



ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ
РЕСПУБЛИКА

ПРЕЗИДЕНТ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений
в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«О материальной ответственности военнослужащих»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в порядке законодательной инициативы:

1. Направить проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О материальной ответственности военнослужащих» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Президента Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра обороны Приднестровской Молдавской Республики Обручкова О.А., министра государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики Гебоса В.Д., старшего советника министра государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики Вакарчука В.В., начальника Управления правового обеспечения Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики Гниленко Е.В., начальника отдела Министерства государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики Ильичева В.В.

ПРЕЗИДЕНТ

г. Тирасполь
16 мая 2018 г.
№ 133рп



В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Президента
Приднестровской Молдавской
Республики
от 16 мая 2018 года № 133рп

Проект

ЗАКОН
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений и дополнений
в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«О материальной ответственности военнослужащих»

Статья 1. Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 30 октября 2000 года № 356-З «О материальной ответственности военнослужащих» (СЗМР 00-4) с изменениями, внесенными Законом Приднестровской Молдавской Республики от 23 июля 2012 года № 144-ЗИ-V (САЗ 12-31), следующие изменения и дополнения:

1. Подпункт «б» пункта 1 статьи 5 изложить в следующей редакции:
«б) в результате преступных действий (бездействия) военнослужащего, установленных вступившим в законную силу приговором суда».
2. Статью 6 исключить.
3. Пункт 1 статьи 8 дополнить частью третьей следующего содержания:
«В случае, если причины ущерба, его размер и виновные лица могут быть установлены в ходе разбирательства по факту совершения военнослужащим дисциплинарного проступка, вместо административного расследования может проводиться указанное разбирательство в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О статусе военнослужащих».
4. Пункт 2 статьи 8 после слов «установлены судом» через запятую дополнить словами «в ходе разбирательства по факту совершения военнослужащим дисциплинарного проступка».
5. Пункт 2 статьи 9 исключить.
6. Пункт 3 статьи 9 после слов «административного расследования» дополнить словами «или принятия соответствующим командиром (начальником) решения по результатам рассмотрения материалов о дисциплинарном проступке».

7. В пункте 5 статьи 9 слова «в течение десятидневного срока – » исключить.

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу по истечении 14 (четырнадцати) дней со дня официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений
в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«О материальной ответственности военнослужащих»

а) настоящий проект закона разработан в рамках гармонизации законодательства Приднестровской Молдавской Республики с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 октября 2000 года № 356-3 «О материальной ответственности военнослужащих» (СЗМР 00-4) (далее – Закон) установлены случаи, в которых военнослужащие несут материальную ответственность в полном размере ущерба. Согласно подпункту «б» указанного пункта военнослужащие несут материальную ответственность в полном размере ущерба, когда ущерб причинен действиями (бездействием) военнослужащего, содержащими признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законодательством, действующим на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Указанная норма вступает в противоречие со статьей 22 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, закрепляющей принцип презумпции невиновности и возлагающей обязанность по доказыванию вины в совершении противоправного деяния на соответствующие государственные органы и их должностных лиц. Подозрение или обвинение в совершении преступления могут основываться лишь на положениях уголовного закона, определяющего преступность деяния, его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия, закрепляющего все признаки состава преступления, наличие которых в деянии, будучи единственным основанием уголовной ответственности, должно устанавливаться только в надлежащем, обязательном для суда, прокурора, следователя, дознавателя и иных участников уголовного судопроизводства процессуальном порядке. Если же противоправность того или иного деяния или его совершение конкретным лицом не установлены и не доказаны в соответствующих уголовно-процессуальных процедурах, все сомнения должны толковаться в пользу этого лица, которое – применительно к вопросу об уголовной ответственности – считается невиновным.

Данным законопроектом предлагается подпункт «б» пункта 1 статьи 5 Закона изложить в новой редакции, предусматривая, что привлечение военнослужащего к полной материальной ответственности возможно, когда ущерб причинен в результате преступных действий (бездействия) военнослужащего, установленных вступившим в законную силу приговором суда.

К сведению, в Российской Федерации, в соответствии с правовой позицией Конституционного суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 8 ноября 2016 года № 22-П «По делу о проверке

конституционности абзаца третьего статьи 5 и пункта 5 статьи 8 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» в связи с жалобой гражданина Д.В. Батаргина», в Федеральный закон от 12 июля 1999 года № 161-ФЗ «О материальной ответственности военнослужащих» была введена аналогичная норма.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Закона, существуют обстоятельства, при наступлении которых проводить административное расследование по факту причинения материального ущерба необязательно, в связи с тем, что его размер и виновные лица уже установлены. К данным обстоятельствам относятся решение суда, проведение ревизии, проверки, дознания или следствия.

В соответствии с пунктом 1 статьи 27-8 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 января 2001 года № 371-3 «О статусе военнослужащих» (СЗМР 01-1) (далее – Закон Приднестровской Молдавской Республики «О статусе военнослужащих»), при привлечении военнослужащего к дисциплинарной ответственности выяснению подлежат:

- 1) событие дисциплинарного проступка (время, место, способ и другие обстоятельства его совершения);
- 2) лицо, совершившее дисциплинарный проступок;
- 3) вина военнослужащего, форма вины и мотивы совершения дисциплинарного проступка;
- 4) данные, характеризующие личность военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок;
- 5) наличие и характер вредных последствий дисциплинарного проступка;
- 6) другие обстоятельства, имеющие значение для правильного решения вопроса.

Принимая во внимание нормы Закона Приднестровской Молдавской Республики «О статусе военнослужащих», целью законопроекта является дополнение Закона основанием, исключающим необходимость проведения административного расследования, в случае если причины ущерба, его размер и виновные лица установлены в ходе разбирательства по факту совершения военнослужащим дисциплинарного проступка.

Дополнительно, в целях устранения противоречий с основополагающими нормами Закона, законопроектом предлагается исключить из действующей редакции Закона статью 6 «Увеличение размера полной материальной ответственности военнослужащих». Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона, военнослужащие несут материальную ответственность только за причиненный по их вине реальный ущерб. При этом согласно определению, содержащемуся в подпункте «г» части первой статьи 2 Закона, под реальным ущербом понимаются: утрата, промотание, недостача или повреждение имущества воинской части, расходы, которые воинская часть произвела либо должна произвести для восстановления, приобретения утраченного, промотанного, недостающего или поврежденного имущества, а также излишние денежные выплаты, произведенные воинской частью;

б) принятие данного законопроекта будет способствовать оптимизации процесса возмещения материального ущерба;

в) в данной сфере правового регулирования действует Закон Приднестровской Молдавской Республики от 30 октября 2000 года № 356-3 «О материальной ответственности военнослужащих» (СЗМР 00-4);

г) принятие данного законопроекта потребует отмены Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 2 февраля 2017 года № 16 «Об утверждении Перечня предметов военного имущества, за хищение, промотание или недостачу которых устанавливается материальная ответственность в кратном размере стоимости» (САЗ 17-7);

д) для реализации законопроекта не требуется внесения дополнений или изменений в другие законодательные акты;

е) реализация данного законопроекта не потребует дополнительных материальных и иных затрат;

ж) для вступления в силу данного законопроекта не требуется принятие отдельного нормативного правового акта;

з) в Российской Федерации в данной сфере правового регулирования действуют:

1) Федеральный закон Российской Федерации от 12 июля 1999 года № 161-ФЗ «О материальной ответственности военнослужащих»;

2) Федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской
Республики «О материальной ответственности военнослужащих»

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
<p>Статья 5. Полная материальная ответственность военнослужащих</p> <p>1. Военнослужащие несут материальную ответственность в полном размере ущерба в случаях, когда ущерб причинен:</p> <p>.....</p> <p>б) действиями (бездействием) военнослужащего, содержащими признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законодательством, действующим на территории Приднестровской Молдавской Республики;</p>	<p>Статья 5. Полная материальная ответственность военнослужащих</p> <p>1. Военнослужащие несут материальную ответственность в полном размере ущерба в случаях, когда ущерб причинен:</p> <p>.....</p> <p>б) в результате преступных действий (бездействия) военнослужащего, установленных вступившим в законную силу приговором суда;</p>
<p>Статья 6. Увеличение размера полной материальной ответственности военнослужащих</p> <p>1. В случаях, предусмотренных подпунктами «а», «б», «в» пункта 1 статьи 5 настоящего Закона, связанных с хищением, промотанием либо недостатчей вооружения (военной техники), а также иных отдельных видов военного имущества, размеры полной материальной ответственности увеличиваются в кратном размере.</p> <p>2. Перечень видов военного имущества, а также кратность увеличения полной материальной ответственности в случаях, указанных в пункте 1 настоящей статьи, устанавливается нормативными правовыми актами Правительства Приднестровской Молдавской Республики.</p>	<p>Статья 6. Исключена.</p>
<p>Статья 8. Проведение административного расследования при обнаружении ущерба</p> <p>1. Командир (начальник) воинской части при обнаружении ущерба обязан назначить административное расследование для установления причин ущерба, его размера и виновных лиц. Административное расследование должно быть закончено в месячный срок со дня обнаружения ущерба.</p>	<p>Статья 8. Проведение административного расследования при обнаружении ущерба</p> <p>1. Командир (начальник) воинской части при обнаружении ущерба обязан назначить административное расследование для установления причин ущерба, его размера и виновных лиц. Административное расследование должно быть закончено в месячный срок со дня обнаружения ущерба.</p>

<p>В необходимых случаях этот срок может быть продлен вышестоящим в порядке подчиненности командиром (начальником), но не более, чем на один месяц.</p> <p>Отсутствует.</p> <p>2. Административное расследование может не проводиться, если причины ущерба, его размер и виновные лица установлены судом, либо в результате ревизии, проверки, дознания или следствия.</p>	<p>В необходимых случаях этот срок может быть продлен вышестоящим в порядке подчиненности командиром (начальником), но не более, чем на один месяц.</p> <p>В случае, если причины ущерба, его размер и виновные лица могут быть установлены в ходе разбирательства по факту совершения военнослужащим дисциплинарного проступка, вместо административного расследования может проводиться указанное разбирательство в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О статусе военнослужащих».</p> <p>2. Административное расследование может не проводиться, если причины ущерба, его размер и виновные лица установлены судом, в ходе разбирательства по факту совершения военнослужащим дисциплинарного проступка либо в результате ревизии, проверки, дознания или следствия.</p>
<p>Статья 9. Возмещение ущерба военнослужащими</p> <p>1. Возмещение ущерба, размер которого не превышает суммы одного оклада месячного денежного содержания военнослужащего и одной месячной надбавки за выслугу лет, установленных законом, производится по приказу командира (начальника) воинской части путем удержаний из денежного довольствия военнослужащего, причинившего ущерб.</p> <p>Приказ о возмещении ущерба, причиненного командиром (начальником) воинской части, издается вышестоящим в порядке подчиненности командиром (начальником) воинской части.</p> <p>Вопрос о возмещении ущерба, размер которого превышает сумму одного оклада месячного денежного содержания военнослужащего и одной месячной надбавки за выслугу лет, установленных законом, решается судом по иску командира (начальника) воинской части. Иск о возмещении ущерба, причиненного командиром (начальником) воинской части, предъявляется вышестоящим в порядке подчиненности командиром (начальником) воинской части.</p>	<p>Статья 9. Возмещение ущерба военнослужащими</p> <p>1. Возмещение ущерба, размер которого не превышает суммы одного оклада месячного денежного содержания военнослужащего и одной месячной надбавки за выслугу лет, установленных законом, производится по приказу командира (начальника) воинской части путем удержаний из денежного довольствия военнослужащего, причинившего ущерб.</p> <p>Приказ о возмещении ущерба, причиненного командиром (начальником) воинской части, издается вышестоящим в порядке подчиненности командиром (начальником) воинской части.</p> <p>Вопрос о возмещении ущерба, размер которого превышает сумму одного оклада месячного денежного содержания военнослужащего и одной месячной надбавки за выслугу лет, установленных законом, решается судом по иску командира (начальника) воинской части. Иск о возмещении ущерба, причиненного командиром (начальником) воинской части, предъявляется вышестоящим в порядке подчиненности командиром (начальником) воинской части.</p>

2. В случае, когда причинителем ущерба является военнослужащий, допущенный установленным порядком к исполнению обязанностей профессионального хранителя имущества, которому материальные средства были переданы для хранения, сбережения, перевозки, выдачи и при отсутствии признаков воинского преступления - причинитель может быть привлечен к полной материальной ответственности приказом руководителя соответствующего центрального органа государственного управления, к ведомству которого относится данный военнослужащий, независимо от размера ущерба, подлежащего возмещению.

3. Приказ соответствующего командира (начальника) воинской части о возмещении ущерба должен быть издан в двухнедельный срок со дня окончания административного расследования либо поступления решения суда или материалов ревизии, проверки, дознания, следствия объявлен военнослужащему под роспись и обращен к исполнению по истечении семи дней после объявления его военнослужащему.

4. В случае, если приказ о возмещении ущерба не издан в двухнедельный срок, вопрос о привлечении военнослужащего к материальной ответственности решается судом по иску соответствующего командира (начальника) воинской части.

5. Приказ командира (начальника) воинской части о возмещении ущерба может быть обжалован военнослужащим вышестоящему командиру (начальнику) и (или) в течение десятидневного срока - в суд. Обжалование приказа о возмещении ущерба не приостанавливает удержаний денежных средств из денежного довольствия военнослужащего. При отмене приказа о возмещении ущерба удержанные денежные средства возвращаются военнослужащему.

...

2. Исключен.

3. Приказ соответствующего командира (начальника) воинской части о возмещении ущерба должен быть издан в двухнедельный срок со дня окончания административного расследования **или принятия соответствующим командиром (начальником) решения по результатам рассмотрения материалов о дисциплинарном проступке** либо поступления решения суда или материалов ревизии, проверки, дознания, следствия объявлен военнослужащему под роспись и обращен к исполнению по истечении семи дней после объявления его военнослужащему.

4. В случае, если приказ о возмещении ущерба не издан в двухнедельный срок, вопрос о привлечении военнослужащего к материальной ответственности решается судом по иску соответствующего командира (начальника) воинской части.

5. Приказ командира (начальника) воинской части о возмещении ущерба может быть обжалован военнослужащим вышестоящему командиру (начальнику) и (или) в суд. Обжалование приказа о возмещении ущерба не приостанавливает удержаний денежных средств из денежного довольствия военнослужащего. При отмене приказа о возмещении ущерба удержанные денежные средства возвращаются военнослужащему.

...