



ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об основах общественного контроля
в Приднестровской Молдавской Республике»

Принят Верховным Советом
Приднестровской Молдавской Республики

13 декабря 2017 года

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Предметом регулирования настоящего Закона являются общественные отношения, возникающие при организации и осуществлении общественного контроля в связи с реализацией гражданами их конституционного права на участие в управлении делами государства как через своих представителей, так и непосредственно.

Статья 2. Законодательство Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле

1. Осуществление общественного контроля регулируется Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики.

2. Осуществление общественного контроля за деятельностью в области обеспечения обороны страны и безопасности государства, общественной безопасности и правопорядка, за деятельностью милиции, органов следствия, прокуратуры и судов, а также за деятельностью, связанной с исполнением наказаний, контролем за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, содержанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказанием психиатрической помощи, регулируется соответствующими законодательными актами.

3. Действие настоящего Закона не распространяется на общественные отношения, регулируемые законодательством Приднестровской Молдавской Республики о выборах и референдумах.

4. Не допускается принятие нормативных правовых актов в целях воспрепятствования осуществлению общественного контроля.

Статья 3. Право граждан на участие в осуществлении общественного контроля

1. Граждане Приднестровской Молдавской Республики (далее по тексту – граждане) вправе принимать участие в осуществлении общественного контроля как лично (в индивидуальном порядке, в том числе с использованием системы электронной демократии), так и в составе их объединений, организуемых иными субъектами общественного контроля. Граждане вправе участвовать в осуществлении общественного контроля также в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики о порядке рассмотрения обращений граждан.

2. Участие гражданина в осуществлении общественного контроля является добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в осуществлении общественного контроля, а также препятствовать реализации его права на участие в осуществлении общественного контроля.

3. Граждане участвуют в осуществлении общественного контроля в качестве общественных инспекторов и общественных экспертов в порядке, установленном настоящим Законом и другими законами.

4. Консолидированное общественное движение, лидером которого является Президент Приднестровской Молдавской Республики, а равно входящие в его состав общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации (далее по тексту – объединения граждан) вправе участвовать в осуществлении общественного контроля в соответствии с настоящим Законом и другими законами.

5. Объединения граждан могут являться организаторами таких форм общественного контроля, как общественный мониторинг, общественное обсуждение, а также принимать участие в осуществлении общественного контроля в других формах, предусмотренных настоящим Законом.

6. В случаях, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле, объединения граждан, осуществляющие деятельность в отдельных сферах общественных отношений, могут быть наделены указанным законодательством дополнительными полномочиями по осуществлению общественного контроля.

7. Особенности осуществления общественного контроля профессиональными союзами и общественными объединениями потребителей могут устанавливаться соответствующими законами.

8. Граждане, желающие участвовать в осуществлении общественного контроля в индивидуальном порядке, а также объединения граждан используют систему электронной демократии для регистрации в качестве субъектов общественного контроля в порядке, предусмотренном настоящим Законом.

Статья 4. Общественный контроль

1. Под общественным контролем в настоящем Законе понимается деятельность субъектов общественного контроля по изучению, анализу, проверке и общественной оценке деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, а также издаваемых ими актов и принимаемых решений на предмет их соответствия общественным интересам.

Деятельность, являющаяся объектом общественного контроля, признается соответствующей общественным интересам, если она нацелена на признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, иных охраняемых Конституцией Приднестровской Молдавской Республики благ и ценностей.

2. Общественный контроль может осуществляться как в формах, предусмотренных настоящим Законом, так и в иных формах, предусмотренных другими законами. При этом субъекты общественного контроля могут наделяться иными правами и нести иные обязанности помимо предусмотренных настоящим Законом.

3. Субъекты общественного контроля осуществляют действия в общественных интересах в порядке, предусмотренном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле.

4. Обязанностью органов государственной власти и местного самоуправления являются рассмотрение направленных субъектами общественного контроля результатов проведенного общественного контроля, принятие их во внимание, а также информирование (предоставление мотивированного ответа) о результатах рассмотрения.

5. Государство оказывает содействие осуществлению общественного контроля, в том числе путем предоставления субсидий и грантов.

Статья 5. Цели и задачи общественного контроля

1. Целями общественного контроля являются:

а) обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, общественных интересов, прав и законных интересов объединений граждан;

б) обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, объединений граждан при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями;

в) общественная оценка деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, общественных интересов, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. Задачами общественного контроля являются:

- а) формирование и развитие гражданского правосознания;
- б) повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества;
- в) содействие предупреждению и разрешению социальных конфликтов;
- г) реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, общественных интересов, прав и законных интересов объединений граждан;
- д) обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций;
- е) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- ж) повышение эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций.

Статья 6. Принципы общественного контроля

Общественный контроль осуществляется на основе следующих принципов:

- а) приоритет прав и законных интересов человека и гражданина;
- б) добровольность участия в осуществлении общественного контроля;
- в) самостоятельность субъектов общественного контроля и их независимость от органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций;
- г) публичность и открытость осуществления общественного контроля и общественного обсуждения его результатов;
- д) законность деятельности субъектов общественного контроля;
- е) объективность, беспристрастность и добросовестность субъектов общественного контроля, достоверность результатов осуществляемого ими общественного контроля;
- ж) обязательность рассмотрения органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле, учет указанными органами и организациями предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в этих документах;
- з) многообразие форм общественного контроля;
- и) недопустимость необоснованного вмешательства субъектов общественного контроля в деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных

организаций и оказания неправомерного воздействия на указанные органы и организации;

к) презумпция добросовестности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, за деятельностью которых осуществляется общественный контроль;

л) недопустимость вмешательства в сферу деятельности политических партий;

м) соблюдение нейтральности субъектами общественного контроля, исключающей возможность влияния решений политических партий на осуществление общественного контроля.

Статья 7. Информационное обеспечение общественного контроля

1. В целях информационного обеспечения общественного контроля, обеспечения его публичности и открытости субъектами общественного контроля могут создаваться специальные сайты в глобальной сети Интернет, а также в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики могут использоваться официальные сайты органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, Общественной палаты Приднестровской Молдавской Республики.

2. Субъекты общественного контроля осуществляют информационное взаимодействие между собой, а также с органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, в том числе с использованием системы электронной демократии в порядке, предусмотренном настоящим Законом, и глобальной сети Интернет.

3. Субъекты общественного контроля размещают на сайтах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, а также в системе электронной демократии информацию о своей деятельности с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация, а также информация, требования об обеспечении открытого доступа к которой содержатся в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле.

Статья 8. Доступ к информации об общественном контроле

1. Доступ к информации об общественном контроле, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен законами, является открытым.

2. Доступ к информационным ресурсам, включающим информацию, содержащую сведения, составляющие государственную тайну, сведения о

персональных данных, и информацию, доступ к которой ограничен законами, регулируется действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики о государственной тайне, действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики об информации, информационных технологиях и о защите информации, действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики о персональных данных.

3. Субъекты общественного контроля по запросам редакций средств массовой информации обязаны предоставлять информацию, предусмотренную действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле.

Глава 2. Статус субъектов общественного контроля

Статья 9. Субъекты общественного контроля

1. Субъектом общественного контроля являются:

- а) Общественная палата Приднестровской Молдавской Республики;
- б) общественные советы городов и районов Приднестровской Молдавской Республики.

2. В случаях и порядке, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле, субъектами общественного контроля могут выступать:

- а) граждане Приднестровской Молдавской Республики;
- б) объединения граждан, указанные в пункте 4 статьи 3 настоящего Закона.

Статья 10. Права и обязанности субъектов общественного контроля

1. Субъекты общественного контроля вправе:

а) осуществлять общественный контроль в формах, предусмотренных действующими законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики;

б) выступать в качестве инициаторов, организаторов мероприятий, проводимых при осуществлении общественного контроля, а также участвовать в проводимых мероприятиях;

в) запрашивать в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики у органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций необходимую для осуществления общественного контроля информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен законами;

г) посещать в случаях и порядке, которые предусмотрены действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики

об общественном контроле, соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации;

д) подготавливать по результатам осуществления общественного контроля итоговый документ и направлять его на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации;

е) в случае выявления фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина, общественных интересов, прав и законных интересов некоммерческих организаций направлять в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики материалы, полученные в ходе осуществления общественного контроля, Уполномоченному по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике, Уполномоченному при Президенте Приднестровской Молдавской Республики по защите прав предпринимателей и в органы прокуратуры;

ж) обращаться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, общественных интересов, прав и законных интересов некоммерческих организаций в случаях, предусмотренных законами;

з) пользоваться иными правами, предусмотренными действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле.

2. Субъекты общественного контроля при его осуществлении обязаны:

а) соблюдать действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле;

б) соблюдать установленные законами ограничения, связанные с деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления;

в) не создавать препятствий законной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций;

г) соблюдать конфиденциальность полученной в ходе осуществления общественного контроля информации, если ее распространение ограничено законами;

д) обнародовать информацию о своей деятельности по осуществлению общественного контроля и о результатах контроля в соответствии с настоящим Законом;

е) нести иные обязанности, предусмотренные действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле.

Статья 11. Конфликт интересов при осуществлении общественного контроля

1. При наличии конфликта интересов участие в общественном

контроле не допускается.

2. Под конфликтом интересов в настоящем Законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность общественного инспектора, общественного эксперта или иного лица субъекта общественного контроля влияет или может повлиять на объективность и беспристрастность осуществления общественного контроля и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью общественного инспектора, общественного эксперта или иного лица субъекта общественного контроля и целями и задачами общественного контроля, установленными настоящим Законом.

3. Под личной заинтересованностью общественного инспектора, общественного эксперта или иного лица субъекта общественного контроля, которая влияет или может повлиять на объективность и беспристрастность осуществления общественного контроля, в настоящем Законе понимается возможность получения общественным инспектором, общественным экспертом или иным лицом субъекта общественного контроля доходов в виде денег, ценностей, иного имущества, в том числе имущественных прав, либо услуг для себя или для третьих лиц.

4. В случае возникновения у общественного инспектора, общественного эксперта или иного лица субъекта общественного контроля личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, общественный инспектор, общественный эксперт или иное лицо субъекта общественного контроля обязаны проинформировать об этом соответствующего субъекта общественного контроля в письменной форме.

**Статья 12. Взаимодействие субъектов общественного контроля
с органами государственной власти
и органами местного самоуправления**

1. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации рассматривают итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля. В случаях, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики, предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, учитываются при оценке эффективности деятельности государственных и муниципальных организаций.

2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов и организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль, рассматривают направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и направляют субъектам общественного контроля мотивированные ответы.

3. О результатах рассмотрения итоговых документов, указанных в пункте 2 настоящей статьи, субъекты общественного контроля информируются не позднее 30 (тридцати) календарных дней со дня их получения, а в случаях, не терпящих отлагательства, – незамедлительно.

4. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации при осуществлении общественного контроля вправе:

а) получать от субъектов общественного контроля информацию об осуществлении общественного контроля и о его результатах;

б) направлять субъектам общественного контроля обоснованные возражения на предложения и рекомендации, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля;

в) размещать информацию по вопросам общественного контроля за осуществляемой ими деятельностью на своих официальных сайтах в глобальной сети Интернет.

5. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации при осуществлении общественного контроля обязаны:

а) предоставлять субъектам общественного контроля в случаях и порядке, которые установлены действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, информацию о своей деятельности, представляющей общественный интерес;

б) рассматривать направленные им запросы субъектов общественного контроля в порядке и сроки, которые установлены действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, регулирующим отдельные сферы общественных отношений, предоставлять запрашиваемую информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен законами;

в) рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами, учитывать предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, и принимать меры по защите прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов некоммерческих организаций.

Статья 13. Ассоциации и союзы субъектов общественного контроля

1. Субъекты общественного контроля в целях координации своей деятельности, объединения усилий и средств для повышения эффективности общественного контроля вправе создавать ассоциации и союзы субъектов общественного контроля, а также проводить совместные мероприятия.

2. Субъекты общественного контроля взаимодействуют между собой на основе принципов открытости, прозрачности, равноправия и сотрудничества.

3. Ассоциации и союзы субъектов общественного контроля вправе разрабатывать и утверждать правила этики субъектов общественного контроля, принципы и механизмы эффективного осуществления общественного контроля.

Глава 3. Формы и порядок осуществления общественного контроля

Статья 14. Формы общественного контроля

1. Общественный контроль осуществляется в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, в иных формах, не противоречащих настоящему Закону, а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с органами государственной власти и органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и другие формы взаимодействия.

2. Общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах.

3. Порядок осуществления общественного контроля в формах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, определяется настоящим Законом.

Статья 15. Общественный мониторинг

1. Под общественным мониторингом в настоящем Законе понимается осуществляемое субъектом общественного контроля постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций.

2. Организаторами общественного мониторинга вправе выступать Общественная палата Приднестровской Молдавской Республики, общественные советы городов и районов Приднестровской Молдавской Республики, объединения граждан и иные субъекты общественного контроля.

3. Общественный мониторинг проводится публично и открыто с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе системы электронной демократии.

4. Порядок проведения общественного мониторинга и определения его результатов устанавливается организатором общественного мониторинга. Организатор общественного мониторинга обнародует информацию о предмете общественного мониторинга, сроках, порядке его проведения и определения его результатов в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

5. Субъектом общественного контроля по результатам проведения общественного мониторинга может быть подготовлен итоговый документ,

который подлежит обязательному рассмотрению органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями.

6. Итоговый документ, подготовленный по результатам общественного мониторинга, обнародуется в соответствии с настоящим Законом, в том числе размещается с использованием системы электронной демократии в порядке, установленном настоящим Законом.

7. В зависимости от результатов общественного мониторинга его организатор вправе инициировать проведение общественного обсуждения, общественных (публичных) слушаний, общественной проверки, общественной экспертизы, а в случаях, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, иных общественных мероприятий.

Статья 16. Общественная проверка

1. Под общественной проверкой в настоящем Законе понимается совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, общественные интересы, права и законные интересы некоммерческих организаций. Общественные проверки проводятся в случаях и порядке, которые предусмотрены действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле.

2. Инициаторами общественной проверки могут быть Уполномоченный по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике, Уполномоченный при Президенте Приднестровской Молдавской Республики по защите прав предпринимателей, Общественная палата Приднестровской Молдавской Республики, общественные советы городов и районов Приднестровской Молдавской Республики, а в случаях, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле, и иные субъекты общественного контроля.

3. Порядок организации и проведения общественной проверки устанавливается ее организатором в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле.

4. Организатор общественной проверки доводит до сведения руководителя проверяемого органа или организации информацию об общественной проверке, о сроках, порядке ее проведения и определения результатов.

5. Срок проведения общественной проверки не должен превышать 30 (тридцати) календарных дней.

6. При подготовке общественной проверки ее организатор вправе направить в проверяемые орган или организацию запрос о предоставлении необходимых для проведения общественной проверки документов и других материалов.

7. По результатам общественной проверки ее организатор подготавливает итоговый документ (акт), который должен содержать, в частности, основания для проведения общественной проверки, перечень документов и других материалов, изученных в ходе общественной проверки, установленные и документально подтвержденные факты и обстоятельства нарушения прав и свобод человека и гражданина, общественных интересов, прав и законных интересов некоммерческих организаций или запись об отсутствии таковых, выводы о результатах общественной проверки, предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений.

8. Итоговый документ (акт), подготовленный по результатам общественной проверки, направляется руководителю проверяемых органа или организации, а также иным заинтересованным лицам, размещается субъектами общественного контроля с использованием системы электронной демократии в порядке, установленном настоящим Законом.

Статья 17. Права и обязанности общественного инспектора

1. Общественный инспектор – гражданин, привлеченный на общественных началах для проведения общественной проверки. Общественный инспектор при проведении общественной проверки пользуется необходимыми для ее эффективного проведения правами, установленными действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, регулирующим порядок проведения общественных проверок в отдельных сферах государственного управления, в том числе правом получать информацию, необходимую для проведения общественной проверки, подготавливать по результатам общественной проверки итоговый документ (заключение) и участвовать в его подготовке, а также высказывать особое мнение в итоговом документе (заключении).

2. Итоговый документ (заключение), представленный общественным инспектором организатору общественной проверки, должен содержать объективные, достоверные и обоснованные выводы о результатах общественной проверки, а также предложения и рекомендации.

3. Общественный инспектор обязан сообщить организатору общественной проверки о наличии у общественного инспектора конфликта интересов, а также о любых попытках подкупа или давления на него. Информация об этом обнародуется с использованием системы электронной демократии в порядке, установленном настоящим Законом.

4. В случае нарушения общественным инспектором обязанностей, установленных пунктами 2 и 3 настоящей статьи, он не может быть участником данной общественной проверки и в дальнейшем привлекаться к проведению другой общественной проверки.

Статья 18. Общественная экспертиза

1. Под общественной экспертизой в настоящем Законе понимаются основанные на использовании специальных знаний и (или) опыта специалистов, привлеченных субъектом общественного контроля к проведению общественной экспертизы на общественных началах, анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, проверка соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, общественных интересов, прав и законных интересов некоммерческих организаций.

2. Проведение общественной экспертизы является обязательным в отношении актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов в случаях, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

3. Общественная экспертиза может проводиться по инициативе органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций.

4. Инициаторами проведения общественной экспертизы могут быть Уполномоченный по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике, Уполномоченный при Президенте Приднестровской Молдавской Республики по защите прав предпринимателей, а в случаях, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле, также Общественная палата Приднестровской Молдавской Республики, общественные советы городов и районов Приднестровской Молдавской Республики и иные субъекты общественного контроля.

5. Порядок проведения общественной экспертизы устанавливается ее организатором в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле.

6. Если проведение общественной экспертизы в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики является обязательным, организатор общественной экспертизы может привлечь на общественных началах к проведению общественной экспертизы специалиста в соответствующей области знаний (общественного эксперта) либо сформировать экспертную комиссию. Экспертная комиссия формируется из общественных экспертов, имеющих соответствующее образование и квалификацию.

7. Отбор кандидатур для включения в состав общественных экспертов осуществляется организатором общественной экспертизы на основании сведений, предоставленных научными организациями и (или) организациями

образования, объединениями граждан, а также на основании сведений, размещенных на личных страницах общественных экспертов с использованием системы электронной демократии в порядке, установленном настоящим Законом.

8. Срок проведения общественной экспертизы не может превышать 60 (шестьдесят) календарных дней со дня объявления о проведении общественной экспертизы, если иное не установлено действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле.

9. Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, должен содержать:

а) объективные, достоверные и обоснованные выводы общественных экспертов (экспертной комиссии) о соответствии или несоответствии акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза, или их отдельных положений действующему законодательству Приднестровской Молдавской Республики, а также о соблюдении или несоблюдении прав и свобод человека и гражданина, общественных интересов, прав и законных интересов некоммерческих организаций;

б) общественную оценку социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза;

в) предложения и рекомендации по совершенствованию акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза.

10. Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, направляется на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации и обнародуется с использованием системы электронной демократии в порядке, установленном настоящим Законом.

Статья 19. Права и обязанности общественного эксперта

1. Общественный эксперт при проведении общественной экспертизы пользуется необходимыми для ее эффективного проведения правами, установленными действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, регулирующим порядок проведения общественной экспертизы в отдельных сферах общественных отношений, в том числе правом подготавливать по результатам общественной экспертизы итоговый документ (заключение) либо участвовать в подготовке общего итогового документа (общего заключения).

2. Итоговый документ (заключение), представленный общественным экспертом организатору общественной экспертизы, должен содержать объективные, достоверные и обоснованные выводы о результатах

общественной экспертизы.

3. Общественный эксперт обязан сообщить организатору общественной экспертизы о наличии у общественного эксперта конфликта интересов, а также о любых попытках подкупа или давления на него. Информация об этом обнародуется с использованием системы электронной демократии в порядке, установленном настоящим Законом.

4. В случае нарушения общественным экспертом обязанностей, установленных пунктами 2 и 3 настоящей статьи, он не может быть участником данной общественной экспертизы и в дальнейшем привлекаться к проведению других общественных экспертиз, организуемых в соответствии с пунктом 6 статьи 18 настоящего Закона.

Статья 20. Общественное обсуждение

1. Под общественным обсуждением в настоящем Законе понимается используемое в целях общественного контроля публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и их объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением.

2. Общественное обсуждение проводится с привлечением к участию в нем представителей различных профессиональных и социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть решение, проект которого выносится на общественное обсуждение.

3. Общественное обсуждение проводится публично и открыто. Участники общественного обсуждения вправе свободно выражать свое мнение и вносить предложения по вопросам, вынесенным на общественное обсуждение. Общественное обсуждение указанных вопросов может проводиться через средства массовой информации, в том числе через глобальную сеть Интернет, и с использованием системы электронной демократии в порядке, установленном настоящим Законом.

4. Порядок проведения общественного обсуждения устанавливается его организатором в соответствии с настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики. Организатор общественного обсуждения заблаговременно обнародует информацию о вопросе, выносимом на общественное обсуждение, сроке, порядке его проведения и определения его результатов. При этом организатор обеспечивает всем участникам общественного обсуждения свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопроса, выносимого на общественное обсуждение.

5. По результатам общественного обсуждения подготавливается итоговый документ (протокол), который направляется на рассмотрение

соответственно в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, а также обнаружится с использованием системы электронной демократии в порядке, установленном настоящим Законом.

Статья 21. Общественные (публичные) слушания

1. Под общественными (публичными) слушаниями в настоящем Законе понимается собрание граждан, организуемое Общественной палатой Приднестровской Молдавской Республики, общественными советами городов и районов Приднестровской Молдавской Республики, гражданами в количестве не менее 25 (двадцати пяти) человек, а также объединениями граждан, указанными в пункте 4 статьи 3 настоящего Закона, а в случаях, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, органами государственной власти и органами местного самоуправления для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы некоммерческих организаций.

2. Обязательные общественные (публичные) слушания проводятся по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, градостроительной деятельности, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в других сферах в случаях, установленных законами.

3. Общественные (публичные) слушания проводятся в помещении, пригодном для размещения в нем представителей различных групп населения, права и законные интересы которых затрагивают вопросы, вынесенные на общественные (публичные) слушания. Организатор слушаний не вправе ограничить доступ в помещение заинтересованных лиц или их представителей.

4. Общественные (публичные) слушания проводятся публично и открыто. Участники общественных (публичных) слушаний вправе свободно высказывать свое мнение и вносить предложения и замечания по вопросу, вынесенному на общественные (публичные) слушания.

5. Порядок проведения общественных (публичных) слушаний и определения их результатов устанавливается их организатором в соответствии с законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики. Организатор общественных (публичных) слушаний в соответствии с настоящим Законом заблаговременно обнарудует информацию о вопросе, вынесенном на общественные (публичные) слушания, а также о дате, времени, месте и порядке их проведения и определения их результатов. При этом организатор общественных (публичных) слушаний обеспечивает всем их участникам свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопроса, вынесенного на общественные (публичные) слушания.

6. По результатам общественных (публичных) слушаний их организатор составляет итоговый документ (протокол), содержащий обобщенную информацию о ходе общественных (публичных) слушаний, в том числе о мнениях их участников, поступивших предложениях и заявлениях, об одобренных большинством участников слушаний рекомендациях.

7. Итоговый документ (протокол), подготовленный по результатам общественных (публичных) слушаний, направляется на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации и обнародуется с использованием системы электронной демократии в порядке, установленном настоящим Законом.

Статья 22. Определение и обнародование результатов общественного контроля

1. Определение результатов общественного контроля осуществляется путем подготовки и направления в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации следующего итогового документа, подготовленного по результатам общественного контроля: итоговый документ общественного мониторинга, акт общественной проверки, заключение общественной экспертизы, протокол общественного обсуждения, протокол общественных (публичных) слушаний, а также итоговый документ, подготовленный в иных формах, предусмотренных законами.

2. В итоговом документе, подготовленном по результатам общественного контроля, указываются место и время осуществления общественного контроля, задачи общественного контроля, субъекты общественного контроля, формы общественного контроля, установленные при осуществлении общественного контроля факты и обстоятельства, предложения, рекомендации и выводы. К итоговому документу прилагаются иные документы, полученные при осуществлении общественного контроля.

3. Граждане и их объединения на основании результатов общественного контроля вправе:

а) направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации предложения и рекомендации по совершенствованию их деятельности, а также по устранению причин и условий, способствовавших нарушению прав и свобод человека и гражданина, общественных интересов, прав и законных интересов некоммерческих организаций;

б) выдвигать общественную инициативу в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

в) оспаривать в установленном законом порядке (в том числе в судебном и (или) административном порядке) нормативные правовые акты, решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов

местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций.

4. Субъекты общественного контроля в соответствии с настоящим Законом обнародуют информацию о своей деятельности, о проводимых мероприятиях общественного контроля и об их результатах с использованием системы электронной демократии в порядке, установленном настоящим Законом, а также размещают ее в глобальной сети Интернет, в средствах массовой информации, а при необходимости направляют информацию о результатах общественного контроля в органы прокуратуры и (или) органы государственной власти и местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

5. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации обязаны рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и в установленный действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики срок направлять соответствующим субъектам общественного контроля обоснованные ответы.

Глава 4. Использование системы электронной демократии при осуществлении общественного контроля

Статья 23. Статус и назначение системы электронной демократии

1. В целях обеспечения публичности и открытости общественного контроля и учета его результатов, информационного взаимодействия субъектов общественного контроля между собой, а также с органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями субъекты общественного контроля используют государственную информационную систему (систему электронной демократии), обеспечивающую сбор, обработку, накопление, хранение, поиск и передачу информации о деятельности субъектов общественного контроля и лиц, деятельность которых по осуществлению возложенных на них государственных или иных публичных полномочий является объектом общественного контроля. Система электронной демократии может также использоваться для обеспечения обработки и хранения обращений граждан, ответов на обращения, иной информации о работе с обращениями граждан и их объединений, предусмотренной законом Приднестровской Молдавской Республики об обращениях граждан.

2. Порядок создания, функционирования и использования системы электронной демократии для осуществления общественного контроля устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с настоящим Законом.

3. Вмешательство органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций в функционирование системы электронной демократии в целях воспрепятствования осуществлению общественного контроля не допускается.

4. В состав системы электронной демократии, используемой при осуществлении общественного контроля, входят информационные системы, которые включают:

а) персональные данные субъектов общественного контроля и иные сведения о субъектах общественного контроля, внесенные ими по своей инициативе с соблюдением требований действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики о персональных данных;

б) информацию о ходе и о результатах осуществления общественного контроля;

в) информацию о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, являющуюся объектом общественного контроля;

г) информацию о действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле;

д) иную информацию, предусмотренную действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле.

Статья 24. Право доступа к системе электронной демократии

1. Доступ пользователей системы электронной демократии к содержащимся в ней сведениям является открытым, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом.

2. Доступ пользователей системы электронной демократии к персональным данным субъектов общественного контроля обеспечивается с соблюдением требований действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики о персональных данных.

Статья 25. Регистрация субъектов общественного контроля

1. Граждане и объединения граждан регистрируются в качестве субъектов общественного контроля с использованием системы электронной демократии.

2. Для осуществления регистрации в качестве субъекта общественного контроля:

а) гражданину необходимо указать адрес своей электронной почты, свои фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии), серию и номер паспорта;

б) объединению граждан, являющемуся юридическим лицом, необходимо указать адрес электронной почты организации, ее официальное

наименование и идентификационный учетный номер, фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии) и наименование должности руководителя;

в) объединению граждан, не являющемуся юридическим лицом, необходимо указать адрес электронной почты объединения, ее официальное наименование, фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии), серию и номер паспорта руководителя.

3. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации подключаются к системе электронной демократии в порядке и сроки, установленные Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

4. Субъекту общественного контроля, прошедшему регистрацию в порядке, установленном настоящей статьей, присваивается идентификационный номер и обеспечивается возможность использования индивидуальной части портала системы электронной демократии (личного кабинета), а также создания личной страницы на портале. Идентификационный номер и данные для входа в личный кабинет высылаются субъекту общественного контроля по адресу электронной почты, указанному при регистрации.

5. Граждане, зарегистрировавшиеся в качестве общественных инспекторов и (или) общественных экспертов, размещают на своих личных страницах сведения об имеющихся профессиональном опыте, знаниях и квалификации.

6. В случаях, предусмотренных пунктом 4 статьи 17, пунктом 4 статьи 19 и пунктом 3 статьи 26 настоящего Закона, регистрация соответствующего субъекта общественного контроля аннулируется по решению Президиума Общественной палаты Приднестровской Молдавской Республики.

Глава 5. Ответственность за нарушение действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле

Статья 26. Ответственность за нарушение действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле

1. Субъект общественного контроля в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, общественных интересов, прав и законных интересов объединений граждан вносит предложения в соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления о привлечении к ответственности виновных должностных лиц.

2. Воспрепятствование законной деятельности субъектов общественного контроля, принуждение граждан и (или) их объединений к участию или неучастию в осуществлении общественного контроля, необоснованное

вмешательство субъектов общественного контроля в деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления и оказание неправомерного воздействия на указанные органы и организации влекут ответственность, установленную действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

3. Нарушение субъектом общественного контроля, общественным инспектором, общественным экспертом или иным лицом субъекта общественного контроля настоящего Закона, в том числе размещение с использованием системы электронной демократии искаженных или недостоверных сведений о результатах общественного контроля, влечет ответственность, установленную действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Глава 6. Заключительные и переходные положения

Статья 27. О вступлении в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня вступления в силу Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об Общественной палате Приднестровской Молдавской Республики», за исключением подпункта б) пункта 3 статьи 22 и главы 4 настоящего Закона.

Подпункт б) пункта 3 статьи 22 и глава 4 настоящего Закона вступают в силу по истечении 6 (шести) месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона.

2. Предложить Правительству Приднестровской Молдавской Республики поручить уполномоченному Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительному органу государственной власти, в ведении которого находятся вопросы формирования государственных информационных ресурсов и обеспечения доступа к ним, создать не позднее срока, указанного в части второй пункта 1 настоящей статьи, государственную информационную систему (систему электронной демократии) с возможностью использования ее для размещения общественных инициатив граждан Приднестровской Молдавской Республики.

3. Предложить Президенту Приднестровской Молдавской Республики разработать нормативный правовой акт, устанавливающий порядок размещения общественной инициативы граждан Приднестровской Молдавской Республики на государственном информационном ресурсе, указанном в пункте 2 настоящей статьи.

Президент
Приднестровской
Молдавской Республики



В. Н. КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь
29 декабря 2017 г.
№ 402-3-VI