Об Официальном заключении

Президента Приднестровской Молдавской Республики

на проект закона Приднестровской Молдавской Республики

«Об обращении с собаками»

В соответствии со статьями 65, 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Официальное заключение Президента Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об обращении с собаками» (папка № 1004 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., на рассмотрение   
в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2\*.

\*- не для печати.

ПРЕЗИДЕНТ В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь

13 июля 2023 г.

№ 179рп

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Распоряжению Президента

Приднестровской Молдавской

Республики

от 13 июля 2023 года № 179рп

ОФИЦИАЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Президента Приднестровской Молдавской Республики

на проект закона Приднестровской Молдавской Республики

«Об обращении с собаками»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики   
«Об обращении с собаками» (папка № 1004 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., Президент Приднестровской Молдавской Республики полагает невозможным его принятие по следующим основаниям.

1. В соответствии со статьей 37 Конституции Приднестровской Молдавской Республики государство гарантирует каждому право собственности. Никто не может быть лишен своего имущества иначе, как   
   по решению суда. В силу положений статьи 148 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики животные, в частности собаки, признаются имуществом.

Представленным проектом закона установлено, что право собственности (владения) не приобретается в случае, если собака заводится сверх предельной численности животных, установленной органами местного самоуправления административно-территориальных единиц Приднестровской Молдавской Республики (часть вторая пункта 1, подпункт б) пункта 8 статьи 2 проекта закона). В случаях нарушения владельцами установленной предельной численности животных, допускаемых к содержанию в квартире   
или домовладении, собаки изымаются и поступают в муниципальную собственность (часть вторая пункта 3 статьи 2 проекта закона).

Таким образом, принятие законопроекта в предложенной редакции   
не только ограничит конституционное право собственности граждан республики, но может вызвать общественный резонанс при исполнении вышеуказанных норм. При этом в проекте закона отсутствует механизм их исполнения, что является недопустимым и противоречит как положениям Основного закона, так и подпункту з) статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики».

1. В соответствии с частью первой пункта 3 статьи 2 проекта закона собака без знаков идентификации, отловленная на территориях, составляющих общественное пространство, поступает в собственность муниципального образования с момента ее отлова.

Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 248 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, если в течение 6 (шести) месяцев   
с момента заявления о задержании безнадзорных домашних животных их собственник не будет обнаружен или сам не заявит о своем праве на них, лицо, у которого животные находились на содержании и в пользовании, приобретает право собственности на них. И только при отказе этого лица от приобретения   
в собственность содержавшихся у него животных по истечении 6 (шести) месяцев с момента заявления о задержании безнадзорных домашних животных они поступают в муниципальную собственность и используются в порядке, определяемом органом местного самоуправления.

Таким образом, по мнению Президента Приднестровской Молдавской Республики, учитывая, что животное может по независящим от собственников причинам оказаться самостоятельно на территориях, составляющих общественное пространство (потерялось, собственник заболел и т.п.), а знаки идентификации не всегда доступны для установления сведений о владельце   
(от времени может быть стертым, для определения наличия и считывания чипа необходимо специальное оборудование и.п.), данное положение проекта закона не может быть принято в предложенной редакции как противоречащее статье 37 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, вышеуказанному пункту Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики   
и пункту подпункту д) статьи 2 Закона «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики».

1. Данный законопроект предлагает узаконить эвтаназию как средство регулирования численности безнадзорных животных. Под эвтаназией в проекте закона предлагается понимать прекращение жизни собаки методом инъекции.

При этом частью третьей пункта 5 статьи 5 проекта закона определено,   
что сотрудники организаций, уставной деятельностью которых является регулирование численности животных, либо иные уполномоченные лица   
при осуществлении мероприятий по регулированию численности собак производят их эвтаназию по месту обитания, то есть прекращение жизни собаки способом, еще применяющимся в некоторых населенных пунктах республики, посредством введения препарата, входящим в перечень фармакологических средств группы А, утвержденный Приказом Министерства здравоохранения   
и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики от 7 сентября 2007 года № 494 «Об утверждении перечня лекарственных средств списка А» (САЗ 07-41). Являясь курареподобным препаратом, введенный препарат вызывает у животных мучительную смерть. Предлагаемый проектом закона способ регулирования численности собак опасен для граждан, в связи   
с применением вышеуказанного препарата в людных местах, а также влияет   
на психическое здоровье лиц, особенно детей, являющихся свидетелями процесса введения инъекции и длительной предсмертной агонии животного.

Президент Приднестровской Молдавской Республики отмечает,   
что реализация закона, в случае его приятия, повлечет нарушение гарантированного статьей 40 Конституции Приднестровской Молдавской Республики права на безопасную для жизни и здоровья окружающую природную среду и права на охрану здоровья, гарантированного статьей 39 Основного закона.

Таким образом, законопроект противоречит в данной части как вышеуказанным нормам Конституции Приднестровской Молдавской Республики, так и положениями Гражданского кодекса, иных законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики, в которых установлен императивный запрет на жестокое обращение с животными, что, по мнению Президента Приднестровской Молдавской Республики, является недопустимым.

Кроме того, концепция представленного законопроекта не соответствует курсу гармонизации законодательства Приднестровской Молдавской Республики с соответствующим законодательством Российской Федерации. Президент Приднестровской Молдавской Республики считает, что при разработке подобных новелл для приднестровского законодательства следует учитывать как мнение всего населения Приднестровской Молдавской Республики, так и опыт других государств и прежде всего Российской Федерации, где отказались от методов регуляции численности животных, предлагаемых проектом закона, в связи с доказанной временем и практикой их неэффективностью, используя гуманные средства регуляции численности безнадзорных животных, таких как стерилизация, регистрация животных, установление ответственности владельцев, в том числе системы штрафных санкций за безответственное обращение с принадлежащими им животными, повышение культуры содержания владельческих животных.