

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Распоряжению Президента
Приднестровской Молдавской
Республики
от 19 мая 2026 года № 172рп

Поправки
к редакции проекта закона
Приднестровской Молдавской Республики
«Об ответственном обращении с собаками
в Приднестровской Молдавской Республике»,
с учетом принятых во втором чтении поправок

Рассмотрев редакцию проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «Об ответственном обращении с собаками в Приднестровской Молдавской Республике», с учетом принятых во втором чтении поправок (папка № 1079/1 (VII)), представленного в качестве законодательной инициативы Бендерским городским Советом народных депутатов (Решение № 17 от 16 ноября 2023 года 45 сессии XXVI созыва), Президент Приднестровской Молдавской Республики отмечает ее кардинальное противоречие редакции проекта закона, принятого в первом чтении, при этом полагает возможным принятие законопроекта в окончательном чтении с учетом следующего.

1. В подпункте ч) статьи 2 предлагается дать определение понятию «клипса», а именно – пластмассовый предмет, устанавливаемый в ушную раковину бесхозной собаки в целях визуального подтверждения вакцинации от бешенства.

Вместе с тем следует констатировать, что данное определение не соответствует правовой природе клипсования собак.

Так, в первоначальной редакции законопроекта, принятого в первом чтении, в общепринятой практике нашей республики и других государств клипса устанавливается в ухо собаке в процессе операбельного лишения ее репродуктивных функций ветеринарным врачом, что подтверждает прежде всего невозможность животным принести потомство и отсутствие поведенческой агрессии, а уже вторично – вакцинацию собаки от бешенства.

Кроме того, данное определение полностью сводит на нет всю работу, которая проделывалась многие годы в рамках программ стерилизации собак как добровольцами за счет бюджетных средств, а также за счет пожертвований, так и государственными администрациями республики за счет местных бюджетов, в связи с чем подпункт ч) статьи 2 следует изложить в следующей редакции:

«ч) клипса – пластмассовый предмет с идентификационным номером, устанавливаемый в ушную раковину бесхозной кастрированной, а также

вакцинированной от бешенства собаки в целях ее идентификации, визуального подтверждения, что собака вакцинирована от бешенства, лишена репродуктивных функций, устранено нежелательное половое поведение».

2. В пункте 2 статьи 7 подпункт б) исключить.

Подпункт в) пункта 2 статьи 7 считать, соответственно, подпунктом б) пункта 2 статьи 7.

3. Статьей 7-3 предлагается ввести новый местный налог на владение собакой.

При этом следует отметить, что в условиях непрерывного глобального удорожания жизни населения введение данного налога ляжет дополнительной финансовой нагрузкой на граждан республики – владельцев одной, а может, и нескольких собак.

Данное нововведение, в дополнение к предлагаемому проектом закона взиманию государственной пошлины за регистрацию собак, представляется преждевременным и нецелесообразным в нынешних экономических условиях, в связи с чем необходимо статью 7-3 исключить.

4. В части второй пункта 1 статьи 9 слова «государственная пошлина» заменить словами «разовый сбор».

5. В соответствии с подпунктом г) части второй пункта 1 статьи 9 для снятия собаки с регистрационного учета владелец, опекун собаки должен предоставить в числе прочих документов справку о смерти собаки (в случае смерти собаки).

При этом Президент Приднестровской Молдавской Республики считает, что требование при снятии с государственного учета умершей собаки вышеуказанной справки является излишним и приведет к дополнительной бюрократизации данного процесса.

Кроме того, в законопроекте не определен субъект, правомочный на выдачу данной справки, отсутствует указание на платность или бесплатность услуги, что в случае принятия данной нормы в предложенной редакции приведет к трудностям при ее реализации правоприменителями и, соответственно, свидетельствует о несоблюдении принципа обязательности создания механизма реализации нормативно-правовых актов, предусмотренного подпунктом з) статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики», в связи с чем следует подпункт г) части второй пункта 1-1 статьи 9 исключить.

6. Пунктом 2 статьи 9-3 предлагается определить условия государственной регистрации бесхозных собак, одним из условий которой является вживление чипа и присвоение идентификационного номера кастрированной собаке.

Вместе с тем следует отметить, что идентифицировать лишенную репродуктивных функций собаку по вживленному чипу не всегда представляется возможным по множеству причин, в том числе отсутствию (несовместимость) специального сканера, смещению, поломке чипа, проблеме

с электромагнитными помехами и т.п., в связи с чем пункт 2 статьи 9-3 следует изложить в следующей редакции:

«2. Обязательными условиями государственной регистрации бесхозных собак являются:

а) кастрация собаки с установлением клипсы, содержащей идентификационный номер;

б) вакцинация от бешенства».

7. Пунктом 1 статьи 12 предлагается установить, что владельцы домашних собак вправе содержать не более 4 (четырёх) взрослых особей собак в жилом помещении многоквартирного жилого дома, в многоквартирном жилом доме либо на территории земельного участка, на котором расположен многоквартирный жилой дом.

Вместе с тем Президент Приднестровской Молдавской Республики обращает внимание, что принятие данной нормы приведет к необоснованному ограничению прав законопослушных граждан, что является недопустимым и нарушает не только нормы Конституции Приднестровской Молдавской Республики, но и принцип правотворчества, установленный в подпункте в) статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики», – отражения в правовых актах интересов всего населения, а не какой-либо его части.

Кроме того, на законодательном уровне ограничивать право собственности, охраняемое статьей 37 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, возможно только в исключительных случаях (статья 17 Основного закона), в связи с чем необходимо пункт 1 статьи 12 изложить в следующей редакции:

«1. Владельцы домашних собак, содержащие их в жилом помещении многоквартирного жилого дома, в многоквартирном жилом доме либо на территории земельного участка, на котором расположен многоквартирный жилой дом, обязаны соблюдать нормы действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, обеспечивающие спокойствие и безопасность окружающих».

8. Статьей 13-1 предлагается ввести ограничения на кормление бесхозных собак – 50 метров от любых объектов инфраструктуры, что, учитывая плотность застройки, по сути является запретом, предполагающим уплату в случае его нарушения штрафа в соответствии с административным законодательством.

Вместе с тем следует отметить, что введение указанного запрета не приведет к уменьшению численности безнадзорных собак, а наоборот способно вызвать агрессию при лишении их источника пищи.

Кроме того, вызывает опасение этический вопрос, касающийся воспитания подрастающего поколения, а также ограничение прав граждан Приднестровской Молдавской Республики, соблюдающих санитарные нормы и желающих распорядиться своим имуществом в виде корма для животных, что противоречит

статьям 37 и 17 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в связи с чем есть необходимость статью 13-1 исключить.

9. В соответствии с пунктом 2 статьи 14 владелец либо опекун собаки обязан в срок не более суток с момента гибели собаки сообщить об этом ветеринарному специалисту государственной ветеринарной службы.

Вместе с тем процедура снятия собак с государственного регистрационного учета с соответствующим уведомлением и предоставлением перечня документов уже предусмотрена законопроектом.

Таким образом, в целях исключения дополнительных обязанностей для граждан и функционала для ветеринарных специалистов, следует пункт 2 статьи 14 исключить.

10. Подпункт в) пункта 1 статьи 20 исключить.

11. Пунктом 1 статьи 22 предусмотрено, что собаки, находящиеся в общественных местах без сопровождающих лиц, кроме временно оставленных на привязи у объектов социальной инфраструктуры, подлежат отлову.

Вместе с тем в первоначальной редакции законопроекта был установлен запрет на отлов идентифицированных бездомных собак, обитающих на муниципальной территории, имеющих клипсу в ухе.

Следует отметить, что у данных собак, прошедших процедуру лишения репродуктивных функций, изменен гормональный фон, в связи с чем устраняется инстинкт размножения и, соответственно, у большинства из них отсутствуют поведенческие аномалии.

При этом важным фактором успешной регуляции численности безнадзорных собак в населенных пунктах и за их пределами является возврат данной категории собак в среду их прежнего обитания для дожития, что является естественной преградой для внедрения на данную территорию иных особей.

В связи с этим пункт 1 статьи 22 следует изложить в следующей редакции:

«1. Собаки, находящиеся в общественных местах без сопровождающих лиц, кроме временно оставленных на привязи возле общественных мест, а также имеющих клипсу с идентификационным номером, подлежат отлову».

12. Пунктом 3 статьи 22 предлагается мероприятия по отлову и уничтожению собак как в среде, так и в пунктах передержки не считать жестоким обращением с животными, попадающим под действие административного и уголовного законодательства.

В данной связи следует отметить, что декриминализация действий указанных лиц позволяет им проявлять в своей деятельности жестокость, что идет вразрез с общими гуманными принципами, установленными в ряде законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики.

Кроме того, деятельность указанных лиц, осуществляемая в соответствии с действующим законодательством, при отсутствии цели причинения животному боли и страданий, из хулиганских побуждений или из корыстных побуждений не образует состав преступления, так как отсутствует причинно-следственная связь между деянием и последствием. В связи с этим действия не содержат

указанных признаков и не могут являться правонарушением, в связи с чем следует пункт 3 статьи 22 исключить.

13. Пунктом 5 статьи 23 определено, что применяемые для обездвиживания собак средства должны быть разрешены к применению на территории Приднестровской Молдавской Республики в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Вместе с тем следует обратить внимание на отсутствие в данной формулировке смысловой нагрузки, так как не разрешенные к применению препараты ввозить на территорию Приднестровской Молдавской Республики запрещено действующим законодательством.

В данной связи Президент считает необходимым вернуться к первоначальной редакции законопроекта в целях недопущения применения на территории республики опасных для жизни и здоровья граждан средств и препаратов для обездвиживания животных, пункт 5 статьи 23 изложив в следующей редакции:

«5. Применяемые для обездвиживания собак средства, препараты должны быть безопасны для окружающих и разрешены к применению в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Запрещено применение курареподобных препаратов при обращении с бесхозяйными собаками, в том числе при их отлове».

14. Пунктом 10 статьи 23 предлагается запретить возврат всех без исключения отловленных бесхозяйных собак на территорию муниципального образования, в том числе имеющих клипсу с идентификационным номером, свидетельствующую о том, что собака вакцинирована от бешенства, лишена репродуктивных функций, устранено нежелательное половое поведение.

Таким образом, следует подчеркнуть, что у собак, прошедших процедуру лишения репродуктивных функций, изменен гормональный фон, в связи с чем устраняется инстинкт размножения и, соответственно, у большинства из них отсутствуют поведенческие аномалии.

При этом важным фактором успешной регуляции численности безнадзорных собак в населенных пунктах и за их пределами является возврат данной категории собак в среду их прежнего обитания для дожития, что является естественной преградой для внедрения на данную территорию иных особей, в связи с чем необходимо пункт 10 статьи 23 исключить.

Пункт 11 статьи 23 считать, соответственно, пунктом 10 статьи 23.

15. В подпункте в) пункта 1 статьи 24 слова «у объектов социальной инфраструктуры» заменить словами «возле общественных мест».

16. Статью 24 дополнить пунктом 2 следующего содержания:

«2. Запрещается возвращение бесхозяйных собак:

а) в среду обитания – не прошедших государственную регистрацию, неизлечимо больных, проявляющих немотивированную агрессию;

б) в среду обитания – не в место отлова;

в) на территории больниц, детских учреждений и иных объектов социальной инфраструктуры».

17. Статьями 24-1, 24-2, 24-3 предлагается законодательно закрепить возможность введения на территории республики режима экстраординарной ситуации, а также формальные основания для его введения, позволяющие поголовное уничтожение собак, в том числе с клипсой, имеющих владельца, опекуна, как неопределенными медицинскими препаратами, так и с применением огнестрельного оружия.

Данное нововведение, позволяющее применять подобные радикальные меры для регулирования численности безнадзорных животных, не проявляющих немотивированной агрессии к человеку, не только противоречат статье 37 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, пункту 1 статьи 248 Гражданского кодекса, подпункту д) статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики», но и могут содержать в себе коррупционную составляющую, так как количество уничтоженных животных не подлежит системному контролю, при этом затраты бюджетных средств расходуются в полном объеме.

Также следует отметить, что применение огнестрельного оружия в черте города, вне зависимости от времени суток, нарушает покой граждан, что попадает под действие статьи 20.26 Кодекса об административных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики, а также что существует ряд факторов: погодные условия, поправка на ветер, возможность рикошета и т.п., что является смертельно опасным для лиц, в том числе это могут быть дети, оказавшиеся по различным причинам в районе применения огнестрельного оружия. Это нарушает гарантированное статьей 19 Конституции Приднестровской Молдавской Республики право на жизнь, а также право на безопасную для жизни и здоровья окружающую природную среду, гарантированное статьей 40 Основного закона. Кроме того, представляется рискованным осуществление выстрелов из огнестрельного оружия в зоне безопасности, в связи с чем необходимо статьи 24-1, 24-2, 24-3 исключить.

18. В пункте 1 статьи 25 подпункт д) и часть вторую изложить в следующей редакции:

«д) передается в приют;

е) проходит государственную регистрацию и в случаях, установленных настоящим законом, возвращается в среду обитания».

19. Частью четвертой пункта 2 статьи 25 и частью четвертой пункта 2 статьи 26 предлагается установить запрет на размещение пунктов передержки, приютов для собак в пределах границ населенного пункта.

Вместе с тем Президент обращает внимание на необоснованность и нецелесообразность подобных законодательных ограничений, учитывая специфику указанных организаций, различный масштаб подобных объектов.

Так, решение о возможности размещения каждого из них базируется на осуществлении различного рода замеров на основании действующих как законодательных, так и подзаконных нормативных актов.

Кроме того, учитывая, что границы населенных пунктов нашей республики практически все примыкают друг к другу либо их разделяют земли сельскохозяйственного назначения, принятие вышеуказанных норм в предложенной редакции может повлечь невозможность функционирования данных мест содержания безнадзорных животных по причине отсутствия возможных мест размещения, в связи с чем следует часть четвертую пункта 2 статьи 25 и часть четвертую пункта 2 статьи 26 исключить.