О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении дополнения в Закон

Приднестровской Молдавской Республики

«Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в порядке законодательной инициативы:

1. Направить проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Президента Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта   
в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Шевченко А.А.

ПРЕЗИДЕНТ В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь

8 января 2018 г.

№ 1рп

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Распоряжению Президента

Приднестровской Молдавской

Республики

от 8 января 2018 года № 1рп

Проект

ЗАКОН

ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении дополнения в Закон

Приднестровской Молдавской Республики

«Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики»

**Статья 1.** Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики   
от 7 мая 2002 года № 123-З-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 6 января 2005 года № 516-ЗД-III (САЗ 05-2); от 25 апреля 2007 года № 206-ЗИД-IV   
(САЗ 07-18); от 18 апреля 2008 года № 449-ЗИД-IV (САЗ 08-15); от 25 июля 2008 года № 502-ЗИД-IV (САЗ 08-29); от 30 марта 2009 года № 694-ЗИД-IV (САЗ 09-14); от 3 апреля 2009 года № 698-ЗИД-IV (САЗ 09-14); от 3 апреля   
2009 года № 699-ЗИД-IV (САЗ 09-14); от 25 июня 2009 года № 790-ЗИ-IV   
(САЗ 09-26); от 30 декабря 2009 года № 935-ЗИД-IV (САЗ 10-1); от 22 июля 2010 года № 137-ЗИД-IV (САЗ 10-29); от 26 декабря 2011 года № 247-ЗИД-IV (САЗ 12-1,1); от 21 января 2014 года № 12-ЗИ-V (САЗ 14-4); от 6 января   
2017 года № 6-ЗИД-VI (САЗ 17-2), следующее дополнение:

Статью 20 дополнить пунктом 2-1 следующего содержания:

«2-1. При ссылках на законодательные акты в актах подзаконного характера официальное обозначение законодательного акта может не включать сведения об изменениях и дополнениях, внесенных в законодательный акт.».

**Статья 2.** Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении дополнения в Закон

Приднестровской Молдавской Республики

«Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики»

Основные принципы правотворческой деятельности органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, понятие, систему и виды правовых актов Приднестровской Молдавской Республики, иные вопросы, связанные с принятием и действием законов и иных правовых актов, в настоящий момент определяет Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики».

В соответствии со статьей 16 обозначенного Закона одним из основных структурных элементов текста правового акта является преамбула.

Преамбула правового акта содержит разъяснение его целей и мотивов принятия. Включение в преамбулу положений нормативного характера   
не допускается.

В преамбуле правовых актов, как правило, указывается, во исполнение каких правовых актов, обладающих более высокой юридической силой, они издаются.

При этом, руководствуясь статьей 20 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики», субъект нормотворчества при ссылках на правовые акты в других правовых актах, в официальных указателях правовых актов, иных официальных изданиях и документах должен использовать официальное обозначение правовых актов Приднестровской Молдавской Республики.

Официальное обозначение правового акта Приднестровской Молдавской Республики включает последовательно расположенные:

а) обозначение вида акта;

б) дату принятия акта с предшествующим ей словом «от»;

в) номер акта;

г) наименование акта, заключенное в кавычки;

д) сведения об изменениях и дополнениях, внесенных в акт;

е) сведения об источнике официального опубликования акта, а также внесенных в него изменениях и дополнениях.

Сведения об изменениях и дополнениях, внесенных в правовой акт, включают в себя официальное обозначение правового акта, которым внесены изменения и (или) дополнения, без указания его заголовка. При этом,   
если изменения в правовой акт внесены более чем одним правовым актом, указываются в хронологическом порядке официальные обозначения всех этих правовых актов с общим обозначением вида правового акта (пункт 3 статьи 20 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики»).

В правоприменительной практике Приднестровской Молдавской Республики сложилась ситуация, когда преамбула подзаконного правового акта, содержащая ссылки на законодательные акты, во исполнение   
или на основании норм которых разработан проект, является самым объемным структурным элементом правового акта, в то время как преамбула, по своей сути, должна являться вводной частью основного документа, содержащей мотивы и цели его издания.

Для сведения: в Российской Федерации в преамбуле правовых актов,   
как правило, указывается, во исполнение каких правовых актов, обладающих более высокой юридической силой, они издаются (значительная часть подзаконных правовых актов вообще не содержит преамбулу). Реквизиты акта указываются в следующей последовательности: вид акта, дата подписания   
и регистрационный номер, наименование.

Следует отметить, что одним из значимых требований, предъявляемых   
к языку закона, является конкретность нормативных предписаний. Использование ненужных предложений (в виде перечислений реквизитов законодательных актов, которыми были внесены изменения (дополнения)   
в основной закон), в преамбулах правовых актов, загромождающих тексты правовых актов, затрудняющих комплексное восприятие содержания всего правового акта, нивелирует суть преамбулы как рамочного и гибкого технико-юридического инструмента.

На основании вышеизложенного, в целях соблюдения требований   
и принципов правотворчества, проектом закона предлагается статью 20 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» дополнить нормой, согласно которой при ссылках на законодательные акты в актах подзаконного характера официальное обозначение законодательного акта может не включать сведения об изменениях и дополнениях, внесенных в законодательный акт.

Предлагаемая норма позволит использовать в преамбулах подзаконных правовых актах формулировку «в действующей редакции» без указания официальных обозначений всех законодательных актов, которыми внесены соответствующие изменения и (или) дополнения в закон.

Реализация настоящего законопроекта не потребует дополнительных финансовых и иных материальных затрат.

Для вступления в силу настоящего законопроекта не потребуется принятие дополнительного нормативного правового акта.

При принятии данного законопроекта не потребуется внесение изменений и (или) дополнений в иные правовые акты.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении дополнения в Закон

Приднестровской Молдавской Республики

«Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики»

|  |  |
| --- | --- |
| **Действующая редакция** | **Принятая редакция** |
| Статья 20. Официальное обозначение правовых актов Приднестровской Молдавской Республики  1. При ссылках на правовые акты в других правовых актах, в официальных указателях правовых актов, иных официальных изданиях и документах используется официальное обозначение правовых актов Приднестровской Молдавской Республики.  2. Официальное обозначение правового акта Приднестровской Молдавской Республики включает последовательно расположенные:  а) обозначение вида акта;  б) дату принятия акта с предшествующим ей словом «от»;  в) номер акта;  г) наименование акта, заключенное в кавычки;  д) сведения об изменениях и дополнениях, внесенных в акт;  е) сведения об источнике официального опубликования акта, а также внесенных в него изменениях и дополнениях.  В случаях, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, официальное обозначение правового акта может включать также иные необходимые сведения.  **2-1. ОТСУТСТВУЕТ**    3. Сведения об изменениях и дополнениях, внесенных в правовой акт, включают в себя официальное обозначение правового акта, которым внесены изменения и (или) дополнения, без указания его заголовка. Если изменения в правовой акт внесены более чем одним правовым актом, указываются в хронологическом порядке официальные обозначения всех этих правовых актов с общим обозначением вида правового акта.  4. При признании правового акта утратившим силу в правовом акте, его отменяющем, помимо официального обозначения отменяемого акта указываются сведения об источнике его официального опубликования, а также об источнике официального опубликования внесенных в него изменений и дополнений.  5. Положения об отмене, признании утратившими силу, изменениях и дополнениях ранее принятых правовых актов, их отдельных частей включаются в текст соответствующего правового акта либо в текст специального правового акта о внесении изменений и дополнений в действующие правовые акты. | Статья 20. Официальное обозначение правовых актов Приднестровской Молдавской Республики  1. При ссылках на правовые акты в других правовых актах, в официальных указателях правовых актов, иных официальных изданиях и документах используется официальное обозначение правовых актов Приднестровской Молдавской Республики.  2. Официальное обозначение правового акта Приднестровской Молдавской Республики включает последовательно расположенные:  а) обозначение вида акта;  б) дату принятия акта с предшествующим ей словом «от»;  в) номер акта;  г) наименование акта, заключенное в кавычки;  д) сведения об изменениях и дополнениях, внесенных в акт;  е) сведения об источнике официального опубликования акта, а также внесенных в него изменениях и дополнениях.  В случаях, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, официальное обозначение правового акта может включать также иные необходимые сведения.  **2-1. При ссылках на законодательные акты в актах подзаконного характера официальное обозначение законодательного акта может не включать сведения об изменениях и дополнениях, внесенных в законодательный акт.**  3. Сведения об изменениях и дополнениях, внесенных в правовой акт, включают в себя официальное обозначение правового акта, которым внесены изменения и (или) дополнения, без указания его заголовка. Если изменения в правовой акт внесены более чем одним правовым актом, указываются в хронологическом порядке официальные обозначения всех этих правовых актов с общим обозначением вида правового акта.  4. При признании правового акта утратившим силу в правовом акте, его отменяющем, помимо официального обозначения отменяемого акта указываются сведения об источнике его официального опубликования, а также об источнике официального опубликования внесенных в него изменений и дополнений.  5. Положения об отмене, признании утратившими силу, изменениях и дополнениях ранее принятых правовых актов, их отдельных частей включаются в текст соответствующего правового акта либо в текст специального правового акта о внесении изменений и дополнений в действующие правовые акты. |