О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики   
«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в режиме законодательной необходимости, со сроком рассмотрения до 11 июня 2020 года:

1. Направить проект закона Приднестровской Молдавской Республики   
«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Президента Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Тумба А.И., первого заместителя министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Жука В.В., министра внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики Мову Р.П., министра государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики Гебоса В.Д., исполняющего обязанности министра здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики Албул К.В.

ПРЕЗИДЕНТ В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь

8 июня 2020 г.

№ 158рп

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Распоряжению Президента

Приднестровской Молдавской

Республики

от 8 июня 2020 года № 158рп

Проект

ЗАКОН

ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики

**Статья 1.** Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики   
от 19 июня 2017 года № 171-З-VI «О порядке въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику и выезда из Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-25) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 16 июля 2018 года   
№ 217-ЗИ-VI (САЗ 18-29); от 22 ноября 2018 года № 313-ЗД-VI (САЗ 18-47);   
от 5 апреля 2019 года № 53-ЗИД-VI (САЗ 19-13), следующие изменения   
и дополнения:

1. Пункт 2 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«2. Право гражданина Приднестровской Молдавской Республики   
на выезд из Приднестровской Молдавской Республики может быть временно ограничено по основаниям и в порядке, предусмотренным настоящим Законом, а также иными законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики, в интересах государственной безопасности, общественного порядка, здоровья населения, прав и свобод других лиц».

2. Пункт 1 статьи 6 дополнить частью второй следующего содержания:

«Право граждан Приднестровской Молдавской Республики на выезд   
из Приднестровской Молдавской Республики может быть временно ограничено в иных случаях, предусмотренных законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики».

3. В пункте 2 статьи 6 слова «пунктом 1» заменить словами «частью первой пункта 1».

4. Статью 12 дополнить пунктом 2-1 следующего содержания:

«2-1. В интересах государственной безопасности, общественного порядка, нравственности, здоровья населения решением Президента Приднестровской Молдавской Республики могут устанавливаться временное ограничение на въезд на территорию Приднестровской Молдавской Республики иностранных граждан и лиц без гражданства, а также особенности транзитного проезда через территорию Приднестровской Молдавской Республики иностранных граждан и лиц без гражданства в период действия временного ограничения на въезд на территорию Приднестровской Молдавской Республики указанных лиц».

**Статья 2.** Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики   
от 3 июня 2008 года № 481-З-IV «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (САЗ 08-22) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 6 августа 2009 года № 838-ЗИД-IV (САЗ 09-32); от 15 января 2015 года № 18-ЗИ-V   
(САЗ 15-3); от 21 марта 2020 года № 54-ЗИД-IV (САЗ 20-12), следующие изменение и дополнение:

1. Подпункт о) статьи 1 изложить в следующей редакции:

«о) ограничительные мероприятия (карантин) – административные, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные   
на предотвращение распространения инфекционных заболеваний   
и предусматривающие особый режим хозяйственной и иной деятельности, ограничение передвижения граждан Приднестровской Молдавской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также транспортных средств, грузов, товаров и животных, в том числе пересечения ими Государственной границы Приднестровской Молдавской Республики».

2. Пункт 2 статьи 31 дополнить частью второй следующего содержания:

«В правовом акте Правительства Приднестровской Молдавской Республики о введении ограничительных мероприятий (карантина) определяются перечень вводимых ограничительных мероприятий, общий порядок их реализации и категории лиц, на которые они распространяются».

**Статья 3.** Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики   
от 19 июня 2017 года № 145-З-VI «О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания   
и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики»   
(САЗ 17-25) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 28 февраля 2018 года № 46-ЗД-VI (САЗ 18-9); от 29 мая 2019 года № 94-ЗИД-VI (САЗ 19-20), следующее изменение:

подпункт б) статьи 5 изложить в следующей редакции:

«б) на всей территории Приднестровской Молдавской Республики   
или на ее отдельных территориях и в населенных пунктах, где в случае опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности».

**Статья 4.** Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики»

а) настоящий проект закона разработан в целях совершенствования механизмов регулирования порядка въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику и выезда из Приднестровской Молдавской Республики в случаях необходимости принятия решений, основанных на законе и направленных   
на обеспечение государственной безопасности, общественного порядка, защиты здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Порядок въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику и выезда   
из Приднестровской Молдавской Республики, включая транзитный проезд, граждан Приднестровской Молдавской Республики, иностранных граждан   
и лиц без гражданства, а также правоотношения, возникающие между указанными лицами и органами государственной власти, должностными лицами органов государственной власти в связи с въездом в Приднестровскую Молдавскую Республику и выездом из Приднестровской Молдавской Республики, регламентируются Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 171-З-VI «О порядке въезда   
в Приднестровскую Молдавскую Республику и выезда из Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-25) в действующей редакции (далее – Закон о порядке въезда и выезда).

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона о порядке въезда и выезда гражданин Приднестровской Молдавской Республики не может быть лишен права на въезд в Приднестровскую Молдавскую Республику. В силу пункта 2 этого же законодательного акта гражданин Приднестровской Молдавской Республики   
не может быть ограничен в праве на выезд из Приднестровской Молдавской Республики иначе, как по основаниям и в порядке, предусмотренным настоящим Законом. При этом на практике встречаются случаи, когда данное право может быть ограничено иными законодательными актами.

Таким образом, предлагается внесение дополнения в пункт 2 Закона   
о порядке въезда и выезда, предусматривающего, что право гражданина Приднестровской Молдавской Республики на выезд из Приднестровской Молдавской Республики может быть временно ограничено по основаниям   
и в порядке, предусмотренным настоящим Законом, а также иными законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики,   
в интересах государственной безопасности, общественного порядка, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Помимо этого, в целях обеспечения согласованности ряда законодательных актов, настоящим проектом закона предлагаются к принятию уточняющие нормы, которыми конкретизируются основания и порядок принятия решений по установлению ограничений прав граждан Приднестровской Молдавской Республики, иностранных граждан и лиц   
без гражданства на въезд в Приднестровскую Молдавскую Республику и выезд из нее, включая транзитное перемещение, при наличии оснований, предусмотренных законодательными актами в соответствии с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, а именно, когда такая необходимость обусловлена интересами государственной безопасности, общественного порядка, защиты здоровья населения, прав и свобод других лиц.

В Российской Федерации в данной сфере правового регулирования действует Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»;

б) в данной сфере правового регулирования действуют:

1) Конституция Приднестровской Молдавской Республики;

2) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 171-З-VI «О порядке въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику   
и выезда из Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-25);

3) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 145-З-VI «О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики   
на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-25);

4) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 3 июня 2008 года № 481-З-IV «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»   
(САЗ 08-22);

в) принятие данного законопроекта не потребует внесения изменений   
в иные законодательные акты;

г) для реализации данного проекта закона принятия иных законодательных актов не потребуется;

д) реализация настоящего проекта закона не потребует дополнительных материальных затрат;

е) для вступления в силу данного законопроекта не требуется принятия отдельного законодательного акта.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики»

|  |  |
| --- | --- |
| **Закон Приднестровской Молдавской Республики**  **«О порядке въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику  и выезда из Приднестровской Молдавской Республики»** | |
| **Действующая редакция** | **Предлагаемая редакция** |
| **Статья 3.** Основные права граждан Приднестровской Молдавской Республики при въезде в Приднестровскую Молдавскую Республику и выезде из Приднестровской Молдавской Республики  1. Гражданин Приднестровской Молдавской Республики не может быть лишен права на въезд в Приднестровскую Молдавскую Республику.  2. Гражданин Приднестровской Молдавской Республики не может быть ограничен в праве на выезд из Приднестровской Молдавской Республики иначе, как по основаниям и в порядке, предусмотренным настоящим Законом.  3. Выезд гражданина Приднестровской Молдавской Республики из Приднестровской Молдавской Республики не влечет для него, его супруга (супруги) или близких родственников каких-либо ограничений прав, гарантированных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики и международными обязательствами Приднестровской Молдавской Республики. | **Статья 3.** Основные права граждан Приднестровской Молдавской Республики при въезде в Приднестровскую Молдавскую Республику и выезде из Приднестровской Молдавской Республики    1. Гражданин Приднестровской Молдавской Республики не может быть лишен права на въезд в Приднестровскую Молдавскую Республику.  **2. Право гражданина Приднестровской Молдавской Республики на выезд из Приднестровской Молдавской Республики может быть временно ограничено по основаниям и в порядке, предусмотренным настоящим Законом, а также иными законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики, в интересах государственной безопасности, общественного порядка, здоровья населения, прав и свобод других лиц.**  3. Выезд гражданина Приднестровской Молдавской Республики из Приднестровской Молдавской Республики не влечет для него, его супруга (супруги) или близких родственников каких-либо ограничений прав, гарантированных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики и международными обязательствами Приднестровской Молдавской Республики. |
| **Статья 6.** Ограничения права на выезд гражданина Приднестровской Молдавской Республики из Приднестровской Молдавской Республики  1. Право гражданина Приднестровской Молдавской Республики на выезд из Приднестровской Молдавской Республики может быть временно ограничено в случаях, если он:  а) при допуске к сведениям, отнесенным к государственной тайне в соответствии с законом о государственной тайне, заключил трудовой договор (контракт), предполагающий временное ограничение права на выезд из Приднестровской Молдавской Республики – до истечения срока ограничения, установленного трудовым договором (контрактом);  б) в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики призван на военную службу или направлен на альтернативную гражданскую службу, – до окончания военной службы или альтернативной гражданской службы;  в) является подозреваемым либо привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу и в отношении него избрана мера пресечения, предусматривающая ограничение выезда за пределы Приднестровской Молдавской Республики, – до принятия решения по делу, вследствие которого отпадают основания применения ограничения, или вступления в законную силу приговора суда;  г) осужден за совершение преступления – до отбытия (исполнения) наказания или до освобождения от наказания;  д) ограничен в праве на выезд на основании закона об исполнительном производстве – до снятия такого ограничения;  е) сообщил о себе заведомо ложные сведения при оформлении документов для выезда из Приднестровской Молдавской Республики – до решения вопроса в срок не более 1 (одного) месяца органом, оформляющим такие документы;  ж) проходит государственную службу (работает) в органах государственной службы безопасности Приднестровской Молдавской Республики, – до окончания срока соответствующего контракта (трудового договора).  2. Во всех случаях временного ограничения права на выезд из Приднестровской Молдавской Республики, предусмотренных **пунктом 1** настоящей статьи, орган государственной власти, принявший решение об ограничении на выезд, выдает гражданину Приднестровской Молдавской Республики уведомление, в котором указываются основание и срок ограничения, дата и регистрационный номер решения об ограничении, наименование органа государственной власти, должностного лица органа государственной власти, принявшего соответствующее решение об ограничении права данного гражданина на выезд из Приднестровской Молдавской Республики, и незамедлительно направляет данные сведения в исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы миграции, и в исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы защиты и охраны государственной границы.  3. Порядок принятия решений об ограничении права на выезд граждан Приднестровской Молдавской Республики и перечень органов государственной власти, уполномоченных принимать такие решения, устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики. | **Статья 6.** Ограничения права на выезд гражданина Приднестровской Молдавской Республики из Приднестровской Молдавской Республики  1. Право гражданина Приднестровской Молдавской Республики на выезд из Приднестровской Молдавской Республики может быть временно ограничено в случаях, если он:  а) при допуске к сведениям, отнесенным к государственной тайне в соответствии с законом о государственной тайне, заключил трудовой договор (контракт), предполагающий временное ограничение права на выезд из Приднестровской Молдавской Республики – до истечения срока ограничения, установленного трудовым договором (контрактом);  б) в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики призван на военную службу или направлен на альтернативную гражданскую службу, – до окончания военной службы или альтернативной гражданской службы;  в) является подозреваемым либо привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу и в отношении него избрана мера пресечения, предусматривающая ограничение выезда за пределы Приднестровской Молдавской Республики, – до принятия решения по делу, вследствие которого отпадают основания применения ограничения, или вступления в законную силу приговора суда;  г) осужден за совершение преступления – до отбытия (исполнения) наказания или до освобождения от наказания;  д) ограничен в праве на выезд на основании закона об исполнительном производстве – до снятия такого ограничения;  е) сообщил о себе заведомо ложные сведения при оформлении документов для выезда из Приднестровской Молдавской Республики – до решения вопроса в срок не более 1 (одного) месяца органом, оформляющим такие документы;  ж) проходит государственную службу (работает) в органах государственной службы безопасности Приднестровской Молдавской Республики, – до окончания срока соответствующего контракта (трудового договора).  **Право граждан Приднестровской Молдавской Республики на выезд из Приднестровской Молдавской Республики может быть временно ограничено в иных случаях, предусмотренных законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.**  2. Во всех случаях временного ограничения права на выезд из Приднестровской Молдавской Республики, предусмотренных **частью первой пункта 1** настоящей статьи, орган государственной власти, принявший решение об ограничении на выезд, выдает гражданину Приднестровской Молдавской Республики уведомление, в котором указываются основание и срок ограничения, дата и регистрационный номер решения об ограничении, наименование органа государственной власти, должностного лица органа государственной власти, принявшего соответствующее решение об ограничении права данного гражданина на выезд из Приднестровской Молдавской Республики, и незамедлительно направляет данные сведения в исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы миграции, и в исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы защиты и охраны государственной границы.  3. Порядок принятия решений об ограничении права на выезд граждан Приднестровской Молдавской Республики и перечень органов государственной власти, уполномоченных принимать такие решения, устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики. |
| **Статья 12.** Ограничения въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику иностранных граждан  и лиц без гражданства  1. В отношении иностранного гражданина или лица без гражданства при наличии оснований, предусмотренных пунктом 1 статьи 13 настоящего Закона, может быть вынесено решение о неразрешении въезда  в Приднестровскую Молдавскую Республику. В отношении иностранного гражданина или лица без гражданства при наличии оснований, предусмотренных пунктом 2 статьи 13 настоящего Закона, выносится решение  о неразрешении въезда  в Приднестровскую Молдавскую Республику.  2. Порядок принятия решения о неразрешении въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику и перечень исполнительных органов государственной власти, уполномоченных принимать такие решения, устанавливаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики.  **2-1. Отсутствует** | **Статья 12.** Ограничения въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику иностранных граждан  и лиц без гражданства  1. В отношении иностранного гражданина или лица без гражданства при наличии оснований, предусмотренных пунктом 1 статьи 13 настоящего Закона, может быть вынесено решение о неразрешении въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику. В отношении иностранного гражданина или лица без гражданства при наличии оснований, предусмотренных пунктом 2 статьи 13 настоящего Закона, выносится решение о неразрешении въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику.  2. Порядок принятия решения  о неразрешении въезда  в Приднестровскую Молдавскую Республику и перечень исполнительных органов государственной власти, уполномоченных принимать такие решения, устанавливаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики.  **2-1. В интересах государственной безопасности, общественного порядка, нравственности, здоровья населения решением Президента Приднестровской Молдавской Республики может устанавливаться временное ограничение на въезд  на территорию Приднестровской Молдавской Республики иностранных граждан и лиц без гражданства, а также особенности транзитного проезда через территорию Приднестровской Молдавской Республики иностранных граждан и лиц без гражданства в период действия временного ограничения на въезд  на территорию Приднестровской Молдавской Республики указанных лиц.** |
| **Закон Приднестровской Молдавской Республики**  **«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»** | |
| **Статья 1.** Основные понятия, используемые в настоящем Законе  о) ограничительные мероприятия (карантин) – административные, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на предотвращение распространения инфекционных заболеваний и предусматривающие особый режим хозяйственной и иной деятельности, ограничение передвижения населения, транспортных средств, грузов, товаров и животных; | **Статья 1.** Основные понятия, используемые в настоящем Законе  **о)** ограничительные мероприятия (карантин) – административные, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на предотвращение распространения инфекционных заболеваний и предусматривающие особый режим хозяйственной и иной деятельности**,** ограничение передвижения **граждан Приднестровской Молдавской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства**, **а также** транспортных средств, грузов, товаров и животных, **в том числе пересечения ими Государственной границы Приднестровской Молдавской Республики.** |
|  |  |
| **Статья 31.** Ограничительные мероприятия (карантин)  2. Ограничительные мероприятия (карантин) вводятся (отменяются): на основании предложения главного государственного санитарного врача Приднестровской Молдавской Республики – решением Правительства Приднестровской Молдавской Республики на территории Приднестровской Молдавской Республики, включая пункты пропуска через государственную границу, на основании предложений главных государственных санитарных врачей городов и районов или их заместителей – решением главы местного исполнительного органа государственной власти на территории соответствующей административно-территориальной единицы. | **Статья 31.** Ограничительные мероприятия (карантин)  2. Ограничительные мероприятия (карантин) вводятся (отменяются): на основании предложения главного государственного санитарного врача Приднестровской Молдавской Республики – решением Правительства Приднестровской Молдавской Республики на территории Приднестровской Молдавской Республики, включая пункты пропуска через государственную границу, на основании предложений главных государственных санитарных врачей городов и районов или их заместителей – решением главы местного исполнительного органа государственной власти на территории соответствующей административно-территориальной единицы.  **В правовом акте Правительства Приднестровской Молдавской Республики о введении ограничительных мероприятий (карантина) определяются перечень вводимых ограничительных мероприятий, общий порядок их реализации и категории лиц,  на которые они распространяются.** |
| **Закон Приднестровской Молдавской Республики**  **«О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики»** | |
| **Статья 5.** Основания ограничения права граждан Приднестровской Молдавской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики  Право граждан Приднестровской Молдавской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с законами Приднестровской Молдавской Республики может быть ограничено:  а)в зонах экологического бедствия;  б) наотдельных территориях и в населенных пунктах, где в случае опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности;  в) на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение. | **Статья 5.** Основания ограничения права граждан Приднестровской Молдавской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики  Право граждан Приднестровской Молдавской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с законами Приднестровской Молдавской Республики может быть ограничено:  а)в зонах экологического бедствия;  б) на **всей территории Приднестровской Молдавской Республики или на ее** отдельных территориях и в населенных пунктах, где в случае опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности;  в) на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение. |