О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении дополнений в Закон

Приднестровской Молдавской Республики

«О налоге на доходы организаций»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в режиме законодательной необходимости, со сроком рассмотрения до 16 мая 2019 года:

1. Направить проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«О налоге на доходы организаций» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Президента Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Тумба А.И., заместителя министра – начальника Государственной службы судебных исполнителей Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Чубкину-Фучеджи С.В.

ПРЕЗИДЕНТ В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь

 14 мая 2019 г.

 № 114рп

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Распоряжению Президента

Приднестровской Молдавской

Республики

от 14 мая 2019 года № 114рп

Проект

ЗАКОН

ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении дополнений

в Закон Приднестровской Молдавской Республики

«О налоге на доходы организаций»

Статья 1. Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики
от 29 сентября 2011 года № 156-З-V «О налоге на доходы организаций»
(САЗ 11-39) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2011 года № 251-ЗД-V (САЗ 12-1,1); от 29 декабря 2011 года № 261-ЗИД-V (САЗ 12-1,1); от 29 декабря 2011 года № 273-ЗД-V (САЗ 12-1,1); от 5 марта 2012 года № 22-ЗИД-V
(САЗ 12-11); от 15 марта 2012 года № 28-ЗИД-V (САЗ 12-12); от 24 сентября 2012 года № 169-ЗИ-V (САЗ 12-40); от 16 октября 2012 года № 196-ЗИД-V (САЗ 12-43); от 19 марта 2013 года № 69-ЗИД-V (САЗ 13-11); от 28 мая
2013 года № 107-ЗД-V (САЗ 13-21); от 30 июля 2013 года № 170-ЗД-V
(САЗ 13-30); от 28 сентября 2013 года № 201-ЗД-V (САЗ 13-38,1); от 20 ноября 2013 года № 238-ЗД-V (САЗ 13-46); от 27 ноября 2013 года № 251-ЗИ-V
(САЗ 13-47); от 19 ноября 2014 года № 182-ЗИ-V (САЗ 14-47); от 3 декабря 2014 года № 189-ЗД-V (САЗ 14-49); от 18 мая 2015 года № 82-ЗИ-V
(САЗ 15-21); от 25 января 2016 года № 3-ЗД-VI (САЗ 16-4); от 18 февраля
2016 года № 32-ЗИ-VI (САЗ 16-7); от 5 апреля 2016 года № 72-ЗИ-VI
(САЗ 16-14); от 5 апреля 2016 года № 73-ЗИД-VI (САЗ 16-14); от 5 апреля
2016 года № 89-ЗД-VI (САЗ 16-14); включая от 10 мая 2016 года № 120-З-VI (САЗ 16-19) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 15 ноября 2016 года № 246-ЗИ-VI (САЗ 16-46), от 30 декабря 2016 года № 320-ЗИД-VI (САЗ 17-1), от 14 июня 2017 года № 130-ЗИД-VI (САЗ 17-25), от 27 сентября 2017 года № 250-ЗИД-VI (САЗ 17-40) с дополнением, внесенным Законом Приднестровской Молдавской Республики от 22 декабря 2017 года № 384-ЗД-VI (САЗ 17-52), от 30 ноября 2017 года № 351-ЗИД-VI (САЗ 17-49), от 28 декабря 2017 года № 393-ЗД-VI (САЗ 18-1,1) с изменением и дополнением, внесенными Законом Приднестровской Молдавской Республики от 1 февраля 2018 года
№ 20-ЗИД-VI (САЗ 18-5), от 10 апреля 2018 года № 93-ЗИ-VI (САЗ 18-15),
от 8 мая 2018 года № 134-ЗИД-VI (САЗ 18-19), включая от 6 июня 2016 года
№ 149-З-VI (САЗ 16-23) с изменениями и дополнениями, внесенными
законами Приднестровской Молдавской Республики от 6 октября 2016 года
№ 224-ЗИД-VI (САЗ 16-41), от 30 декабря 2016 года № 318-ЗИ-VI (САЗ 17-1),
от 1 февраля 2017 года № 28-ЗИ-VI (САЗ 17-6), от 10 марта 2017 года
№ 53-ЗД-VI (САЗ 17-11), от 11 апреля 2017 года № 79-ЗИ-VI (САЗ 17-16),
от 28 июня 2017 года № 192-ЗИ-VI (САЗ 17-27), от 30 ноября 2017 года
№ 351-ЗИД-VI (САЗ 17-49), от 30 марта 2018 года № 89-ЗИ-VI (САЗ 18-13),
от 8 мая 2018 года № 134-ЗИД-VI (САЗ 18-19), от 18 июля 2018 года
№ 228-ЗД-VI (САЗ 18-29), от 30 сентября 2018 года № 264-ЗД-VI (САЗ 18-39), от 6 ноября 2018 года № 299-ЗИД-VI (САЗ 18-45), а также от 23 декабря
2016 года № 292-ЗИ-VI (САЗ 17-1); от 23 декабря 2016 года № 293-ЗИ-VI
(САЗ 17-1); от 28 декабря 2016 года № 313-ЗИ-VI (САЗ 17-1); от 30 декабря 2016 года № 317-ЗД-VI (САЗ 17-1); от 6 января 2017 года № 15-ЗД-VI
(САЗ 17-2); от 16 января 2017 года № 19-ЗД-VI (САЗ 17-4); от 11 мая 2017 года № 107-ЗИ-VI (САЗ 17-20); от 19 июня 2017 года № 167-ЗИ-VI (САЗ 17-25);
от 27 сентября 2017 года № 251-ЗИД-VI (САЗ 17-40); от 27 сентября 2017 года № 253-ЗИД-VI (САЗ 17-40); от 1 ноября 2017 года № 300-ЗИ-VI (САЗ 17-45,1); от 16 ноября 2017 года № 320-ЗИД-VI (САЗ 17-47); от 28 декабря 2017 года
№ 391-ЗД-VI (САЗ 18-1,1); от 8 мая 2018 года № 124-ЗИД-VI (САЗ 18-19);
от 8 мая 2018 года № 131-ЗД-VI (САЗ 18-19); от 8 мая 2018 года № 134-ЗИД-VI (САЗ 18-19); от 29 мая 2018 года № 144-ЗД-VI (САЗ 18-22); от 20 июня
2018 года № 171-ЗИД-VI (САЗ 18-25); от 26 июля 2018 года № 235-ЗД-VI
(САЗ 18-30); от 30 сентября 2018 года № 265-ЗИ-VI (САЗ 18-39); от 7 декабря 2018 года № 330-ЗД-VI (САЗ 18-49); от 18 февраля 2019 года № 16-ЗИ-VI
(САЗ 19-7); от 12 апреля 2019 года № 67-ЗД-VI (САЗ 19-14), следующие дополнения:

1. Часть вторую пункта 7 статьи 5 после слов «по освобождению
от налогообложения» дополнить через запятую словами «за исключением подпункта д-1) пункта 2 статьи 6 настоящего Закона».

2. Часть третью пункта 26 статьи 5 дополнить подпунктом и) следующего содержания:

«и) организации, оказывающие услуги по реализации конфискованного, арестованного, бесхозного имущества, а также имущества, перешедшего
по праву наследования к государству, посредством комиссионной торговли данным имуществом в рамках исполнительных производств».

3. Пункт 2 статьи 6 дополнить подпунктом д-1) следующего содержания:

«д-1) доходы от оказания услуг по реализации конфискованного, арестованного, бесхозного имущества, а также имущества, перешедшего
по праву наследования к государству, организациями, осуществляющими комиссионную торговлю данным имуществом в рамках исполнительных производств;».

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования, за исключением пункта 3 статьи 1 настоящего Закона.

Пункт 3 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования, и распространяет свое действие
на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики

«О налоге на доходы организаций»

а) проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О налоге
на доходы организаций» разработан в целях освобождения государственного унитарного торгово-промышленного предприятия «Пристав» Государственной службы судебных исполнителей Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики (далее — ГУТПП «Пристав» ГССИ МЮ ПМР)
от уплаты налога на доходы, полученные от оказания услуг по реализации арестованного имущества.

ГУТПП «Пристав» ГССИ МЮ ПМР создано в соответствии с Приказом Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики от 29 апреля 2005 года № 173 «О создании Государственного унитарного торгово-промышленного предприятия «Пристав». Основным видом деятельности
ГУТПП «Пристав» ГССИ МЮ ПМР является реализация имущества,
на которое обращено взыскание по обязательствам, и конфискованного имущества.

Согласно пункту 26 статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2011 года № 156-З-V «О налоге на доходы организаций» (САЗ 11-39) (далее — Закон ПМР «О налоге на доходы организаций»), если доходы от продаж продукции, товаров, работ, услуг
в целом за отчетный год не покрывают себестоимость реализованной продукции, товаров, работ, услуг без разделения по видам деятельности либо находятся на её уровне, то для целей налогообложения налогооблагаемая база определяется на уровне себестоимости реализованных продукции, товаров, работ, услуг с учетом 5 процентов рентабельности. При этом ставка определяется как частное от деления суммы налога на доходы, начисленного
по итогам года с доходов от продаж товаров, на сумму налогооблагаемых доходов от продаж товаров.

Нормы вышеуказанного пункта во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 6 Закона ПМР «О налоге на доходы организаций» не распространяются
на предприятия, получающие доходы от реализации арестованного имущества.

Между тем, ГУТПП «Пристав» ГССИ МЮ ПМР является единственным предприятием, которое осуществляет комиссионную торговлю арестованным имуществом в рамках исполнительных производств, тем самым логически завершая процесс судебной защиты прав и интересов граждан и государства.

Так, в 2018 году общая сумма дохода, полученного ГУТПП «Пристав» ГССИ МЮ ПМР от реализации имущества, составила 137 815,68 рублей.
Из них 104 658 рублей получено от реализации арестованного имущества,
что составляет 75,9% от общей суммы прибыли.

Экономические результаты деятельности ГУТПП «Пристав»
ГССИ МЮ ПМР полностью зависят от количества, качества и цены направленного Государственной службой судебных исполнителей Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики
на реализацию имущества в отчётный период, то есть рентабельность деятельности ГУТПП «Пристав» ГССИ МЮ ПМР объективно не всегда зависит от прикладываемых усилий.

По итогам 2018 года ГУТПП «Пристав» ГССИ МЮ ПМР завершило работу с убытками в размере 312 225,73 рублей. В соответствии с действующим налоговым законодательством Приднестровской Молдавской Республики, предприятие должно по итогам года перечислить налог на убытки в сумме
159 989,17 рублей. Указанной суммой предприятие на данном этапе финансово-хозяйственной деятельности не располагает, и объективных данных о его переходе в категорию безубыточных в перспективе не имеется.

В результате, при наличии убытков по итогам работы за 2018 год, предприятие дополнительно обременяется налогом, который вынуждено относить на картотеку. При наличии картотеки со счёта списываются все средства до погашения налога. Перевод предприятия на картотеку повлечет существенное нарушение интересов государства и сторон исполнительного производства, а также негативные последствия для функционирования
ГУТПП «Пристав» ГССИ МЮ ПМР, поскольку списание всех денежных средств, вырученных от реализации конфискованного и арестованного имущества и поступающих на расчетный счет предприятия, обусловит, в том числе, списание денежных средств, подлежащих перечислению взыскателям.

Важно отметить, что на счете предприятия непосредственно предприятию принадлежат 10% комиссионного вознаграждения от стоимости реализованного имущества и вознаграждения за проведение аукционов
по реализации арестованного недвижимого имущества. Принудительное списание со счета ГУТПП «Пристав» ГССИ МЮ ПМР задолженности
по уплате так называемого налога на убытки посредством выставления инкассового поручения налоговой инспекцией приведет к грубому нарушению законных прав и свобод сторон исполнительного производства.

В сложившихся условиях непринятие на законодательном уровне мер
по освобождению ГУТПП «Пристав» ГССИ МЮ ПМР от уплаты налога
на доходы, полученные от оказания услуг по реализации арестованного имущества, приведет к экономическому краху предприятия. В связи с этим законопроектом предлагается внести изменение в Закон ПМР «О налоге на доходы организаций», в результате которого доходы, полученные
ГУТПП «Пристав» ГССИ МЮ ПМР от реализации арестованного имущества, будут исключены из налогооблагаемой базы.

Принятие данного законопроекта повлечет незначительные потери бюджета и внебюджетных фондов.

Так, учитывая, что согласно статье 11 Закона ПМР «О налоге на доходы организаций» пересчет налогооблагаемой базы по итогам 2016 года, 2017 года
в порядке, определенном пунктом 26 статьи 5 указанного Закона,
не производился, а также тот факт, что решением ведомственной комиссии Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики
по рассмотрению вопросов предоставления льгот по налоговым платежам, штрафным и финансовым санкциям от 28 февраля 2019 года ГУТПП «Пристав» предоставлена отсрочка до 28 мая 2019 года уплаты сумм задолженности
по налогу на доходы организаций, подлежащей зачислению в республиканский бюджет и государственный внебюджетный фонд, имеющейся по состоянию
на 28 февраля 2019 года, потери по налогу на доходы за 2018 год в связи
с принятием данного законопроекта будут отсутствовать, а зачету в счет предстоящих налоговых платежей будет подлежать перечисленная в местные бюджеты города Тирасполь и города Дубоссары сумма налога на доходы организаций в размере 36 000 руб.

Стоит также отметить, что по данным Налоговой инспекции по городу Тирасполь сумма налога на доходы, начисленная ГУТПП «Пристав»
за 2018 год от реализации арестованного имущества по видам деятельности «Торговля» и «посреднические услуги при купле-продаже продукции производственно-технического назначения», составила порядка 14 000 руб.

При таких обстоятельствах, учитывая незначительные потери бюджета
и внебюджетных фондов, а также тот факт, что арестованное имущество реализуется исключительно в рамках исполнительных производств, указанные потери нивелируются положительным социально-экономическим эффектом
от осуществляемой деятельности по реализации арестованного имущества;

б) в данной сфере правового регулирования действуют Конституция Приднестровской Молдавской Республики, Закон Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2000 года № 321-ЗИД «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 00-3), Закон Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2011 года
№ 156-З-V «О налоге на доходы организаций» (САЗ 11-39);

в) принятие данного проекта закона не потребует внесения изменений или дополнений в иные законодательные акты;

г) для вступления в силу данного проекта закона не потребуется принятие отдельного нормативного правового акта;

д) при подготовке данного проекта закона был проведен анализ законодательства Российской Федерации. В Налоговом кодексе Российской Федерации предлагаемая законопроектом к дополнению норма отсутствует.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении дополнений в Закон

Приднестровской Молдавской Республики

«О налоге на доходы организаций»

|  |  |
| --- | --- |
| Действующая редакция | Предлагаемая редакция |
| **Статья 5.** Особенности определения облагаемого дохода1. …7. При осуществлении организациями предпринимательской деятельности в интересах другого лица на основе договоров поручения, договоров комиссии либо агентских договоров налогооблагаемым доходом является сумма выручки, полученная ими в виде вознаграждений, любых иных доходов при исполнении любого из указанных договоров.На доходы, полученные посредником от реализации услуг, оказываемых на основе договоров поручения, договоров комиссии или агентских договоров и связанных с реализацией товаров (работ, услуг), не распространяются нормы пункта 2 статьи 6 настоящего Закона по освобождению от налогообложения.…26. …Нормы настоящего пункта не распространяются на:…з) организации, в структуре доходов от продаж которых выручка от реализации продукции (работ, услуг) собственного производства, в том числе выполненных работ (оказанных услуг) по переработке давальческого сырья, материалов составляет не менее 70 процентов.**и) отсутствует.** | **Статья 5.** Особенности определения облагаемого дохода1. …7. При осуществлении организациями предпринимательской деятельности в интересах другого лица на основе договоров поручения, договоров комиссии либо агентских договоров налогооблагаемым доходом является сумма выручки, полученная ими в виде вознаграждений, любых иных доходов при исполнении любого из указанных договоров.На доходы, полученные посредником от реализации услуг, оказываемых на основе договоров поручения, договоров комиссии или агентских договоров и связанных с реализацией товаров (работ, услуг), не распространяются нормы пункта 2 статьи 6 настоящего Закона по освобождению от налогообложения, **за исключением подпункта д-1) пункта 2 статьи 6 настоящего Закона.**…26. …Нормы настоящего пункта не распространяются на:…з) организации, в структуре доходов от продаж которых выручка от реализации продукции (работ, услуг) собственного производства, в том числе выполненных работ (оказанных услуг) по переработке давальческого сырья, материалов составляет не менее 70 процентов;**и) организации, оказывающие услуги по реализации конфискованного, арестованного, бесхозного имущества, а также имущества, перешедшего по праву наследования к государству, посредством комиссионной торговли данным имуществом в рамках исполнительных производств.** |
| **Статья 6.** Освобождение от налога2. Не подлежат налогообложению: …д) доходы от реализации конфискованного, бесхозного имущества, а также имущества, перешедшего по праву наследования к государству;**д-1) отсутствует.**… | **Статья 6.** Освобождение от налога2. Не подлежат налогообложению: …д) доходы от реализации конфискованного, бесхозного имущества, а также имущества, перешедшего по праву наследования к государству;**д-1) доходы от оказания услуг по реализации конфискованного, арестованного, бесхозного имущества, а также имущества, перешедшего по праву наследования к государству, организациями, осуществляющими комиссионную торговлю данным имуществом в рамках исполнительных производств;**… |