О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений в Закон

Приднестровской Молдавской Республики

«О государственной гражданской службе

Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в порядке законодательной инициативы:

1. Направить проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республики» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Президента Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Тумба А.И., министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н.

ПРЕЗИДЕНТ В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь

 24 августа 2018 г.

 № 231рп

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Распоряжению Президента

Приднестровской Молдавской

Республики

от 24 августа 2018 года № 231рп

Проект

ЗАКОН

ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений и дополнений

в Закон Приднестровской Молдавской Республики

«О государственной гражданской службе

Приднестровской Молдавской Республики»

**Статья 1.** Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики
от 27 апреля 2012 года № 53-З-V «О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 12-18) с изменениями
и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 16 декабря 2013 года № 273-ЗИД-V (САЗ 13-50), от 1 ноября 2017 года № 283-ЗИД-VI (САЗ 17-45), от 18 декабря 2017 года № 372
(САЗ 17-52), следующие изменения и дополнения:

1. Главу 2 дополнить статьей 9-1 следующего содержания:

«Статья 9-1. Замещение должностей государственной гражданской службы

1. Для замещения должности государственной гражданской службы требуется соответствие квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, а также при наличии соответствующего решения представителя нанимателя – требованиям
к специальности, направлению подготовки.

2. В случае необходимости, на период отсутствия государственного гражданского служащего, за которым в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики сохраняется должность государственной гражданской службы, и отсутствия претендентов на замещение должности, соответствующих квалификационным требованиям, на должность государственной гражданской службы на условиях срочного трудового договора может быть принято лицо, не соответствующее квалификационным требованиям для замещения данной должности государственной гражданской службы».

2. Пункт 3 статьи 8 дополнить частью второй следующего содержания:

«По решению Президента Приднестровской Молдавской Республики лицам, указанным в части первой настоящего пункта, может быть присвоен классный чин государственной гражданской службы, соответствующий главной группе должностей».

3. Пункт 7 статьи 8 дополнить частью второй следующего содержания:

«В случаях, предусмотренных частью второй пункта 3 настоящей статьи, классный чин государственной гражданской службы – государственный советник Приднестровской Молдавской Республики 1, 2 или 3-го класса присваивается Президентом Приднестровской Молдавской Республики».

4. Пункт 6 статьи 16 изложить в следующей редакции:

«6. Комиссия по урегулированию конфликтов интересов образуется правовым актом государственного органа.

В состав комиссии входят представитель нанимателя и уполномоченные им государственные гражданские служащие, в том числе из подразделения
по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения и подразделения, в котором гражданский служащий, являющийся стороной конфликта интересов, замещает должность государственной гражданской службы.

По решению представителя нанимателя в состав комиссии могут быть включены представитель органа по управлению государственной службой, представители научных и образовательных учреждений, других организаций, приглашаемые представителем нанимателя в качестве независимых экспертов-специалистов по вопросам, связанным с государственной гражданской службой».

5. Подпункт «в» пункта 1 статьи 29 изложить в следующей редакции:

«в) по требованию органов или должностных лиц, уполномоченных законами и иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики».

6. Пункт 1 статьи 34 дополнить подпунктами «з-1», «з-2» следующего содержания:

«з-1) сокращения должностей государственной гражданской службы
в государственном органе;

з-2) ликвидации государственного органа».

7. Пункт 10 статьи 45 изложить в следующей редакции:

«10. В состав аттестационной комиссии включаются представитель нанимателя и (или) уполномоченные им гражданские служащие (в том числе
из подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения и подразделения, в котором гражданский служащий, подлежащий аттестации, замещает должность государственной гражданской службы).

По решению представителя нанимателя в состав комиссии могут быть включены представитель органа по управлению государственной службой, представители научных и образовательных учреждений, других организаций, приглашаемые представителем нанимателя в качестве независимых экспертов-специалистов по вопросам, связанным с государственной гражданской службой».

8. В пункте 2 статьи 46 слова «по мере необходимости, но не чаще одного раза в год и не реже одного раза в три года» исключить.

**Статья 2.** Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона «О внесении изменений и дополнений в Закон

Приднестровской Молдавской Республики

«О государственной гражданской службе

Приднестровской Молдавской Республики»

а) представленный законопроект направлен на упорядочение норм действующего законодательства, регулирующих порядок прохождения государственной гражданской службы Приднестровской Молдавской Республики.

Предметом регулирования Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2012 года № 53-З-V «О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республики» (далее – Закон) являются отношения, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу Приднестровской Молдавской Республики, ее прохождением
и прекращением.

Действующей редакцией Закона определено, что государственная гражданская служба Приднестровской Молдавской Республики – это вид государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан Приднестровской Молдавской Республики
на должностях государственной гражданской службы Приднестровской Молдавской Республики по обеспечению исполнения полномочий государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 18 Закона на государственную [гражданскую службу](file:///D%3A%5C%D0%94%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B%202018%5C%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82%5C%D0%A0%D0%B0%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%5C%D0%B0%D0%B2%D0%B3%D1%83%D1%81%D1%82%5C%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%BB%D1%83%D0%B6%D0%B1%D0%B0%20%D0%B8%D1%81%D0%BF%5C%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%B3%D0%BE%D1%81.%D0%B3%D1%80.%D1%81%D0%BB%D1%83%D0%B6%D0%B1%D0%B5%20%D0%B8%D1%81%D0%BF.doc#sub_301) вправе поступать граждане Приднестровской Молдавской Республики, достигшие возраста 18 (восемнадцати) лет, владеющие не менее чем одним официальным языком Приднестровской Молдавской Республики
и соответствующие квалификационным требованиям, установленным Законом.

Квалификационные требования к должностям государственной гражданской службы установлены статьей 9 Закона. Так, в число квалификационных требований к должностям государственной гражданской службы входят требования к уровню профессионального образования, стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, установленные Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 26 июля 2012 года № 480 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы Приднестровской Молдавской Республики или стажу работы по специальности для гражданских служащих Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 12-31), профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаемые нормативным правовым актом государственного органа
с учетом его задач и функций (включаемые в должностной регламент гражданского служащего).

Следовательно, только при соответствии лица квалификационным требованиям, установленным Законом, правовыми актами Президента Приднестровской Молдавской Республики и государственного органа, может решаться вопрос о замещении им должности государственной гражданской службы.

Вместе с тем, на практике складывается ситуация, когда у органов государственной власти имеется необходимость в замещении должностей государственной гражданской службы, но кандидатуры, в полной мере соответствующей всем квалификационным требованиям, нет. При этом зачастую претенденты на замещение определенных должностей могут отвечать требованиям государственного органа к специальности, направлению подготовки, в которых орган государственной власти действительно заинтересован. Наиболее частые обращения государственных органов в адрес государственного органа по управлению государственной службой Приднестровской Молдавской Республики связаны с вопросами возможности принятия на должности государственной гражданской службы лиц,
не соответствующих таким квалификационным требованиям, как, например, наличие завершенного высшего профессионального образования или стаж работы по специальности.

Представленным законопроектом предлагается дополнить Закон нормами, которые позволят более оперативно формировать кадровый состав для обеспечения исполнения государственных функций, возложенных
на государственный орган. В случае возникновения у государственного органа необходимости в фактическом замещении соответствующей должности государственной гражданской службы на период отсутствия гражданского служащего, за которым в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики сохраняется должность государственной гражданской службы, и отсутствия соответствующих квалификационным требованиям претендентов на замещение должности,
на должность государственной гражданской службы можно будет принимать лицо, не соответствующее установленным квалификационным требованиям
для замещения данной должности государственной гражданской службы
на условиях срочного трудового договора.

Помимо этого, при прохождении гражданами государственной гражданской службы может возникать такое явление, как конфликт интересов. Закон определяет конфликт интересов как ситуацию, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять
на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, Приднестровской Молдавской Республики, способное привести к причинению вреда законным интересам граждан, организаций, общества, Приднестровской Молдавской Республики.

В целях недопущения причинения вреда законным интересам граждан, организаций, общества, Приднестровской Молдавской Республики, случаи возникновения у гражданского служащего личной заинтересованности должны быть предотвращены по инициативе представителя нанимателя, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, или по инициативе государственного гражданского служащего.

Для соблюдения требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулирования конфликтов интересов в государственном органе образуется комиссия по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов (далее
по тексту – комиссия).

Комиссия образуется правовым актом государственного органа.
Пунктом 6 статьи 16 Закона установлены требования к составу комиссии.
В состав комиссии входят представитель нанимателя и (или) уполномоченные им гражданские служащие, в том числе из подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения
и подразделения, в котором гражданский служащий, являющийся стороной конфликта интересов, замещает должность государственной гражданской службы, представитель органа по управлению государственной службой,
а также представители научных и образовательных учреждений, других организаций, приглашаемые органом по управлению государственной службой по запросу представителя нанимателя в качестве независимых экспертов-специалистов по вопросам, связанным с гражданской службой, без указания персональных данных экспертов.

Данным законопроектом предлагается исключить из указанной нормы требование о включении в состав комиссии представителя органа
по управлению государственной службой Приднестровской Молдавской Республики. Необходимость внесения данного изменения обусловлена ограниченной численностью штата структурного подразделения Администрации Президента Приднестровской Молдавской Республики,
на которое возложены полномочия по осуществлению функций органа
по управлению государственной службой Приднестровской Молдавской Республики.

Кроме того, новой редакцией пункта 6 статьи 16 Закона предлагается наделить представителя нанимателя правом направлять приглашения представителям научных и образовательных учреждений, других организаций для участия в работе комиссии в качестве независимых экспертов-специалистов по вопросам, связанным с гражданской службой. Согласно действующей редакции Закона, этим правом наделен орган по управлению государственной службой Приднестровской Молдавской Республики.

Представляется, что отсутствие в составе комиссии представителя органа по управлению государственной службой, но участие в работе комиссии представителей научных и образовательных учреждений, других организаций
в качестве независимых экспертов-специалистов в полной мере обеспечит объективность рассмотрения конфликта интересов.

Статьей 29 Закона установлены случаи, в которых представитель нанимателя вправе или обязан отстранить гражданского служащего
от замещаемой должности государственной гражданской службы. Пункт 1 указанной статьи содержит исчерпывающий перечень случаев, когда представитель нанимателя обязан отстранить от замещаемой должности государственной гражданской службы гражданского служащего, одним
из которых является привлечение последнего в качестве обвиняемого,
в отношении которого судом вынесено постановление о временном отстранении от должности в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства Приднестровской Молдавской Республики
(подпункт «в» пункта 1 статьи 29 Закона).

Вместе с тем, статьей 135 Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики предусмотрено, что при необходимости временного отстранения от должности (работы) подозреваемого
или обвиняемого следователь с согласия руководителя следственного органа,
а также дознаватель с согласия прокурора, с учетом обстоятельств совершенного общественно опасного деяния, личности подозреваемого
или обвиняемого, выносит соответствующее постановление, которое направляется для исполнения по месту работы подозреваемого
или обвиняемого. В свою очередь, при поступлении постановления, представитель нанимателя также обязан издать распоряжение о временном отстранении гражданского служащего от замещаемой должности государственной гражданской службы.

Обязанность по временному отстранению гражданского служащего
от замещаемой должности возникает и в ряде иных случаев, не связанных
с уголовным преследованием гражданского служащего, на основании требования органов или должностных лиц, уполномоченных законами и иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики.

Так, например, статьей 33 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 3 июня 2008 года № 481-З-IV «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (САЗ 08-22) установлено,
что лица, являющиеся носителями возбудителей инфекционных заболеваний, если они могут явиться источниками распространения инфекционных заболеваний в связи с выполняемой ими работой, при их согласии временно переводятся на другую работу, не связанную с риском распространения инфекционных заболеваний. При невозможности перевода, на основании постановлений главных государственных санитарных врачей и их заместителей, они временно отстраняются от работы с выплатой пособий
по социальному страхованию (пособия по временной нетрудоспособности).

Как было указано выше, пункт 1 статьи 29 Закона содержит исчерпывающий перечень оснований, обязывающих представителя нанимателя в обязательном порядке временно отстранить гражданского служащего
от замещаемой должности, однако возникающие из требований иных законодательных актов основания для временного отстранения являются
не менее обоснованными и необходимыми к исполнению представителем нанимателя.

В связи с изложенным, данным законопроектом предлагается изложить подпункт «в» пункта 1 статьи 29 Закона в новой редакции и предусмотреть,
что представитель нанимателя обязан отстранить от замещаемой должности государственной гражданской службы гражданского служащего по требованию органов или должностных лиц, уполномоченных законами и иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики.

Дополнение в статью 34 Закона обусловлено имеющимся правовым пробелом. В силу положений статьи 28 Закона при реорганизации государственного органа или изменении его структуры государственно-служебные отношения с гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы в этом государственном органе, могут быть прекращены в случае сокращения должностей государственной гражданской службы.

При ликвидации государственного органа государственно-служебные отношения с гражданским служащим могут быть продолжены в случаях предоставления гражданскому служащему возможности замещения иной должности государственной гражданской службы в государственном органе, которому переданы функции ликвидированного государственного органа, либо в другом государственном органе либо направления гражданского служащего на профессиональную переподготовку или повышение квалификации.

В случае отказа гражданского служащего от предложенной
для замещения иной должности государственной гражданской службы, в том числе в другом государственном органе, либо от профессиональной переподготовки или повышения квалификации, гражданский служащий освобождается от замещаемой должности государственной гражданской службы и увольняется с государственной гражданской службы. В этом случае служебный контракт прекращается в соответствии с подпунктом «е» пункта 1 статьи 30 настоящего Закона.

В связи с проводимыми в Приднестровской Молдавской Республике мероприятиями по оптимизации штатной численности органов государственной власти, представитель нанимателя не всегда имеет возможность предложить гражданскому служащему иную должность, в том числе в другом государственном органе, либо направить на профессиональную переподготовку или повышение квалификации. Потому государственный служащий освобождается от должности в связи с сокращением должностей государственной гражданской службы, ликвидацией государственного органа, и в трудовую книжку необходимо внести соответствующую запись.
В настоящее время статья 34 Закона не содержит таких оснований расторжения служебного контракта, как сокращение должностей государственной гражданской службы в государственном органе и ликвидация государственного органа. В связи с этим предлагается внести соответствующее дополнение.

Также проектом предлагается устранить имеющуюся в действующей редакции Закона неопределенность, а именно в части нормы о том, что, с одной стороны, квалификационный экзамен проводится при решении вопроса
о присвоении классного чина государственной гражданской службы гражданскому служащему по замещаемой должности государственной гражданской службы, с другой – не чаще одного раза в год и не реже
одного раза в три года. Принимая во внимание то обстоятельство,
что квалификационный экзамен должен проводиться при решении вопроса
о присвоении классного чина государственной гражданской службы гражданскому служащему по замещаемой должности государственной гражданской службы, полагаем, проводиться он должен только по мере необходимости, то есть либо впервые в установленном порядке,
либо по истечении установленного срока пребывания гражданского служащего в имеющемся классном чине.

Вступление в силу настоящего законопроекта потребует внесения изменений в ряд нормативных правовых актов Президента Приднестровской Молдавской Республики.

Реализация настоящего законопроекта не потребует дополнительных финансовых и иных материальных затрат.

Для вступления в силу настоящего законопроекта не потребуется принятие дополнительного нормативного правового акта.