



ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ
РЕСПУБЛИКА

ПРЕЗИДЕНТ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

О проекте закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения и дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об организации предоставления государственных услуг»
и о проекте закона Приднестровской Молдавской Республики
«Об отмене Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О разрешительной системе в сфере
экономической деятельности»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в режиме законодательной необходимости, со сроком рассмотрения до 26 октября 2018 года:

1. Направить на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики:

а) проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об организации предоставления государственных услуг» (Приложение № 1 к настоящему Распоряжению);

б) проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об отмене Закона Приднестровской Молдавской Республики «О разрешительной системе в сфере экономической деятельности» (Приложение № 2 к настоящему Распоряжению).

2. Назначить официальными представителями Президента Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данных законопроектов в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики Цуркана А.А., советника Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики Пионтковскую Л.А., заместителя министра – начальника Государственной службы экономической активности

Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Ситкину Н.Ю.

ПРЕЗИДЕНТ

г. Тирасполь
8 октября 2018 г.
№ 294рп



В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Распоряжению Президента
Приднестровской Молдавской
Республики
от 8 октября 2018 года № 294рп

Проект

ЗАКОН
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменения и дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об организации предоставления государственных услуг»

Статья 1. Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 19 августа 2016 года № 211-3-VI «Об организации предоставления государственных услуг» (САЗ 16-33) с изменениями и дополнениями, внесенными Законом Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля 2018 года № 224-ЗИД-VI (САЗ 18-29), следующие изменение и дополнения:

1. Статью 2 дополнить подпунктом «п» следующего содержания:

«п) реестр документов разрешительного характера – единая автоматизированная система сбора, накопления, защиты, учета и предоставления сведений о выдаче документов разрешительного характера, об отказе в их выдаче, переоформлении, выдаче дубликатов, аннулировании, приостановлении, возобновлении и продлении.».

2. Часть первую пункта 2 статьи 4 после слов «молчаливого согласия» дополнить через запятую словами «за исключением случаев, когда документом разрешительного характера выступает лицензия».

3. В статье 8 слова «в порядке и размерах, установленных Законом о государственной пошлине» заменить словами «или иных платежей и сборов в порядке и размерах, которые установлены Законом Приднестровской Молдавской Республики о государственной пошлине и иными законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики».

4. Дополнить Закон статьей 11-1 следующего содержания:

«Статья 11-1. Реестр документов разрешительного характера

Порядок формирования и ведения реестра документов разрешительного характера устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики».

5. Пункт 2 статьи 18 дополнить частью второй следующего содержания:

«Регламенты предоставления государственных услуг, результатом которых является выдача, переоформление, аннулирование, приостановление, возобновление и продление документов разрешительного характера в сфере экономической деятельности, должны быть разработаны и приняты, а информация о них должна быть включена в Единый реестр государственных услуг не позднее 1 ноября 2018 года».

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Распоряжению Президента
Приднестровской Молдавской
Республики
от 8 октября 2018 года № 294рп

Проект

ЗАКОН
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об отмене Закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О разрешительной системе
в сфере экономической деятельности»

Статья 1. Отменить Закон Приднестровской Молдавской Республики от 8 августа 2016 года № 204-З-VI «О разрешительной системе в сфере экономической деятельности» (САЗ 16-32) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 5 октября 2017 года № 257-ЗИД-VI (САЗ 17-41); от 16 июля 2018 года № 221-ЗИД-VI (САЗ 18-29).

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу со дня вступления в силу Закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об организации предоставления государственных услуг», регламентирующего вопросы применения принципа молчаливого согласия к предоставлению отдельных государственных услуг, результатом которых является предоставление документов разрешительного характера, и ведения реестра документов разрешительного характера.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения и дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об организации предоставления государственных услуг»
и проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«Об отмене Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О разрешительной системе в сфере
экономической деятельности»

а) Настоящие проекты законов разработаны в целях унификации требований к предоставлению государственных услуг.

Начатая в республике административная реформа одной из своих целей провозгласила повышение качества и доступности государственных услуг. Законодательной основой для проведения реформирования в данной сфере служит Закон Приднестровской Молдавской Республики от 19 августа 2016 года № 211-3-VI «Об организации предоставления государственных услуг» (САЗ 16-33) (далее – Закон «Об организации предоставления государственных услуг»).

Закон «Об организации предоставления государственных услуг» устанавливает принципы и требования к предоставлению государственных услуг. В рамках данного законодательного акта в настоящее время ведется работа по регламентации всех государственных услуг в соответствии с установленными требованиями. Закон «Об организации предоставления государственных услуг» устанавливает требования для регламентации государственных услуг, в том числе и в сфере экономической деятельности с обращением документов разрешительного характера. Так, в понятийном аппарате Закона «Об организации предоставления государственных услуг» даются определения документа разрешительного характера, разрешительных условий, принципа молчаливого согласия, а также о том, какие сведения должен содержать Единый реестр государственных услуг в отношении документов разрешительного характера.

В то же время в правовом поле Приднестровской Молдавской Республики действует Закон Приднестровской Молдавской Республики от 8 августа 2016 года № 204-3-VI «О разрешительной системе в сфере экономической деятельности» (САЗ 16-32) (далее – Закон «О разрешительной системе в сфере экономической деятельности»), который отдельно регламентирует порядок выдачи документов разрешительного характера и так же, как и Закон «Об организации предоставления государственных услуг», дает аналогичное понятие документа разрешительного характера, говорит о регламентации выдачи документов разрешительного характера, оговаривает принцип молчаливого согласия, устанавливает схожие нормы о подготовке регламентов. Вместе с тем предоставление разрешительных документов является

также работой государственных органов по предоставлению государственных услуг.

При осуществлении правотворческой деятельности в Приднестровской Молдавской Республике должны соблюдаться определенные принципы, как устанавливает статья 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19), в частности, отражение в правовых актах интересов всего населения, а не какой-либо его части. Закон «О разрешительной системе в сфере экономической деятельности» направлен на регулирование отношений, возникающих только между государственными органами и предпринимательским сообществом. Напротив, Закон «Об организации предоставления государственных услуг» отражает интересы всего населения республики.

Другим важным принципом правотворчества является единство, полнота и непротиворечивость системы правовых актов. Таким единым и полным законодательным актом по отношению ко всей сфере государственных услуг является Закон «Об организации предоставления государственных услуг», а Закон «О разрешительной системе в сфере экономической деятельности» является правовым актом, регламентирующим часть организации предоставления государственных услуг, а именно в сфере экономической деятельности.

В то же время Правительством Приднестровской Молдавской Республики проведена работа по реализации норм Закона «О разрешительной системе в сфере экономической деятельности», утверждены:

1) Положение о порядке формирования и ведения реестра документов разрешительного характера (Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2018 года № 89 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения реестра документов разрешительного характера» (САЗ 18-13));

2) Перечень наименований документов разрешительного характера в сфере экономической деятельности в разрезе разрешительных органов для включения их в Государственную информационную систему «Реестр документов разрешительного характера» (далее — Перечень наименований документов разрешительного характера) (Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 апреля 2018 года № 131 «Об утверждении Перечня наименований документов разрешительного характера в сфере экономической деятельности в разрезе разрешительных органов для включения их в Государственную информационную систему «Реестр документов разрешительного характера» (САЗ 18-17));

3) План-график мероприятий, направленных на оптимизацию работы по формированию Реестра документов разрешительного характера в рамках функционирования разрешительной системы в сфере экономической деятельности, на 2018 год (далее – План-график) (Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 февраля 2018 года № 136р «Об утверждении Плана-графика мероприятий, направленных на оптимизацию

работы по формированию Реестра документов разрешительного характера в рамках функционирования разрешительной системы в сфере экономической деятельности, на 2018 год» (САЗ 18-9)).

Работа по подготовке регламентов на государственные услуги, результатом которых является выдача разрешительных документов, ведется планомерно, Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики координирует работу исполнительных органов государственной власти по утвержденному Перечню наименований документов разрешительного характера и Плану-графику.

Законопроектом предлагается нормы Закона «О разрешительной системе в сфере экономической деятельности» в части формирования и ведения реестра документов разрешительного характера перенести в Закон «Об организации предоставления государственных услуг». Кроме того, переносится норма, устанавливающая срок принятия регламентов предоставления государственных услуг, результатом которых является выдача, переоформление, возобновление, аннулирование документов разрешительного характера в сфере экономической деятельности.

Стоит отметить, что в Российской Федерации отсутствуют законодательный акт по разрешительной системе в сфере экономической деятельности и, соответственно, отдельные реестры разрешительных документов. Вся сфера предоставления государственных услуг и взаимоотношения государственных органов с населением регламентированы Федеральным законом Российской Федерации от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Отмена Закона «О разрешительной системе в сфере экономической деятельности» приведет к единообразию в понимании и применении законодательных норм в сфере государственных услуг, в том числе и государственными органами, предоставляющими государственные услуги и в настоящее время подготавливающими нормативную базу для реализации установленных законодательных норм. Действие одновременно двух обозначенных законов существенно замедляет разработку механизмов для полноценного предоставления государственных услуг;

б) реализация представленных проектов законов не потребует дополнительных материальных и иных затрат;

в) для вступления в силу законопроектов не требуется принятия отдельного закона.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения и дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об организации предоставления государственных услуг»

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
<p>Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе</p> <p>Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:</p> <p>...</p> <p>п) отсутствует</p>	<p>Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе</p> <p>Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:</p> <p>...</p> <p>п) реестр документов разрешительного характера – единая автоматизированная система сбора, накопления, защиты, учета и предоставления сведений о выдаче документов разрешительного характера, об отказе в их выдаче, переоформлении, выдаче дубликатов, аннулировании, приостановлении, возобновлении и продлении.</p>
<p>Статья 4. Основные принципы предоставления государственных услуг</p> <p>1. ...</p> <p>2. В случае если результатом предоставления государственной услуги является выдача, переоформление, возобновление документа разрешительного характера, помимо принципов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, реализуется принцип молчаливого согласия.</p> <p>Принцип молчаливого согласия реализуется в соответствии с регламентами предоставления государственных услуг.</p>	<p>Статья 4. Основные принципы предоставления государственных услуг</p> <p>1. ...</p> <p>2. В случае если результатом предоставления государственной услуги является выдача, переоформление, возобновление документа разрешительного характера, помимо принципов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, реализуется принцип молчаливого согласия, за исключением случаев, когда документом разрешительного характера выступает лицензия.</p> <p>Принцип молчаливого согласия реализуется в соответствии с регламентами предоставления государственных услуг.</p>
<p>Статья 8. Взимание с заявителя платы за предоставление государственных услуг</p>	<p>Статья 8. Взимание с заявителя платы за предоставление государственных услуг</p>

<p>Предоставление заявителям государственных услуг, связанных с выполнением государственных функций, осуществляется на безвозмездной основе либо со взиманием государственной пошлины в порядке и размерах, установленных законом о государственной пошлине.</p>	<p>Предоставление заявителям государственных услуг, связанных с выполнением государственных функций, осуществляется на безвозмездной основе либо со взиманием государственной пошлины или иных платежей и сборов в порядке и размерах, которые установлены законом Приднестровской Молдавской Республики о государственной пошлине и иными законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.</p>
<p>Статья 11-1. отсутствует</p>	<p>Статья 11-1. Реестр документов разрешительного характера</p> <p>Порядок формирования и ведения реестра документов разрешительного характера устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики.</p>
<p>Статья 18. Обеспечение реализации положений настоящего Закона</p> <p>2. Регламенты предоставления государственных услуг должны быть разработаны и приняты, а информация о них должна быть включена в Единый реестр государственных услуг не позднее 1 июля 2019 года.</p> <p>Отсутствует</p>	<p>Статья 18. Обеспечение реализации положений настоящего Закона</p> <p>2. Регламенты предоставления государственных услуг должны быть разработаны и приняты, а информация о них должна быть включена в Единый реестр государственных услуг не позднее 1 июля 2019 года.</p> <p>Регламенты предоставления государственных услуг, результатом которых является выдача, переоформление, аннулирование, приостановление, возобновление и продление документов разрешительного характера в сфере экономической деятельности должны быть разработаны и приняты, а информация о них должна быть включена в Единый реестр государственных услуг не позднее 1 ноября 2018 года.</p>