Об Официальном заключении Президента

Приднестровской Молдавской Республики

на проект закона Приднестровской Молдавской Республики

«Об основах общественного контроля

в Приднестровской Молдавской Республике»

и проект закона Приднестровской Молдавской Республики

«Об Общественной палате Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 65, 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Официальное заключение Президента Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах общественного контроля в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 438/1(VI)) и проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об Общественной палате Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 438/2 (VI)), представленные в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Бугой И.С., Шинкарюком П.В., Ханкевичем С.П., Сафоновым А.М., на рассмотрение   
в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагаются).

2. Назначить официальными представителями Президента Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данных законопроектов в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики Государственного советника Президента Приднестровской Молдавской Республики Волкову А.З., Полномочного представителя Президента Приднестровской Молдавской Республики в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики Кипяткову А.Г.

ПРЕЗИДЕНТ В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь

3 мая 2017 г.

№ 125рп

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Распоряжению Президента

Приднестровской Молдавской

Республики

от 3 мая 2017 года № 125рп

ОФИЦИАЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Президента Приднестровской Молдавской Республики

на проект закона Приднестровской Молдавской Республики

«Об основах общественного контроля

в Приднестровской Молдавской Республике»

и проект закона Приднестровской Молдавской Республики

«Об Общественной палате Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики   
«Об основах общественного контроля в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 438/1 (VI)) и проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об Общественной палате Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 438/2 (VI)), представленные в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Бугой И.С., Шинкарюком П.В., Ханкевичем С.П., Сафоновым А.М., Президент Приднестровской Молдавской Республики поддерживает и полагает возможным их принятие.

Основная задача любого демократического государства – обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина. При этом власть   
не может добросовестно и эффективно выполнять свои обязанности   
при отсутствии обратной связи и контроля со стороны общества. Общественный контроль – это как раз тот механизм, который позволяет обществу контролировать власть как на этапе принятия, так и на этапе реализации решений и оценки полученного результата.

Представленные законопроекты призваны способствовать снижению уровня нарушений конституционных прав граждан со стороны органов государственной власти и местного самоуправления при осуществлении ими публичных функций, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, что в свою очередь, по мнению Президента Приднестровской Молдавской Республики, обеспечит дальнейшее развитие гражданского общества Приднестровской Молдавской Республики.

Так, учитывая значимость вопросов, связанных с обеспечением согласования интересов гражданского общества и органов государственной власти, органов местного самоуправления, проектом закона Приднестровской Молдавской Республики «Об Общественной палате Приднестровской Молдавской Республики» предлагается установить статус Общественной палаты Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющей   
в настоящее время свою деятельность на основании Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики от 3 февраля 2017 года № 84   
«Об Общественной палате Приднестровской Молдавской Республики»,   
на законодательном уровне.

Президент Приднестровской Молдавской Республики всецело поддерживает данную инициативу и также отмечает, что рассматриваемая сфера правоотношений требует регламентации на законодательном уровне   
в силу важности, значимости и неразрывности взаимоотношений общества   
и государства, а также в целях необходимости перехода на новый уровень   
и повышения эффективности диалога власть-население.

20 марта 2017 года Глава государства открыл первое заседание возобновившей работу Общественной палаты Приднестровской Молдавской Республики (сформированной на основании Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики от 3 февраля 2017 года № 84),   
в ходе которого не раз была подчеркнута значимость Общественной палаты   
как органа общественного контроля. Президент Приднестровской Молдавской Республики отметил, что «народ должен участвовать в деятельности Приднестровья» и быть «связующим звеном всех госструктур и всех ветвей власти». Также Глава государства подчеркнул важность консолидации власти, отметив, что «именно консолидация власти в полной мере укрепляет принцип сдержек и противовесов, потому что каждый занимается своим делом.   
Здесь очень велика роль общественности как механизма гражданского общества. Общественная палата является инструментом консолидации общества и власти, а также укрепления вертикали госуправления в части совершенствования механизмов сдержек и противовесов».

С учетом изложенного, Президент Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым принятие данных законодательных инициатив, направленных на обеспечение взаимодействия граждан с органами государственной власти и местного самоуправления и, как следствие, на развитие институтов гражданского общества Приднестровской Молдавской Республики. При этом обращает внимание на следующее.

1. Пункт 1 статьи 9 проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах общественного контроля в Приднестровской Молдавской Республике» в качестве субъекта общественного контроля определяет исключительно Общественную палату Приднестровской Молдавской Республики.

Вместе с тем необходимо отметить, что на территории республики действует Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 28 февраля   
2017 года № 140 «Об Общественных советах городов и районов Приднестровской Молдавской Республики», в соответствии с которым Общественные советы   
при государственных администрациях городов и районов Приднестровской Молдавской Республики (далее – Общественные советы) также призваны осуществлять общественный контроль за деятельностью органов государственной власти республики и органов местного самоуправления.

Так, согласно Указу, Общественные советы вправе выступать в качестве инициаторов, организаторов мероприятий, проводимых при осуществлении общественного контроля; запрашивать у органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии   
с законами Приднестровской Молдавской Республики отдельные публичные полномочия, необходимую для осуществления общественного контроля информацию; подготавливать по результатам осуществления общественного контроля, общественной проверки итоговый документ и направлять его   
на рассмотрение в органы местного самоуправления, государственные   
и муниципальные организации города и района, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с законами Приднестровской Молдавской Республики отдельные публичные полномочия, и в средства массовой информации; осуществлять взаимодействие с Общественной палатой Приднестровской Молдавской Республики; проводить слушания, конференции, семинары, круглые столы и иные обсуждения по общественно значимым вопросам; выдвигать и поддерживать гражданские инициативы, направленные на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан,   
и пользоваться иными правами, предусмотренными законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В этой связи представляется необходимым в проекте закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах общественного контроля в Приднестровской Молдавской Республике» наряду с Общественной палатой Приднестровской Молдавской Республики в качестве субъекта общественного контроля закрепить Общественные советы, изложив пункт 1 статьи 9 проекта закона в следующей редакции:

«1. Субъектами общественного контроля являются:

а) Общественная палата Приднестровской Молдавской Республики;

б) Общественные советы городов и районов Приднестровской Молдавской Республики».

2. С учетом выше предлагаемого закрепления на законодательном уровне Общественных советов в качестве субъектов общественного контроля, представляется целесообразным в пункте 2 статьи 15, пункте 2 статьи 16, пункте 4 статьи 18 проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах общественного контроля в Приднестровской Молдавской Республике» закрепить положения, согласно которым Общественные советы также вправе выступать организаторами (инициаторами) проведения   
таких форм общественного контроля, как общественный мониторинг, общественная проверка, общественная экспертиза соответственно.

На основании вышеизложенного Президент Приднестровской Молдавской Республики, положительно оценивая представленные законодательные инициативы, полагает крайне необходимым их наличие в правовом поле Приднестровской Молдавской Республики.