Об отклонении Президентом Приднестровской Молдавской Республики отдельных положений Закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии с пунктом 4 статьи 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Отклонить отдельные положения Закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики», принятого Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики 18 ноября 2020 года,   
и направить его в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики на повторное рассмотрение (основания для отклонения некоторых положений Закона прилагаются).

2. Назначить официальными представителями Президента Приднестровской Молдавской Республики при повторном рассмотрении отдельных положений отклоненного Закона Приднестровской Молдавской Республики первого заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Кирову Т.П., заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Оболоника С.А., министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Тумба А.И., заместителя министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики   
по макроэкономике Глушкову М.Н., заместителя министра – директора Государственной налоговой службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Баденко М.Н., первого заместителя министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Жука В.В.

ПРЕЗИДЕНТ В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь

2 декабря 2020 г.

№ 373рп

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Распоряжению Президента

Приднестровской Молдавской

Республики

от 2 декабря 2020 года № 373рп

ОСНОВАНИЯ

для отклонения Закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики»,

принятого Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики

18 ноября 2020 года

В соответствии с пунктом 4 статьи 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики Президент Приднестровской Молдавской Республики отклоняет и направляет на повторное рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики Закон Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики», принятый Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики 18 ноября 2020 года,   
по следующим основаниям.

1. Пункт 3 статьи 1 принятого Закона излагает в новой редакции часть третью пункта 6 статьи 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики   
от 29 сентября 2011 года № 156-З-V «О налоге на доходы организаций»   
(САЗ 11-39) (далее – Закон о налоге на доходы организаций). В результате данного изменения перечень случаев, при которых суммы льгот в виде освобождения от уплаты налогов, предоставленные субъектам инновационной деятельности в период государственной поддержки, подлежат восстановлению   
в доходы бюджета в полном размере за весь период их предоставления с учётом коэффициента инфляции, дополняется еще одним случаем. Новый случай закреплен подпунктом г) части третьей пункта 6 статьи 6 Закона о налоге   
на доходы организаций в редакции принятого Закона и заключается в неуплате субъектом инновационной деятельности в период государственной поддержки реализации инновационного проекта налога на доходы организаций по доходам от реализации продукции, работ и оказанных услуг, не содержащимся   
в приложении к сертификату о государственной регистрации инновационного проекта, выданному субъекту инновационной деятельности уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти.

Это означает, что в случае, если субъект инновационной деятельности   
в период государственной поддержки реализации инновационного проекта   
не уплатит налог на доходы организаций по доходам от реализации продукции, работ и оказанных услуг, не содержащимся в приложении к сертификату   
о государственной регистрации инновационного проекта (то есть не связанным с осуществлением инновационной деятельности), он будет обязан вернуть суммы ранее предоставленных ему льгот по налогу на доходы организаций   
по доходам, полученным от осуществления инновационной деятельности   
в соответствии с перечнем, установленным статьей 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 17 июня 2005 года № 579-З-III «О государственной поддержке инновационных видов деятельности» (САЗ 05-25), то есть льгот, предусмотренных частью первой пункта 6 статьи 6 Закона о налоге на доходы организаций.

Включение в часть третью пункта 6 статьи 6 Закона о налоге на доходы организаций подпункта г) обозначенного содержания фактически означает сокращение пределов преференциального (льготного) режима, а следовательно, ухудшает положение налогоплательщиков – субъектов инновационной деятельности.

В соответствии с частью первой пункта 2 статьи 98 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, частью второй статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2000 года № 321-ЗИД   
«Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 00-3) (далее – Закон об основах налоговой системы), законы, ухудшающие положение налогоплательщиков, вступают в силу с началом нового финансового года при условии, что они были официально опубликованы не позднее чем за три месяца до его начала.

Однако статьей 5 принятого Закона предусматривается вступление в силу норм, предусмотренных статьей 1 (включая пункт 3) принятого Закона, со дня, следующего за днём официального опубликования, в связи с чем Президент Приднестровской Молдавской Республики констатирует факт наличия противоречия порядка вступления в силу положений пункта 3 статьи 1 принятого Закона требованиям Конституции Приднестровской Молдавской Республики   
и Закона об основах налоговой системы.

2. Согласно подпункту а) части первой статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2018 года № 270-З-VI «Специальный налоговый режим – упрощённая система налогообложения» (САЗ 18-39)   
(далее – Закон об упрощённой системе налогообложения) организации   
и индивидуальные предприниматели в период применения упрощённой системы налогообложения уплачивают налог с выручки. На основании подпункта 13) подпункта б) части первой статьи 6 Закона об упрощённой системе налогообложения к объекту налогообложения по налогу с выручки относятся среди прочего доходы в виде безвозмездно полученных, в том числе   
на пополнение фондов, денежных средств, продукции, товаров, работ, услуг, основных фондов, иного имущества.

Статья 4 принятого Закона направлена на дополнение подпункта 13) подпункта б) части первой статьи 6 Закона об упрощённой системе налогообложения положениями, направленными на исключение некоторых видов доходов из объекта налогообложения по налогу с выручки. В частности, это доходы, полученные в ходе выполнения работ, оказания услуг, а также в виде полученного имущества в рамках проектов технической помощи, зарегистрированных в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики (пп. 1) пп. б) пп. 13) части первой статьи 6 в принятой редакции), и средства в денежной и не денежной формах, полученные некоммерческими организациями для осуществления уставных видов деятельности(пп. 2) пп. б) пп. 13) части первой статьи 6 в принятой редакции). Согласно пункту 1 статьи 8 Закона об основах налоговой системы изъятие из обложения определённых элементов объекта налога является льготой. Таким образом, льготы в виде изъятия из обложения данных видов доходов будут предоставляться организациям, индивидуальным предпринимателям   
и некоммерческим организациям соответственно.

Предоставление налоговых льгот повлечет снижение налоговых поступлений в республиканский бюджет.

Согласно части второй статьи 64 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2019 года № 236-З-VI «О республиканском бюджете на 2020 год» (САЗ 20-1) (далее – Закон о республиканском бюджете) внесение   
в законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики изменений   
и дополнений, предусматривающих введение новых льгот (гарантий)   
для граждан или увеличение объёма действующих льгот (гарантий), предоставляемых гражданам, влекущих уменьшение доходов республиканского бюджета в текущем финансовом году, не допускается.

Однако статьей 5 принятого Закона предусматривается вступление в силу норм, предусмотренных его статьей 4, со дня, следующего за днем официального опубликования.

Таким образом, указанное требование статьи 64 Закона о республиканском бюджете в принятом Законе не соблюдено, что свидетельствует о нарушении принципа единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов, закрепленного подпунктом д) статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-З-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19).

На основании изложенного выше, руководствуясь пунктом 4 статьи 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, статьями 78, 79 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики», Президент Приднестровской Молдавской Республики отклоняет и направляет на повторное рассмотрение Закон Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений   
и дополнений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики», принятый Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики 18 ноября 2020 года.