



ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ  
РЕСПУБЛИКА

**ПРЕЗИДЕНТ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменения и дополнений в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О порядке проведения проверок при осуществлении  
государственного контроля (надзора)»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Президента Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики Мову Р.П., министра здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики Гуранду А.И.

ПРЕЗИДЕНТ

В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь  
16 июля 2018 г.  
№ 192рп



ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Президента  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 16 июля 2018 года № 192рп

Проект

ЗАКОН  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменения и дополнений в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О порядке проведения проверок при осуществлении  
государственного контроля (надзора)»

**Статья 1.** Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года № 174-З-III «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 7 июля 2003 года № 307-ЗД-III (САЗ 03-28); от 31 марта 2005 года № 553-ЗИД-III (САЗ 05-14); от 3 апреля 2006 года № 18-ЗИД-IV (САЗ 06-15); от 19 июня 2006 года № 46-ЗИД-IV (САЗ 06-26); от 27 сентября 2006 года № 80-ЗИ-IV (САЗ 06-40); от 5 ноября 2008 года № 583-ЗД-IV (САЗ 08-44); от 18 сентября 2009 года № 858-ЗД-IV (САЗ 09-38); от 3 июня 2010 года № 91-ЗИД-IV (САЗ 10-22); от 24 ноября 2010 года № 233-ЗД-IV (САЗ 10-47); от 24 ноября 2011 года № 215-ЗИ-V (САЗ 11-47); от 24 декабря 2012 года № 247-ЗИ-V (САЗ 12-53); от 8 апреля 2013 года № 87-ЗИ-V (САЗ 13-14); от 5 апреля 2016 года № 91-ЗИ-VI (САЗ 16-14); от 25 мая 2016 года № 141-ЗИ-VI (САЗ 16-21); от 28 декабря 2016 года № 309-ЗД-VI (САЗ 17-1); от 19 июня 2017 года № 135-ЗД-VI (САЗ 17-25); от 4 октября 2017 года № 255-ЗИ-VI (САЗ 17-41); от 24 ноября 2017 года № 327-ЗИ-VI (САЗ 17-48); от 28 ноября 2017 года № 348-ЗИД-VI (САЗ 17-49); от 1 марта 2018 года № 51-ЗИД-VI (САЗ 18-9); 31 мая 2018 года № 159-ЗД-VI (САЗ 18-23), следующие изменение и дополнения:

1. Пункт 1 статьи 8 после слов «за исключением случаев, предусмотренных» дополнить словами «частью второй настоящего пункта».

2. Пункт 1 статьи 8 дополнить новой частью второй следующего содержания:

«Контрольные мероприятия, предметом которых является санитарно-эпидемиологический контроль или контроль в области выполнения мероприятий по соблюдению правил и требований в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, могут быть проведены в отношении одного

юридического лица, физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, не более одного раза в год».

3. Части вторую – седьмую пункта 1 статьи 8 считать частями третьей – восьмой.

4. Пункт 1 статьи 18-1 после слов «мероприятий по контролю (надзору)» дополнить через запятую словами «за исключением тех, предметом которых является санитарно-эпидемиологический контроль или контроль в области выполнения мероприятий по соблюдению правил и требований в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

5. Статью 18-1 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Внеплановые контрольные мероприятия, предметом которых является санитарно-эпидемиологический контроль или контроль в области выполнения мероприятий по соблюдению правил и требований в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляются в общем порядке, установленном настоящим Законом».

**Статья 2.** Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменения и дополнений в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О порядке проведения проверок при осуществлении  
государственного контроля (надзора)»

Настоящий проект закона разработан в целях повышения эффективности и своевременности проведения контрольных мероприятий, предметом которых является санитарно-эпидемиологический контроль и контроль в области выполнения мероприятий по соблюдению правил и требований в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В настоящее время порядок проведения контрольных мероприятий, предметом которых является санитарно-эпидемиологический контроль и контроль в области выполнения мероприятий по соблюдению правил и требований в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установлен Законом Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года № 174-3-III «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31) (далее по тексту – Закон). Положениями указанного Закона определены в том числе основания и периодичность проведения контрольных мероприятий.

Требования части первой пункта 1 статьи 8 Закона устанавливают, что контрольное мероприятие в отношении одного юридического лица, физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, может быть проведено не более одного раза в три года, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2 – 6 статьи 8 и подпунктом в) части второй пункта 3 статьи 11 Закона. В то же самое время наличие случаев, перечисленных в пунктах 2 – 6 статьи 8 и подпункте в) части второй пункта 3 статьи 11 Закона, является основанием для проведения внеплановых контрольных мероприятий, возможность проведения которых зависит от ряда обстоятельств (к примеру: наличие решения Президента Приднестровской Молдавской Республики или Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики; письменное обращение юридического или физического лица о нарушении их прав или законных интересов; требование Прокурора Приднестровской Молдавской Республики либо его заместителя и т.д.).

Более того, на сегодняшний день возможность проведения плановых контрольных мероприятий ограничена ввиду того, что пунктом 1 статьи 18-1 установлено, что органам государственной власти, осуществляющим функции государственного контроля (надзора), в 2017 – 2018 годах необходимо приостановить проведение плановых мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, которые по итогам предшествующего финансового года отнесены в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к субъектам малого

предпринимательства, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей.

В свою очередь, результаты внеплановых контрольных мероприятий, проведенных по поручению Президента Приднестровской Молдавской Республики на объектах с массовым пребыванием людей в связи с произошедшей в городе Кемерово в торговом центре «Зимняя вишня» трагедией, в ряде случаев показали наличие большого количества нарушений требований действующего законодательства в области пожарной безопасности. В частности, государственным пожарным надзором Управления пожарной охраны Государственного управления по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики в ходе проводимых внеплановых мероприятий в области пожарной безопасности было выявлено 2 914 нарушений норм и правил пожарной безопасности. За нарушение правил пожарной безопасности по статье 20.5 «Нарушение требований пожарной безопасности» Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях привлечено к ответственности 339 должностных лиц. С учетом выявленных нарушений, угрожающих жизни и здоровью людей, была приостановлена эксплуатация 46 объектов различных форм собственности до устранения ими обнаруженных правонарушений.

Вышеприведенные данные свидетельствуют о необходимости усиления государственного контроля (надзора) в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны, санитарно-эпидемиологической сфере в отношении ряда объектов со стороны соответствующих органов государственной власти.

По мнению Президента Приднестровской Молдавской Республики, санитарная эпидемиология, пожарная безопасность и защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются одним из основополагающих факторов, от которых зависит жизнь и здоровье граждан. Данное обстоятельство обуславливает необходимость закрепления на законодательном уровне иную периодичность, необходимую для своевременного проведения плановых контрольных мероприятий, предметом которых является санитарно-эпидемиологический контроль и контроль в области выполнения мероприятий по соблюдению правил и требований в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

С учетом изложенного, законопроектом предлагается установить, что плановые контрольные мероприятия, предметом которых является санитарно-эпидемиологический контроль или контроль в области выполнения мероприятий по соблюдению правил и требований в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, могут быть проведены в отношении одного юридического лица, физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, не более одного раза в год.

Кроме того, проектом закона предлагается не распространять предусмотренные пунктом 1 статьи 18-1 ограничения по проведению контрольных мероприятий на контрольные мероприятия, предметом которых является санитарно-эпидемиологический контроль или контроль в области выполнения мероприятий по соблюдению правил и требований в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Одновременно с этим проектом закона предлагается дополнить статью 18-1 Закона пунктом 4, изложив его в следующей редакции: «внеплановые контрольные мероприятия, предметом которых является санитарно-эпидемиологический контроль или контроль в области выполнения мероприятий по соблюдению правил и требований в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляются в общем порядке, установленном настоящим Законом.».

В данной сфере правового регулирования действуют:

- Конституция Приднестровской Молдавской Республики;
- Закон Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года № 174-3-III «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) (САЗ 02-31)»;
- Закон Приднестровской Молдавской Республики от 9 октября 2003 года № 339-3-III «О пожарной безопасности в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 03-41);
- Закон Приднестровской Молдавской Республики от 3 июня 2008 года № 481-3-IV «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (САЗ 08-22).

В Российской Федерации в данной сфере правового регулирования действуют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон Российской Федерации от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О пожарной безопасности», Федеральный закон Российской Федерации от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

В Российской Федерации основные положения проведения контрольных мероприятий, предметом которых является пожарный надзор, гражданская оборона, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологические нормы регламентированы законодательным актом о проверках, вместе с тем, в связи с последним трагическим событием в городе Кемерово, в Российской Федерации также ведется работа по усилению норм контроля в данной сфере.

Принятие данного законопроекта не требует дополнительного финансирования из республиканского бюджета.

Для реализации данного законопроекта не потребуется разработка дополнительных законодательных актов.

Принятие данного законопроекта не потребует принятия законодательного акта о порядке вступления его в силу.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА  
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменения и дополнений в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О порядке проведения проверок при осуществлении  
государственного контроля (надзора)»

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
<p><b>Статья 8.</b> Режимы государственного контроля (надзора)</p> <p>1. В отношении одного юридического лица, физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, контрольное мероприятие может быть проведено не более одного раза в три года, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2–6 настоящей статьи, подпунктом в) части второй пункта 3 статьи 11 настоящего Закона.</p> <p>Срок проведения контрольных мероприятий в отношении юридических лиц, приостановивших деятельность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Республики, приостанавливается на весь период срока приостановления деятельности юридического лица. С момента возобновления деятельности юридического лица течение сроков проведения контрольных мероприятий возобновляется</p> <p>При подготовке проведения плановых контрольных мероприятий орган государственного контроля (надзора) в обязательном порядке письменно извещает об этом координирующий орган, который организует совместную проверку с органами государственной власти, которые в соответствии со своей компетенцией могут принимать участие в проверке юридического лица, физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, для придания контрольному мероприятию характера совместного.</p> <p>Проведение плановых мероприятий несовместного характера не допускается.</p> <p>Плановые проверки проводятся на основании ежегодных планов, разработанных органами государственного контроля (надзора) в соответствии с их полномочиями</p>	<p><b>Статья 8.</b> Режимы государственного контроля (надзора)</p> <p>1. В отношении одного юридического лица, физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, контрольное мероприятие может быть проведено не более одного раза в три года, за исключением случаев, предусмотренных <b>частью второй настоящего пункта</b>, пунктами 2–6 настоящей статьи, подпунктом в) части второй пункта 3 статьи 11 настоящего Закона.</p> <p><b>Контрольные мероприятия, предметом которых является санитарно-эпидемиологический контроль или контроль в области выполнения мероприятий по соблюдению правил и требований в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, могут быть проведены в отношении одного юридического лица, физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, не более одного раза в год.</b></p> <p>Срок проведения контрольных мероприятий в отношении юридических лиц, приостановивших деятельность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Республики, приостанавливается на весь период срока приостановления деятельности юридического лица. С момента возобновления деятельности юридического лица течение сроков проведения контрольных мероприятий возобновляется</p> <p>При подготовке проведения плановых контрольных мероприятий орган государственного контроля (надзора) в обязательном порядке письменно извещает об этом координирующий орган, который организует совместную проверку с органами</p>



и согласованных с Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики.

В срок до 1 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора) направляют в порядке, установленном Правительством Приднестровской Молдавской Республики, проекты сформированных ежегодных планов проведения проверок для согласования в Прокуратуру Приднестровской Молдавской Республики. При этом сформированный в системе исполнительных органов государственной власти сводный план проведения проверок направляется для согласования в Прокуратуру Приднестровской Молдавской Республики координирующим органом. Форма и содержание ежегодного сводного плана проведения проверок устанавливаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики. В случаях корректировки ежегодных планов проведения проверок в порядке, установленном Правительством Приднестровской Молдавской Республики, органы государственного контроля (надзора), а в системе исполнительных органов государственной власти – координирующий орган, также направляют проекты корректировок ежегодных планов для согласования в Прокуратуру Приднестровской Молдавской Республики.

Утвержденный руководителем органа государственного контроля (надзора) и согласованный с Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики ежегодный план проведения проверок и его корректировки доводятся до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) в сети Интернет либо иным доступным способом.

Прокуратура Приднестровской Молдавской Республики размещает согласованный ежегодный сводный план проведения проверок на официальном сайте Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики в сети Интернет в срок до 31 декабря текущего календарного года. Корректировки ежегодных планов проведения проверок также размещаются на официальном сайте Прокуратуры

государственной власти, которые в соответствии со своей компетенцией могут принимать участие в проверке юридического лица, физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, для придания контрольному мероприятию характера совместного.

Проведение плановых мероприятий несовместного характера не допускается.

Плановые проверки проводятся на основании ежегодных планов, разработанных органами государственного контроля (надзора) в соответствии с их полномочиями и согласованных с Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики.

В срок до 1 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора) направляют в порядке, установленном Правительством Приднестровской Молдавской Республики, проекты сформированных ежегодных планов проведения проверок для согласования в Прокуратуру Приднестровской Молдавской Республики.

При этом сформированный в системе исполнительных органов государственной власти сводный план проведения проверок направляется для согласования в Прокуратуру Приднестровской Молдавской Республики координирующим органом. Форма и содержание ежегодного сводного плана проведения проверок устанавливаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики. В случаях корректировки ежегодных планов проведения проверок в порядке, установленном Правительством Приднестровской Молдавской Республики, органы государственного контроля (надзора), а в системе исполнительных органов государственной власти – координирующий орган, также направляют проекты корректировок ежегодных планов для согласования в Прокуратуру Приднестровской Молдавской Республики.

Утвержденный руководителем органа государственного контроля (надзора) и согласованный с Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики ежегодный план проведения проверок и его корректировки доводятся до сведения

<p>Приднестровской Молдавской Республики в сети Интернет непосредственно после их согласования с Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики.</p>	<p>заинтересованных лиц посредством их размещения на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) в сети Интернет либо иным доступным способом.</p> <p>Прокуратура Приднестровской Молдавской Республики размещает согласованный ежегодный сводный план проведения проверок на официальном сайте Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики в сети Интернет в срок до 31 декабря текущего календарного года. Корректировки ежегодных планов проведения проверок также размещаются на официальном сайте Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики в сети Интернет непосредственно после их согласования с Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики.</p>
<p><b>Статья 18-1. Переходные положения</b></p> <p>1. Органам государственной власти, осуществляющим функции государственного контроля (надзора), в 2017-2018 годах приостановить проведение плановых мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, которые по итогам предшествующего финансового года отнесены в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к субъектам малого предпринимательства, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей.</p> <p>2. Внеплановые мероприятия по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, которые по итогам предшествующего финансового года отнесены в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к субъектам малого предпринимательства, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, проводить в случае обнаружения нарушения юридическим лицом, физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем, обязательных требований, установленных законами Приднестровской Молдавской Республики, которое повлекло причинение вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, государственному (муниципальному) имуществу, на основании приказа руководителя исполнительного органа государственной власти, осуществляющего</p>	<p><b>Статья 18-1. Переходные положения</b></p> <p>1. Органам государственной власти, осуществляющим функции государственного контроля (надзора), в 2017-2018 годах приостановить проведение плановых мероприятий по контролю (надзору), <b>за исключением тех, предметом которых является санитарно-эпидемиологический контроль или контроль в области выполнения мероприятий по соблюдению правил и требований в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций</b>, в отношении юридических лиц, которые по итогам предшествующего финансового года отнесены в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к субъектам малого предпринимательства, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей.</p> <p>2. Внеплановые мероприятия по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, которые по итогам предшествующего финансового года отнесены в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к субъектам малого предпринимательства, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, проводить в случае обнаружения нарушения юридическим лицом, физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем, обязательных</p>

функции государственного контроля (надзора), согласованного с Председателем Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

3. Внеплановые мероприятия по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, которые по итогам предшествующего финансового года отнесены в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к субъектам малого предпринимательства, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, основанием проведения которых являются письменные заявления юридических лиц и граждан о нарушении их прав и законных интересов, осуществляются в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, на основании приказа руководителя органа государственного контроля (надзора).

требований, установленных законами Приднестровской Молдавской Республики, которое повлекло причинение вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, государственному (муниципальному) имуществу, на основании приказа руководителя исполнительного органа государственной власти, осуществляющего функции государственного контроля (надзора), согласованного с Председателем Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

3. Внеплановые мероприятия по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, которые по итогам предшествующего финансового года отнесены в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к субъектам малого предпринимательства, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, основанием проведения которых являются письменные заявления юридических лиц и граждан о нарушении их прав и законных интересов, осуществляются в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, на основании приказа руководителя органа государственного контроля (надзора).

4. Внеплановые контрольные мероприятия, предмет которых является санитарно-эпидемиологический контроль или контроль в области выполнения мероприятий по соблюдению правил и требований в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляются в общем порядке, установленном настоящим Законом