



ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ
РЕСПУБЛИКА

ПРЕЗИДЕНТ РАСПОРЯЖЕНИЕ

О проектах законов Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О системе государственной службы
Приднестровской Молдавской Республики»,
«О внесении изменения в Избирательный кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в порядке законодательной инициативы:

1. Направить проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О системе государственной службы Приднестровской Молдавской Республики» (Приложение № 1 к настоящему Распоряжению), проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Избирательный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (Приложение № 2 к настоящему Распоряжению) на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагаются).

2. Назначить официальным представителем Президента Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данных законопроектов в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики Полномочного представителя Президента Приднестровской Молдавской Республики в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики Кипяткову А.Г.

ПРЕЗИДЕНТ

г. Тирасполь
11 сентября 2017 г.
№ 251рп



В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Распоряжению Президента
Приднестровской Молдавской
Республики
от 11 сентября 2017 года № 251рп

Проект

ЗАКОН
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О системе государственной службы
Приднестровской Молдавской Республики»

Статья 1. Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 25 апреля 2012 года № 49-3-V «О системе государственной службы Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 12-18) следующее изменение:

часть первую пункта 2 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«2. Государственная должность – должность, установленная Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, законами Приднестровской Молдавской Республики для непосредственного исполнения полномочий Приднестровской Молдавской Республики, включенная в перечень государственных должностей Приднестровской Молдавской Республики, утверждаемый Президентом Приднестровской Молдавской Республики.»

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Распоряжению Президента
Приднестровской Молдавской
Республики
от 11 сентября 2017 года № 251рп

Проект

ЗАКОН
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменения в Избирательный кодекс
Приднестровской Молдавской Республики

Статья 1. Внести в Избирательный кодекс Приднестровской Молдавской Республики от 9 августа 2000 года № 332-З (СЗМР 00-3) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 22 января 2002 года № 95-ЗИД-III (САЗ 02-4); от 30 января 2003 года № 232-ЗИД-III (САЗ 03-5); от 21 апреля 2003 года № 268-ЗИ-III (САЗ 03-17); от 22 декабря 2004 года № 506-ЗИД-III (САЗ 04-52); от 28 февраля 2005 года № 541-ЗД-III (САЗ 05-10); от 1 августа 2005 года № 606-ЗИД-III (САЗ 05-32); от 4 августа 2005 года № 613-ЗИД-III (САЗ 05-32); от 11 января 2007 года № 152-ЗИД-IV (САЗ 07-3); от 5 марта 2007 года № 184-ЗИД-IV (САЗ 07-11); от 6 июня 2007 года № 220-ЗИ-IV (САЗ 07-24); от 25 июня 2007 года № 233-ЗИД-IV (САЗ 07-27); от 15 ноября 2007 года № 338-ЗИД-IV (САЗ 07-47); от 20 марта 2008 года № 419-ЗИ-IV (САЗ 08-11); от 20 мая 2008 года № 471-ЗИ-IV (САЗ 08-20); от 8 апреля 2009 года № 709-ЗИ-IV (САЗ 09-15); от 17 июня 2010 года № 100-ЗИД-IV (САЗ 10-24) с изменением и дополнением, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 20 июля 2010 года № 135-ЗИД-IV (САЗ 10-29); от 22 июня 2010 года № 103-ЗИ-IV (САЗ 10-25); от 8 июля 2010 года № 119-ЗИД-IV (САЗ 10-27); от 20 июля 2010 года № 134-ЗИД-IV (САЗ 10-29); от 27 сентября 2010 года № 170-ЗИД-IV (САЗ 10-39); от 25 июля 2011 года № 132-ЗИД-V (САЗ 11-30); от 28 июля 2011 года № 136-ЗИД-V (САЗ 11-30); от 30 сентября 2011 года № 165-ЗИД-V (САЗ 11-39); от 24 декабря 2012 года № 251-ЗИ-V (САЗ 12-53); от 14 января 2014 года № 7-ЗИД-V (САЗ 14-3); от 18 ноября 2014 года № 179-ЗИД-V (САЗ 14-47); от 4 декабря 2014 года № 191-ЗИД-V (САЗ 14-49); от 12 февраля 2016 года № 13-ЗИ-VI (САЗ 16-6); от 6 апреля 2016 года № 101-ЗИД-VI (САЗ 16-14); от 6 апреля 2016 года № 106-ЗИ-VI (САЗ 16-14); от 6 апреля 2016 года № 108-ЗИД-VI (САЗ 16-14); от 1 июля 2016 года № 173-ЗИД-VI (САЗ 16-26); от 5 июля 2016 года № 174-ЗИ-VI (САЗ 16-27); от 19 июня 2017 года № 169-ЗИ-VI (САЗ 17-25), следующее изменение:

в пункте 1 статьи 31 первое предложение изложить в следующей редакции:

«1. Должность председателя Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики является государственной должностью, а должность секретаря Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики является должностью государственной службы Приднестровской Молдавской Республики. Лица, замещающие данные должности, не вправе замещать другие должности в органах государственной власти, органах местного самоуправления, заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.»

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проектам законов Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О системе государственной службы
Приднестровской Молдавской Республики»,
«О внесении изменения в Избирательный кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

а) законопроект Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О системе государственной службы Приднестровской Молдавской Республики» разработан в целях уточнения нормы Закона Приднестровской Молдавской Республики от 25 апреля 2012 года № 49-3-V «О системе государственной службы Приднестровской Молдавской Республики» (далее – Закон Приднестровской Молдавской Республики «О системе государственной службы Приднестровской Молдавской Республики») в части, касающейся определения такого понятия, как «государственная должность».

Действующая редакция закона Приднестровской Молдавской Республики относит к государственным должностям должности, установленные Конституцией Приднестровской Молдавской Республики для непосредственного исполнения полномочий Приднестровской Молдавской Республики, а также должность руководителя Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики.

Вместе с тем следует отметить, что данное определение представляется неоднозначным и допускающим отнесение к государственной должности ряд должностей, статус которых не сопоставим со статусом государственной должности. Так, в Конституции Приднестровской Молдавской Республики поименованы и прокуроры, подчиненные Прокурору Приднестровской Молдавской Республики. Соответственно, исходя из действующего определения, следует относить к государственным должностям и городских, районных, межрайонных прокуроров, военного прокурора Приднестровской Молдавской Республики, а также прокуроров специализированных прокуратур.

Более того, ввиду поименования в Конституции Приднестровской Молдавской Республики, к государственной должности следует отнести депутатов городских и районных, сельских (поселковых) Советов народных депутатов, что представляется недопустимым ввиду того, что данные органы местного самоуправления не являются частью системы государственного управления республики, они не отнесены к органам государственной власти Приднестровской Молдавской Республики.

Вместе с тем в настоящее время в республике функционирует такой исполнительный орган государственной власти, как Следственный комитет Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющий в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики полномочия в сфере уголовного судопроизводства.

Данный орган выполняет ряд основных функций, взятых на себя государством в соответствии с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, а именно – осуществляет правоохранительную деятельность, в том числе меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, борьбе с преступностью. Таким образом, Следственный комитет Приднестровской Молдавской Республики осуществляет непосредственное исполнение полномочий Приднестровской Молдавской Республики. В связи с чем представляется последовательным полагать, что руководитель данного органа является государственным должностным лицом. Соответствующие выводы следует констатировать и в отношении председателя Государственного таможенного комитета Приднестровской Молдавской Республики. Несмотря на вышеуказанное, установление в Законе Приднестровской Молдавской Республики «О системе государственной службы Приднестровской Молдавской Республики» исключительности поименования той или иной должности в Конституции Приднестровской Молдавской Республики для отнесения ее к государственной должности исключает возможность отнести председателя Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики, председателя Государственного таможенного комитета Приднестровской Молдавской Республики к числу государственных должностных лиц Приднестровской Молдавской Республики. Аналогичная ситуация складывается и с председателем Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики, при том что Центральная избирательная комиссия Приднестровской Молдавской Республики является государственным органом, организующим подготовку и проведение выборов, референдумов в Приднестровской Молдавской Республике в соответствии с компетенцией, установленной Избирательным кодексом Приднестровской Молдавской Республики, то есть на названный государственный орган возложено регулирование вопросов, требующих единообразного решения и применения на территории Приднестровской Молдавской Республики для обеспечения интересов населения республики.

В свою очередь, отмечаем, что в Российской Федерации определение понятия государственной должности в Федеральном законе от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» отличается от закрепленного в соответствующем Законе Приднестровской Молдавской Республики. Так, действующее законодательство Российской Федерации к государственным должностям Российской Федерации относит лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов. Данное определение позволило в Сводный перечень государственных должностей Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 11 января 1995 года № 32 «О государственных должностях Российской Федерации», включить достаточно большое количество должностей, в том числе и председателя Следственного комитета, и председателя Центральной избирательной комиссии.

В связи с чем представленным проектом предлагается установить, по сути, определение Главой государства перечня государственных должностей Приднестровской Молдавской Республики из предусмотренных в Конституции и законах Приднестровской Молдавской Республики исходя из комплекса исполняемых ими полномочий Приднестровской Молдавской Республики.

Как следствие, предлагаемое изменение в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О системе государственной службы Приднестровской Молдавской Республики» влечет необходимость соответствующего изменения и норм Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в части определения статуса председателя Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики.

Кроме того, представляется целесообразным представленные проекты законов рассматривать во взаимосвязи с законопроектом, ранее направленным на рассмотрение Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Распоряжением Президента Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2017 года № 198рп, целью которого является обеспечение безопасности наиболее значимых правовых институтов государства и гармонизация с законодательством Российской Федерации и которым предлагается в перечень лиц, подлежащих государственной охране, включить председателя Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики;

б) в данной сфере правового регулирования действуют:

1) Конституция Приднестровской Молдавской Республики; Закон Приднестровской Молдавской Республики «О системе государственной службы Приднестровской Молдавской Республики», Избирательный кодекс Приднестровской Молдавской Республики, Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 2 июня 2014 года № 183 «О государственных должностях Приднестровской Молдавской Республики»;

в) в Российской Федерации в данной сфере правового регулирования действует Федеральный Закон Российской Федерации от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 11 января 1995 года № 32 «О государственных должностях Российской Федерации»;

г) принятие данного законопроекта не требует внесения изменений или дополнений, а также отмены других законов;

д) реализация данного законопроекта не потребует дополнительных материальных и иных расходов.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА
к проектам законов Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О системе государственной службы
Приднестровской Молдавской Республики», «О внесении изменения в
Избирательный кодекс Приднестровской Молдавской Республики»

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
Закон Приднестровской Молдавской Республики «О системе государственной службы Приднестровской Молдавской Республики»	
<p>Статья 1. Государственная служба Приднестровской Молдавской Республики</p> <p>...2. Государственная должность – должность, установленная Конституцией Приднестровской Молдавской Республики для непосредственного исполнения полномочий Приднестровской Молдавской Республики, а также должность руководителя Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики.</p>	<p>Статья 1. Государственная служба Приднестровской Молдавской Республики</p> <p>2. Государственная должность – должность, установленная Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, законами Приднестровской Молдавской Республики для непосредственного исполнения полномочий Приднестровской Молдавской Республики, включенная в перечень государственных должностей Приднестровской Молдавской Республики, утверждаемый Президентом Приднестровской Молдавской Республики.</p>
Избирательный кодекс Приднестровской Молдавской Республики	
<p>Статья 31. Освобождение от выполнения служебных обязанностей членов ЦИК, оплата их труда</p> <p>1. Председатель и секретарь Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики имеют статус государственного служащего и не вправе замещать другие должности в органах государственной власти, органах местного самоуправления, заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено</p>	<p>Статья 31. Освобождение от выполнения служебных обязанностей членов ЦИК, оплата их труда</p> <p>1. Должность председателя Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики является государственной должностью, а должность секретаря Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики является должностью государственной службы Приднестровской Молдавской Республики. Лица, замещающие данные должности, не вправе замещать другие должности в органах государственной власти, органах местного самоуправления, заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом</p>

<p>международным договором Приднестровской Молдавской Республики. Председатель и секретарь Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики не вправе входить в состав органов управления, попечительских и наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Приднестровской Молдавской Республики их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Приднестровской Молдавской Республики.</p>	<p>преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Приднестровской Молдавской Республики. Председатель и секретарь Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики не вправе входить в состав органов управления, попечительских и наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Приднестровской Молдавской Республики их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Приднестровской Молдавской Республики.</p>
---	---