



ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ
РЕСПУБЛИКА

ПРЕЗИДЕНТ
УКАЗ

Об утверждении
Стратегии развития Приднестровской Молдавской Республики
на 2019-2026 годы

В соответствии со статьей 65 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в целях определения направлений и способов обеспечения в долгосрочной перспективе устойчивого повышения благосостояния граждан Приднестровской Молдавской Республики, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций Приднестровской Молдавской Республики в мировом сообществе,
п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Стратегию развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019-2026 годы согласно Приложению к настоящему Указу.
2. Руководителям исполнительных органов государственной власти обеспечить разработку и утверждение ежегодных планов в целях реализации мероприятий, предусмотренных Стратегией развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019-2026 годы.
3. Отчет об исполнении плана представлять в адрес Президента Приднестровской Молдавской Республики в срок до 1 ноября ежегодно.
4. Ответственность за исполнение настоящего Указа возложить на руководителей исполнительных органов государственной власти.
5. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики.
- 6 Настоящий Указ вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования.

ПРЕЗИДЕНТ

г. Тирасполь
12 декабря 2018 г.
№ 460



В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Указу Президента
Приднестровской Молдавской
Республики
от 12 декабря 2018 года № 460

**Стратегия развития
Приднестровской Молдавской Республики
на 2019 – 2026 годы**

Введение

Приднестровская Молдавская Республика – новейшее государство на Европейском континенте, образованное 2 сентября 1990 года. Провозглашение независимости Приднестровья последовало в силу произошедшего ряда принципиально важных событий.

23 июня 1990 года Верховный Совет ССР Молдова принял решения, прекратившие существование Молдавской ССР, частью которой до этого периода являлось Приднестровье. Этими решениями стали Декларация о суверенитете ССР Молдова и Постановление о признании создания МССР незаконным. Данные акты вернули ситуацию к состоянию 1940 года, когда территории Приднестровья и Бессарабии были разными государственными субъектами.

После юридического исчезновения МССР Молдова и Приднестровье определяли свое будущее самостоятельно на основе универсального принципа права народа на самоопределение. Провозгласив независимость, Республика Молдова сравнительно скоро была признана международным сообществом. Приднестровью в международном признании было отказано, несмотря на то, что курс на независимость республики был объявлен во исполнение прошедших на ее территории референдумов.

Тем не менее, за 28 лет Приднестровье, опираясь на волю его жителей, сформировало полноценную государственно-правовую систему, отвечающую основным принципам демократии, в том числе принципу разделения властей на законодательную, судебную и исполнительную. Эта система основана на демократических принципах волеизъявления народа, обладает абсолютной внутренней легитимностью и гарантирует фактический суверенитет Приднестровского государства, непосредственным носителем которого являются его граждане.

Несмотря на международную непризнанность, Приднестровское государство на протяжении ряда лет демонстрирует способность к обеспечению суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности.

За время существования Приднестровской Молдавской Республики родилось и выросло молодое поколение граждан – приднестровцев, которые формируют новую общность, именуемую приднестровским народом.

Экономика Приднестровской Молдавской Республики проявила способность к сохранению своего потенциала в условиях нестабильности мировой экономики и применения ограничительных экономических мер, введенных против Приднестровской Молдавской Республики, при этом на протяжении длительного периода сохраняя социально ориентированный вектор развития.

Вместе с тем, на сегодняшний день, в силу объективных причин, остаются нерешенными ряд проблем и задач в экономической, финансовой, социальной сферах, сфере здравоохранения, образования, обороноспособности и других значимых сферах государственного регулирования, которые представляется необходимым разрешить для обеспечения дальнейшего развития Приднестровской Молдавской Республики.

Настоящая Стратегия развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019 – 2026 годы (далее по тексту – Стратегия) призвана консолидировать действия органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по созданию благоприятных внутренних и внешних условий для реализации национальных интересов и приоритетов Приднестровской Молдавской Республики, что приведёт к формированию благоприятных условий для развития государства, обеспечению роста благосостояния граждан и противодействию негативным тенденциям.

Главной целью и принципами развития Приднестровского государства остаются политическая стабильность, экономическая самодостаточность и социальная справедливость, сформированные на чёткой и ясно выраженной идеологии Приднестровской Молдавской Республики, представляющей собой совокупность следующих базовых элементов:

- 1) укрепление независимости Приднестровской Молдавской Республики с ориентиром на обретение международного признания и реализацию итогов референдума 2006 года;
- 2) продолжение формирования общности «Приднестровский народ», включающей в себя представителей различных народностей, этнических групп и основанной на сохранении и развитии языков, культур, обычаев и традиций;
- 3) построение социально ориентированного государства с рыночной формой экономики.

Стратегия является основным документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и приоритеты Приднестровской Молдавской Республики, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на развитие страны на долгосрочную перспективу.

1. Текущая ситуация, риски и вызовы

1.1. Политические условия

Начиная с 1990 года, в границах бывшей союзной МССР были сформированы и устойчиво функционируют два различных конституционных пространства Молдовы и Приднестровья. В рамках этих двух пространств созданы противоположные политические, законодательные, финансово-экономические, судебные, образовательные, ценностно-идеологические, культурно-лингвистические, силовые и другие системы государственного функционирования.

В 2002 году Приднестровье стало субъектом международных отношений через многосторонний механизм переговорного процесса по урегулированию конфликта в рамках формата «Постоянного совещания по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию», все участники которого согласились со статусом Приднестровской Молдавской Республики как равноправной стороны международного диалога. Сегодня международные участники негласно соглашались с объективным фактом существования Молдовы и Приднестровья в качестве независимых субъектов. Вместе с тем, мировое сообщество не желает учитывать очевидные правовые аргументы и отказывается от международного признания независимости Приднестровской Молдавской Республики, руководствуясь исключительно политической конъюнктурой.

Вследствие неурегулированности взаимоотношений Приднестровья и Республики Молдова вокруг Приднестровской Молдавской Республики сформирована зона региональной нестабильности, дополняющаяся системным давлением на внешнеэкономическую деятельность.

В этих постоянно меняющихся условиях Приднестровская Молдавская Республика вынуждена непрерывно адаптироваться под крайне неустойчивую внешнюю среду и находить оптимальные формы взаимодействия с внешними партнёрами. В настоящий момент в Приднестровье сложилась благоприятная ситуация, характеризующаяся наличием взаимопонимания между всеми ветвями и органами власти. Обладая крайне ограниченными возможностями и ресурсами, Приднестровское государство посредством длительного и кропотливого диалога должно достигать тех компромиссов, которые позволили бы смягчить болезненные решения внешних игроков по отношению к республике.

Учитывая вышеизложенное, ключевым фактором обеспечения государственности и независимости Приднестровской Молдавской Республики, устойчивости политической системы государства должно стать формирование внутренних условий политической стабильности и общественной консолидации.

1.2. Экономические условия

Динамика экономического развития Приднестровской Молдавской Республики во многом зависит от влияния внешних геополитических факторов, прежде всего фактора международной непризнанности.

Сложившаяся отраслевая структура экономики определяет её гипероткрытость и зависимость от конъюнктуры мировых и региональных товарных рынков. Данные обстоятельства предъявляют повышенные требования к реализуемой на государственном уровне макроэкономической политике, при проведении которой необходимо учитывать прогнозируемые внешние и внутренние риски.

Структурные диспропорции, накопленные в экономике и вылившиеся в полномасштабный кризис 2015-2016 годов, затронувший как реальный, так и финансовый сектора, а также социальную сферу, обусловили необходимость изменения подходов во взаимодействии органов государственной власти и субъектов предпринимательства, формирование новой парадигмы развития институциональной среды.

Исходя из возможных тенденций, учитывая наличие в республике достаточно развитого индустриального комплекса, необходимо, с одной стороны, обеспечить сохранение сложившихся экономических связей, с другой, наращивать экспортные возможности за счет активного продвижения на мировые рынки приднестровской продукции, а также предпринять комплекс мер по привлечению масштабных инвестиционных вложений в основной капитал, что позволит не только сохранить, но модернизировать и приумножить промышленный потенциал республики.

Приднестровье имеет собственную сырьевую базу для строительства: цемент, кирпич, известь, бетон, песок, известняк, гравий, произведенные в республике.

Богатые плодородные земли и климатические условия благоприятствуют развитию сельского хозяйства, особенно в таких отраслях, как садоводство, овощеводство и виноградарство. В целом сельское хозяйство республики обладает колоссальным потенциалом, в том числе с учетом потребностей нынешнего внутреннего рынка продовольственных товаров собственного производства.

В аграрном секторе ввиду роста в последние годы производства отдельных культур и получения хороших показателей в растениеводческой отрасли по обеспечению основными продуктами питания собственного производства имеется значительный потенциал и перспективы для внутреннего замещения.

В то же время республика традиционно отличается обширной структурой промышленного производства: электроэнергетика, черная металлургия, химическая промышленность, машиностроение и металлообработка, деревообрабатывающая промышленность, промышленность строительных материалов, легкая промышленность (швейная, обувная, текстильная), пищевая промышленность, мукомольная, зерновая.

Таким образом, с учетом потенциала сельскохозяйственных угодий, природно-климатических условий и объёмов внутреннего рынка республики

одним из инструментов защиты от блокадных мер экономического характера должны стать меры активного импортозамещения, основанные на развитии необходимых для продовольственной безопасности приоритетных отраслей сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности.

Соответственно, главной целью экономической стратегии всех органов государственной власти и управления должно стать стремление обеспечить в максимально возможной степени экономическую самодостаточность Приднестровской Молдавской Республики в среднесрочной перспективе.

1.3. Социальные условия

Одной из важнейших задач Приднестровской Молдавской Республики как социально ориентированного государства является обеспечение социальной защищенности и повышение уровня и качества жизни граждан, в особенности тех групп населения, которые в силу возраста, состояния здоровья или других жизненных обстоятельств не в состоянии сами обеспечить себе достойные условия жизни и нуждаются в поддержке государства.

Эффективная социальная политика, которая направлена на повышение благосостояния и качества жизни населения и гарантирует социальную защищенность граждан, невозможна без устойчивого экономического роста, выступающего материальной основой решения всех основных социальных задач.

Обеспечение поэтапного увеличения реальных доходов всех категорий населения есть базовое условие для улучшения качества и продолжительности жизни человека и также является стратегической целью всей социально-экономической политики государства.

Вместе с тем на текущий момент отдельные элементы социальной сферы жизнедеятельности республики функционируют во многом по инерционному сценарию, в условиях хронического бюджетного недофинансирования, что может привести к снижению трудовой мотивации, замедлению роста квалификации кадров социальных отраслей и соответствующему общему ухудшению качества социально значимых услуг, предоставляемых государством всему населению.

Основными целями социальной политики должны стать такие направления, как повышение качества жизни граждан за счет обеспечения продовольственной безопасности, высококачественных и безопасных товаров и услуг, современного образования и здравоохранения, доступности спортивных сооружений, создания рабочих мест, а также путём создания благоприятных условий для повышения социальной мобильности, качества труда, его достойной оплаты, достойного пенсионного обеспечения, что является основой для обеспечения социальной справедливости в Приднестровской Молдавской Республике.

2. Политическая стабильность

2.1. Политическая система и развитие гражданского общества

Стабильность политической системы Приднестровья, ее гибкость и соответствие передовым стандартам демократии имеет принципиальное значение для восприятия Приднестровской Молдавской Республики в качестве современного и полноправного участника международного общения.

Наряду с этим следует отметить, что в Приднестровье на сегодняшний день в этой области в полной мере сформирована необходимая законодательная база, наработан обширный практический опыт функционирования различных компонентов политической системы. В республике успешно функционируют институты гражданского общества, представленные обширным числом некоммерческих общественных организаций (далее – НКО). Значительная часть НКО Приднестровья на протяжении многих лет успешно взаимодействует с органами государственной власти по различным направлениям.

В данном контексте в течение периода реализации настоящей Стратегии представляется необходимым сосредоточить усилия на развитии уже имеющихся институтов политической системы и практик взаимодействия с гражданским обществом.

1. Принципиальной задачей видится системное повышение открытости и качества освещения в средствах массовой информации политических процессов. Наличие исчерпывающей и доступной для широкой аудитории информации о функционировании политических институтов Приднестровья формирует представление о Приднестровской Молдавской Республике как о современной транспарентной демократии.

2. В рамках реализации Стратегии необходимо сосредоточиться на выстраивании последовательного диалога органов власти с некоммерческими организациями республики на позициях равноправного сотрудничества.

3. Стратегически важной задачей является полномасштабная реализация законодательства об основах общественного (народного) контроля с постепенным расширением категорий участников такого контроля. Завершение формирования института общественных и гражданских инициатив послужит стимулом для населения принимать активное и непосредственное участие в общественной жизни государства.

4. Необходимо выработать механизмы прямого консультативного и дискуссионного взаимодействия между органами государственной власти, а также политическими институтами и общественными объединениями. Наличие таких механизмов позволяет де бюрократизировать контакты негосударственных институтов с органами власти, гарантирует возможность активной общественности формировать и адресовать запросы напрямую органам власти в ходе регулярных дискуссионных мероприятий. Данная практика позволит формировать имидж государственной власти как открытой и подотчетной гражданам системы, что также соответствует мировым стандартам в этой области.

5. Важным является повышение престижа общественной деятельности и гражданской активности среди молодежи. Такой подход позволит сформировать у молодых граждан Приднестровской Молдавской Республики понимание возможности напрямую влиять на развитие своего государства через инициативу и деятельное участие в гражданских объединениях. Вместе с реализацией вышеназванной задачи это приведет к более активной, целенаправленной и результативной артикуляции гражданами своих интересов, подтвердит открытость государственной системы по мнению граждан.

Целесообразным в период реализации Стратегии является содействие на государственном уровне развитию волонтерского движения, в том числе единичных инициатив, призванных привлечь внимание к конкретным проблемам. Поощрение такого рода акций, а также их широкое освещение в средствах массовой информации будут содействовать привлечению внимания к актуальным проблемным аспектам, включению их в перечень первоочередных задач как государственной политики, так и незамедлительных действий профильных органов власти на местах.

2.2. Международное позиционирование Приднестровской Молдавской Республики

Ввиду неурегулированного конфликта с Республикой Молдова средства массовой информации зарубежных стран на протяжении многих лет создавали отрицательный образ Приднестровья путем тиражирования недостоверных сведений и пропагандистских мифов. Таким образом, нивелирование первопричин формирования негативных черт имиджа Приднестровья прямо обусловлено успешностью урегулирования конфликта с Республикой Молдова.

В основе достижения ощутимых результатов в данной работе лежат следующие принципиальные элементы:

а) стабильное функционирование международного переговорного формата «Постоянного совещания по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию» в формате «5+2», а также последовательный диалог на уровне представителей по политическим вопросам и профильных экспертов сторон;

б) поддержание контактов руководителей Приднестровья и Республики Молдова в формате «1+1»;

в) разрешение за столом переговоров практических социально-гуманитарных вопросов в интересах граждан по всему спектру вопросов, влияющих на их благосостояние.

При этом важнейшей составляющей работы по урегулированию отношений с Республикой Молдова является донесение до аудитории зарубежных стран информации о неотъемлемом праве Приднестровской Молдавской Республики на независимость, поскольку данный курс определен на референдумах народом Приднестровья.

Наряду с этим международное позиционирование Приднестровья напрямую зависит от характера и уровня развития внешнеполитических контактов республики. В отношениях с Российской Федерацией принципиально значимым представляется дальнейшее укрепление

и расширение спектра политико-дипломатических контактов, сотрудничество в области миротворчества и безопасности, развитие торгово-экономических связей и увеличение взаимного товарооборота, наращивание культурно-гуманитарных связей и взаимодействия по линии общественных институтов.

Приоритетом сотрудничества с Украиной остается выстраивание добрососедства, поддержание и наращивание торгово-экономических отношений, взаимодействие в области миротворчества, продолжение политико-дипломатических контактов как со страной-гарантом молдо-приднестровского урегулирования, а также сохранение культурно-гуманитарных связей, основанных на общности истории.

Ключевым содержанием отношений с Республикой Молдова является достижение договоренностей по актуальным экономическим и социально-гуманитарным аспектам, а также обеспечение гарантий исполнения данных договоренностей. Стратегической задачей в этом направлении является построение равноправных добрососедских межгосударственных отношений с Республикой Молдова.

В области внешнеэкономических связей актуальной задачей является осуществление сбалансированной торговли с Евразийским экономическим союзом и Европейским союзом, а также привлечение иностранных инвестиций.

В связи с тем, что имидж государства по большей части формировали посторонние акторы, враждебно настроенные по отношению к Приднестровской Молдавской Республике, образ Приднестровья внешней аудиторией зачастую оценивается как резко или умеренно негативный. Подобная ситуация также связана с информационным вакуумом вокруг республики, возникшим из-за отсутствия целенаправленной информационно-имиджевой политики государства.

Наиболее значимыми проблемными аспектами в сложившемся имидже Приднестровской Молдавской Республики можно считать:

- а) ассоциирование с вооруженным конфликтом;
- б) восприятие Приднестровья в качестве «застывшей во времени» территории, пережитка СССР;
- в) ассоциирование внешней аудиторией Приднестровья с очагом нестабильности и напряженности в Восточной Европе;
- г) широко распространенное представление об отсутствии в Приднестровье правовых и административных механизмов обеспечения правопорядка и защиты прав человека;
- д) недостаток объективной информации и сохранение мифа о Приднестровье как о «серой зоне».

Сохранение в образе Приднестровья такого рода негативных черт создает серьезные препятствия для развития республики, в частности, ограничивает инвестиционный, туристический потенциал, а также сокращает возможности политической коммуникации с внешними акторами.

Таким образом, с формированием позитивного образа Приднестровья на внешнеполитической арене напрямую связано повышение конкурентоспособности страны, что говорит о необходимости реализации

комплексной государственной политики в области международного позиционирования.

При этом имиджевая стратегия Приднестровья должна выстраиваться в двух направлениях: преодоление негативных недостоверных мифов и формирование позитивных образов.

В числе системообразующих элементов государственной политики в области международного позиционирования следует зафиксировать:

а) возникновение де-факто общности «Приднестровский народ», состоящей из множества наций и народностей, с закреплением на государственном уровне функционирования трех официальных языков;

б) самоидентификацию Приднестровской Молдавской Республики в качестве стабильного, внутренне монолитного, независимого государства, приверженного принципам демократии и защиты прав человека, стремящегося к широкому международному признанию;

в) широкое распространение информации о Приднестровье как инвестиционно и туристически привлекательной стране с поликультурным обществом;

г) создание новых и продвижение уже существующих национальных брендов в экономике, социальной сфере, культуре и истории;

д) обеспечение максимальной доступности информации о деятельности органов государственной власти, в том числе по обеспечению прав человека;

е) государственную поддержку культурной дипломатии и контактов с зарубежными странами по линии различных направлений искусства;

ж) развитие потенциала публичной дипломатии, институциональное закрепление и практическое внедрение инструментов «мягкой силы» на государственном уровне;

з) создание системных механизмов работы с соотечественниками, проживающими за рубежом.

Данные элементы государственной политики в области международного позиционирования Приднестровской Молдавской Республики должны быть закреплены в государственных программах на кратко- и среднесрочную перспективу.

2.3. Безопасность государства

2.3.1. Военная (оборонная) доктрина

Главными целями и задачами строительства Вооруженных сил Приднестровской Молдавской Республики является создание и развитие войск, способных обеспечить защиту Приднестровской Молдавской Республики, её суверенитета, независимости и территориальной целостности, безопасность граждан и других жизненно важных интересов общества и государства посредством приведения их структуры, состава и численности в соответствие с прогнозируемыми военными угрозами, с учетом потребностей и реальных возможностей государства по обеспечению военной безопасности Приднестровской Молдавской Республики, текущими и перспективными задачами в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии

и в военное время, а также политическими, социально-экономическими, демографическими и военно-техническими условиями и возможностями Приднестровской Молдавской Республики.

Для достижения этих целей и выполнения задач, поставленных перед Вооруженными силами Приднестровской Молдавской Республики, необходимо проведение мероприятий по следующим направлениям:

а) совершенствование боевой подготовки Вооруженных сил Приднестровской Молдавской Республики:

1) внедрение в процесс боевой подготовки научно обоснованных методик обучения, применение новых эффективных форм, методов и средств обучения, совершенствование методики боевой подготовки;

2) разработка и внедрение программы интенсивной общевоинской подготовки с курсом «выживания»;

3) усиление идеологического, патриотического и духовно-нравственного воспитания военнослужащих;

4) совершенствование подготовки младших специалистов (командиров отделений, экипажей танков) также других специалистов, требующих определенной подготовки по военной специальности;

5) обеспечение подготовки резервов, разработка средств и приемов совершенствования методических систем обучения и воспитания, отдельных методов с учетом специфики войск, особенности подготовки военных специалистов различного профиля;

б) проведение текущих и капитальных ремонтов объектов физической подготовки и спорта;

б) совершенствование организационной структуры:

1) боевых подразделений;

2) подразделений боевого и тылового обеспечения;

3) подразделений технического обеспечения и военных комиссариатов;

в) улучшение материально-технического оснащения:

1) модернизация и плановый ремонт вооружения и техники (закупка запасных частей и агрегатов);

2) создание в военкоматах республики системы полного электронного учёта всех лиц приписного и призывного составов;

3) закупка автомобильной техники;

4) переоснащение (обеспечение) воинских частей средствами связи;

5) переоснащение стационарных и подвижных пунктов управления;

б) замена технологического холодильного оборудования и посуды-хозяйственного инвентаря в столовых воинских частей (учреждений);

7) обновление банно-прачечного оборудования;

г) строительство новых и ремонт имеющихся зданий и строений, коммуникаций;

д) обеспечение военнослужащих и суворовцев форменным обмундированием;

е) повышение уровня доступности информационных услуг:

1) создание единой, защищённой информационно-телекоммуникационной сети Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики, обособленной от внешних операторов электросвязи;

2) обеспечение бесперебойной электросвязи со всеми подразделениями по средствам информационно-телекоммуникационных сетей;

3) перевод бумажного делопроизводства Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики в систему электронного документооборота;

4) оснащение воинских частей (учреждений) системами видеонаблюдения;

ж) социальная защита военнослужащих и членов их семей:

1) обеспечение жильем военнослужащих, имеющих право и нуждающихся в его получении;

2) организация санитарно-курортного отдыха и лечения военнослужащих, а также охват детей военнослужащих различными формами отдыха и оздоровления;

3) повышение денежного довольствия военнослужащих и служащих Вооруженных сил Приднестровской Молдавской Республики.

2.3.2. Государственная безопасность

В целях качественного совершенствования организации работы и повышения эффективности оперативно-служебной деятельности органов государственной службы безопасности Приднестровской Молдавской Республики, усилия Министерства государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики следует сосредоточить на выполнении следующих приоритетных задач:

а) обеспечение деятельности по предупреждению и пресечению посягательств на конституционный строй, государственный суверенитет, территориальную целостность и обороноспособность Приднестровской Молдавской Республики;

б) совершенствование работы с кадрами и их профессиональная подготовка;

в) развитие и укрепление материально-технической базы органов государственной службы безопасности Приднестровской Молдавской Республики;

г) совершенствование защиты и охраны Государственной границы Приднестровской Молдавской Республики.

В целях реализации задач предлагаются следующие механизмы их реализации:

а) совершенствование законодательной базы, а именно:

1) разработка и принятие Концепции национальной безопасности Приднестровской Молдавской Республики;

2) разработка и принятие основ государственной пограничной политики Приднестровской Молдавской Республики;

3) разработка и принятие доктрины информационной безопасности Приднестровской Молдавской Республики;

4) разработка и принятие стратегии противодействия экстремизму в Приднестровской Молдавской Республике;

б) повышение кадрового профессионализма:

1) повышение эффективности системы подбора, расстановки и перемещения кадров в органах государственной службы безопасности Приднестровской Молдавской Республики;

2) в рамках программ боевой подготовки нештатного учебного центра Министерства государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики организовать привлечение преподавателей Военного института Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики им. А.И. Лебеда для занятий с сотрудниками пограничного управления и других воинских частей органов государственной службы безопасности Приднестровской Молдавской Республики;

3) создание условий для получения сотрудниками органов государственной службы безопасности Приднестровской Молдавской Республики второго высшего образования в высших учебных заведениях республики при наличии служебной необходимости;

4) создание условий для повышения квалификации для отдельных категорий сотрудников органов государственной службы безопасности Приднестровской Молдавской Республики;

5) совершенствование учебно-методической базы и материально-технического обеспечения нештатного учебного центра Министерства государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики в целях повышения качества подготовки, переподготовки и квалификации сотрудников органов государственной службы безопасности;

б) создание системы послевузовской подготовки кадров;

в) комплекс мероприятий по повышению уровня защиты сведений, составляющих государственную тайну, а также повышение квалификации лиц, допущенных к сведениям, составляющим государственную тайну:

1) разработка и утверждение нового правового акта, регламентирующего порядок допуска должностных лиц и граждан Приднестровской Молдавской Республики к государственной тайне;

2) разработка правового акта во исполнение Закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственной тайне», устанавливающего дополнительные социальные гарантии гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны;

3) подготовка законодательной инициативы о выделении из средств республиканского бюджета соответствующего финансирования для обеспечения надлежащих и достаточных условий для защиты государственной тайны Приднестровской Молдавской Республики на объектах совместно с учреждениями, в которых функционируют режимно-секретные органы;

4) организация на регулярной и системной основе комплексных мероприятий по проверке степени защищенности сведений, составляющих государственную тайну;

5) разработка и внедрение программы обучения лиц, допущенных к сведениям, составляющим государственную тайну, ответственных за организацию и работу режимно-секретных органов в органах государственной власти и организациях различных форм собственности, правовым и методическим основам организации работы по защите государственной тайны;

г) комплекс мероприятий по противодействию терроризму:

1) совершенствование управления контртеррористическими операциями в ходе тактико-специальных учений и командно-штабных тренировок Оперативного штаба для организации планирования применения сил и средств исполнительных органов государственной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, управления контртеррористической операцией (далее по тексту – Оперативный штаб);

2) поддержание сил и средств Оперативного штаба в готовности к выполнению практических задач;

3) разработка и принятие Основных направлений государственной политики в области противодействия терроризму;

4) совершенствование норм Закона Приднестровской Молдавской Республики «О противодействии терроризму»;

5) разработка изменений в законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики в части совершенствования правовых основ применения сотрудниками органов государственной службы безопасности физической силы, специальных средств, оружия и боевой техники;

д) мероприятия по совершенствованию охраны Государственной границы Приднестровской Молдавской Республики и повышению уровня материально-технического и информационного обеспечения пограничных органов:

1) разработка и принятие правового акта, утверждающего конкретное содержание, пространственные и временные пределы действия правил пограничного режима, круг лиц, в отношении которых те или иные из указанных правил действуют;

2) утверждение технологических схем контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Приднестровской Молдавской Республики;

3) разработка и утверждение правового акта, определяющего порядок привлечения граждан к защите Государственной границы Приднестровской Молдавской Республики на добровольных началах в составе общественных объединений, добровольных народных дружин или в качестве внештатных сотрудников пограничных органов;

4) обустройство Государственной границы Приднестровской Молдавской Республики;

5) строительство, ремонт, реконструкция и благоустройство территорий, зданий, помещений и сооружений, используемых в охране Государственной границы Приднестровской Молдавской Республики;

6) доукомплектование пунктов пропуска компьютерной техникой и техническими средствами пограничного контроля;

7) установка модулей паспортного контроля во взаимодействии с Министерством внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики;

8) установка систем видеонаблюдения в кабинах паспортного контроля и наблюдения за текущей обстановкой в пункте пропуска;

9) повышение уровня профессионально-этической культуры сотрудников органов государственной безопасности, обеспечивающих паспортный контроль в пунктах пропуска через Государственную границу Приднестровской Молдавской Республики;

10) совершенствование базы обслуживания и ремонта техники.

2.3.3. Правоохранительная деятельность

В целях дальнейшего совершенствования организации работы и повышения эффективности оперативно-служебной деятельности органов и подразделений Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, усилия Министерства в 2019-2026 годах должны быть сосредоточены на выполнении следующих приоритетных задач:

а) обеспечение личной безопасности человека, защита собственности, обеспечение общественного порядка, борьба с преступностью;

б) совершенствование работы с кадрами и их профессиональная подготовка;

в) развитие и укрепление материально-технической базы органов внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики;

г) повышение доверия граждан к органам внутренних дел, демонстрация открытости деятельности милиции;

д) совершенствование организационных основ профилактики правонарушений;

е) повышение эффективности в области обеспечения безопасности дорожного движения, пожарной безопасности и при проведении мероприятий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

ж) борьба с коррупцией.

В целях достижения обозначенных задач необходимо использовать следующие механизмы:

а) для обеспечения личной безопасности человека, защиты собственности, обеспечения общественного порядка, борьбы с преступностью:

1) разработка и принятие концепции общественного порядка и безопасности Приднестровской Молдавской Республики на период до 2026 года;

2) разработка и принятие нового закона Приднестровской Молдавской Республики «О милиции»;

3) разработка и принятие закона об основах системы профилактики правонарушений в Приднестровской Молдавской Республике;

4) разработка нового ведомственного нормативного акта «Положение о прохождении службы в органах внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики»;

5) создание мотивационных и стимулирующих условий для участия граждан республики в деятельности народных дружин;

б) усовершенствование механизма поощрения граждан за активную гражданскую позицию и сотрудничество с правоохранительными органами в предупреждении, выявлении и пресечении противоправных деяний;

7) развитие системы видеофиксации «Безопасный город» в населенных пунктах республики в целях предупреждения, пресечения и раскрытия правонарушений;

б) для совершенствования работы с кадрами и их профессиональной подготовки:

1) повышение эффективности профориентационной работы, системы подбора, расстановки и перемещения кадров;

2) совершенствование работы образовательных учреждений, подведомственных Министерству внутренних дел, в направлении повышения их профессионализации и создания единой многоуровневой системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров в зависимости от дефицитности кадров в органах внутренних дел;

3) охват 100 процентов сотрудников органов внутренних дел послевузовской подготовкой и курсами повышения квалификации;

в) для развития и укрепления материально-технической базы органов внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики:

1) разработка и внедрение в системе «Безопасный город» программных продуктов по распознаванию лиц и номеров транспортных средств;

2) оснащение системой мониторинга GPS служебного автотранспорта в целях повышения эффективности взаимодействия подразделений при несении службы и сокращения времени реагирования на происшествия и преступления;

3) приобретение транспортных средств, специальной техники и иного имущества, необходимого для организации деятельности органов внутренних дел;

г) для повышения доверия граждан к органам внутренних дел, демонстрации открытости деятельности милиции:

1) повышение уровня удовлетворенности граждан деятельностью органов внутренних дел должно подкрепляться результатами и показателями, вытекающими из изучения мнения граждан о личной безопасности и деятельности органов внутренних дел на основе вневедомственных источников информации (социологических опросов и мониторинга средств массовой информации);

2) повышение уровня профессионально-этической культуры сотрудников органов внутренних дел;

3) развитие системы электронного обмена информацией в сфере миграционной политики, регистрационного учета и паспортизации между подведомственными Министерству внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики учреждениями и подразделениями, а также иными органами государственной власти;

д) для совершенствования организационных основ профилактики правонарушений, повышения эффективности в области обеспечения безопасности дорожного движения, пожарной безопасности и при проведении мероприятий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций:

- 1) проведение два раза в год комплексного обследования состояния всей дорожно-уличной сети республики;
- 2) подготовка в 2019 году законодательной базы в части введения балльной системы наказаний за нарушения правил дорожного движения;
- 3) разработка и реализация в 2019 году специальных, в том числе образовательных, программ для населения с целью формирования стереотипов безопасного поведения на улицах и дорогах;
- 4) расширение работы по автоматическому контролю за соблюдением участниками дорожного движения и правил дорожного движения в рамках системы «Безопасный город» в части размещения работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и видеозаписи;
- 5) разработка и утверждение Концепции развития гражданской обороны Приднестровской Молдавской Республики на период до 2026 года;
- 6) разработка и принятие закона Приднестровской Молдавской Республики «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;
- е) в целях борьбы с коррупцией:
 - 1) разработка и утверждение Концепции по борьбе с коррупцией в Приднестровской Молдавской Республике;
 - 2) разработка и утверждение общереспубликанского плана противодействия коррупции на 2019 – 2026 годы;
 - 3) разработка и реализация в правоохранительных органах конкретных мер и мероприятий, направленных на предупреждение и противодействие коррупции, включая разработку и внедрение соответствующих регулирующих документов и методических материалов.

2.3.4. Государственная политика в сфере юстиции и судопроизводства

В целях совершенствования организации работы и повышения эффективности деятельности правоохранительных подразделений Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики (Государственной службы исполнения наказаний, Государственной службы судебных исполнителей) в качестве приоритетных планируется достижение следующих задач:

- а) обеспечение социальной справедливости в части восстановления прав и свобод граждан, а также законных интересов организаций, нарушенных преступными деяниями, а также иными неправомерными действиями;
- б) совершенствование системы исполнения уголовных наказаний в части исправления осужденных и предупреждения совершения ими и иными лицами новых преступлений;
- в) повышение оперативности и результативности исполнения решений судов и иных уполномоченных органов;
- г) укрепление и развитие материально-технической базы правоохранительных подразделений Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики;

д) повышение уровня профессиональной подготовки кадров и общей эффективности кадровой работы в органах юстиции.

Для выполнения обозначенных задач необходимо обеспечить реализацию следующих механизмов:

а) совершенствование законодательства в сфере исполнения наказаний и исполнения судебных решений по следующим направлениям:

1) повышение эффективности и укрепление механизма применения условно-досрочного освобождения осужденных, в том числе посредством внесения соответствующих изменений в законодательство Приднестровской Молдавской Республики;

2) изменение порядка и способов организации исполнительного производства, обработки персональных данных и внедрение полноценного электронного документооборота;

б) улучшение условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, оптимизация достижения целей наказания:

1) создание новых рабочих мест в целях увеличения количества привлекаемых к трудовой деятельности осужденных в первоочередном порядке на предприятиях уголовно-исполнительной системы, подсобных хозяйствах при учреждениях, в которых указанные лица отбывают наказание;

2) расширение в рамках реализации права на обучение направлений специального профессионального образования, предоставляемого лицам, осужденным к лишению свободы, в учреждениях исполнения наказаний;

3) улучшение качества оказания медицинской помощи осужденным, включающее участие в реализации государственных целевых программ по борьбе с ВИЧ-инфекцией, туберкулезом;

4) строительство стационарного туберкулезного корпуса в целях пресечения распространения заболевания среди осужденных, а также после их освобождения и среди населения республики;

5) полноценное участие и неукоснительное соблюдение закона администрациями учреждений уголовно-исполнительной системы при реализации механизма условно-досрочного освобождения осужденных, анализ практики и подготовка предложений по совершенствованию данного института;

в) улучшение материально-технической базы:

1) построение эффективной системы управления и организации деятельности предприятий в сфере юстиции, обеспечивающей безубыточность их функционирования, а также развитие социальной сферы учреждений, исполняющих наказания;

2) внедрение современных технических и специальных средств в учреждениях исполнения наказаний и исполнения судебных решений;

3) привлечение средств Фонда капитальных вложений при проведении капитальных ремонтов объектов Государственной службы судебных исполнителей Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики, учреждений уголовно-исполнительной системы, строительстве стационарного туберкулезного корпуса при учреждении уголовно-исполнительной системы;

г) совершенствование института судебных исполнителей, процедур исполнительного производства:

1) расширение компетенции судебных исполнителей в ходе принудительного исполнения судебных актов и актов иных органов в части возложения полномочий по принудительному приводу лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному исполнителю, розыску должников, взаимодействию с силовыми министерствами в части конвоирования, охраны лиц, содержащихся под стражей, по вопросам их участия в совершении исполнительных действий;

2) создание электронной базы «Банк данных в исполнительном производстве» в целях оптимизации процесса исполнительного производства, прозрачности исполнительного процесса, а также организация электронного межведомственного взаимодействия между органами государственной власти в целях получения сведений о должниках, их имуществе, по запросам судебных исполнителей в электронном виде;

д) развитие и укрепление кадрового потенциала:

1) проведение профориентационной работы, изменение подхода к подбору, расстановке и перемещениям кадров, ужесточение требований к морально-волевым качествам кандидатов на прохождение службы и сотрудников правоохранительных подразделений Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики;

2) создание в организациях высшего профессионального образования специализированных групп обучения в сфере подготовки специалистов уголовно-исполнительной системы, а также исполнительного производства;

3) охват 100 процентов сотрудников Государственной службы исполнения наказаний и Государственной службы судебных исполнителей Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики послевузовской подготовкой и курсами повышения квалификации.

Главной целью судебной системы Приднестровья является защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, общественных объединений, конституционного строя республики, государственных и общественных интересов, прав юридических лиц независимо от форм собственности от противоправных посягательств.

Задачи по развитию судебной системы должны быть направлены на обеспечение сохранения следующих гарантий:

а) самостоятельности и независимости судов;

б) недопустимости вмешательства в деятельность судей при отправлении правосудия;

в) неприкосновенности личности судей;

г) открытости судебных процессов, осуществляемых на основе состязательности и равноправия сторон в процессе;

д) соблюдения всеми судами Конституции и Законов Приднестровской Молдавской Республики, принципов и норм международного права;

е) сокращения сроков подготовки и рассмотрения дел.

Для достижения обозначенных задач необходима реализация следующих механизмов:

а) развитие взаимодействия судебных органов с правоохранительными органами в части обеспечения неприкосновенности и независимости судей от любых форм внешнего давления – коррупционного, административного, криминального;

б) повышение квалификации и профессионального уровня судей и работников судов;

в) формирование ответственного и уважительного отношения работников судебной системы к гражданам и законам республики с соблюдением нравственно-этических норм;

г) улучшение материально-технической базы судов и использование современных информационных технологий в судебной деятельности с целью создания условий для обеспечения доступа к информации о деятельности судов.

2.3.5. Внешнеэкономическая безопасность

Основная цель государственной политики в рамках внешнеэкономической деятельности – это формирование условий, обеспечивающих государственную безопасность Приднестровской Молдавской Республики в сфере внешнеэкономических операций.

Задачи, поставленные для решения цели:

а) контроль за законностью перемещения через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики товаров и предметов, запрещенных и (или) ограниченных к обороту на территории Приднестровской Молдавской Республики;

б) защита внутреннего рынка от недобросовестной иностранной конкуренции в совокупности с мерами по увеличению национального экспорта и поддержкой отечественного товаропроизводителя;

в) либерализация в сфере внешнеэкономической деятельности Приднестровской Молдавской Республики.

Механизмы реализации поставленных задач:

а) совершенствование нормативно-правовой базы таможенного законодательства Приднестровской Молдавской Республики;

б) контроль за законностью перемещения через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики товаров, который планируется обеспечить путем реализации следующих мер:

1) повышение эффективности выявления фактов нарушения таможенного законодательства, наносящих урон экономической безопасности Приднестровской Молдавской Республики;

2) обеспечение таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики современными техническими средствами таможенного контроля с целью выявления незаконно перемещаемых через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики товаров, наркотических средств, оружия, культурных ценностей;

3) использование существующих и внедрение новых программных и технических средств обеспечения информационной безопасности;

4) активизация оперативной деятельности в части выявления «серых» схем импорта и экспорта, осуществляемых гражданами Приднестровской Молдавской Республики и юридическими лицами во взаимодействии с представителями иных государств, в том числе, правоохранительных органов иностранных государств;

5) развитие аппаратно-программных комплексов видеомониторинга ситуации на границе, распознавания государственных номерных знаков транспортных средств;

в) проведение политики защиты внутреннего рынка в совокупности с мерами по увеличению национального экспорта и поддержкой отечественного товаропроизводителя планируется обеспечить путем реализации следующих мер:

1) проведение работы в целях предоставления преференций в отношении товаров, производимых в Приднестровье и экспортируемых в Россию и страны ЕАЭС;

2) взаимная минимизация «заградительных» (тарифных и нетарифных) барьеров при взаимопоставках товаров (обнуление ввозных таможенных пошлин и ввозного НДС как на территории России для приднестровского экспорта, так и на территории Приднестровья для российского экспорта);

3) внедрение до 2021 года полноценного электронного декларирования экспортируемых товаров с целью создания для экономических агентов республики максимально благоприятных условий осуществления внешнеэкономической деятельности;

4) усовершенствование института «национального предприятия»;

г) либерализация в сфере внешнеэкономической деятельности Приднестровской Молдавской Республики, которую планируется обеспечить путем реализации следующих мер:

1) продолжение комплексной работы по совершенствованию действующих таможенных процедур, их ускорению и упрощению с учетом международных практик и стандартов с целью улучшения бизнес-климата и одновременно обеспечения экономической безопасности государства;

2) сокращение дублирующих функций государственного управления, контрольных и правоохранительных органов;

3) исключение административных барьеров в таможенной сфере;

4) активное вовлечение субъектов предпринимательства и предпринимательских ассоциаций в обсуждение проектов нормативных правовых актов в таможенной сфере на этапе их разработки;

5) создание в 2019 году информационно-аналитической составляющей правовой работы в целях обеспечения доступности и понятности таможенного законодательства Приднестровской Молдавской Республики;

6) построение к 2022 году территориально распределенного главного центра обработки данных, в котором будут реализованы информационные технологии, обеспечивающие централизацию используемых приложений;

7) развитие информационного взаимодействия с таможенными службами других стран по вопросам предоставления сведений в сфере внешнеэкономической деятельности;

8) совершенствование деятельности Общественного консультативного совета по таможенной политике как эффективной системы взаимодействия с участниками внешнеэкономической деятельности;

9) расширение и совершенствование интернет-системы онлайн-консультирования граждан и участников внешнеэкономической деятельности;

10) внедрение до 2023 года технологии автоматического (без участия должностных лиц таможенных органов) принятия решения о выпуске товаров при представлении таможенной декларации и документов, подтверждающих заявленные сведения, в виде электронных документов;

11) расширение до 2026 года системы управления рисками с целью повышения эффективности таможенного контроля и одновременно ускорения таможенных формальностей.

2.4. Информационная политика государства

Государственная информационная политика (далее по тексту – ГИП) – представляет собой совокупность целей, отражающих национальные интересы Приднестровской Молдавской Республики в информационной сфере, стратегических направлений их достижения (задач) и систему мер, их реализующих.

Долгосрочной стратегической целью ГИП является обеспечение перехода к новому этапу развития Приднестровья – построению демократического информационного общества и вхождению страны в мировое информационное сообщество.

Основой этого перехода является создание единого информационно-телекоммуникационного пространства страны как базы решения задач социально-экономического, политического и культурного развития страны и обеспечения ее безопасности.

Основные задачи ГИП:

а) модернизация информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;

б) развитие информационных, телекоммуникационных технологий;

в) эффективное формирование и использование национальных информационных ресурсов (ИР) и обеспечение широкого, свободного доступа к ним;

г) обеспечение граждан общественно значимой информацией и развитие независимых средств массовой информации;

д) подготовка человека к жизни и работе с учетом стремительно развивающихся информационных технологий;

е) создание необходимой нормативной правовой базы построения информационного общества.

Пути и механизмы решения поставленных ГИП задач:

а) создание условий для распространения своевременной, достоверной, полной, разносторонней информации о политических, социально-экономических и иных событиях, явлениях и процессах, происходящих как в Приднестровской Молдавской Республике, так и в мире;

- б) формирование системы мер по обеспечению конституционных прав граждан на своевременное получение достоверной информации;
- в) совершенствование законодательной базы, обеспечивающей свободу мысли и слова, политический и идеологический плюрализм, независимость средств массовой информации как неотъемлемых элементов демократического общества;
- г) создание условий, обеспечивающих свободный доступ граждан к нормативно-правовой, научно-технической, социально-экономической, общественно-политической и иной информации;
- д) защита конституционных прав граждан на сохранение личной тайны и конфиденциальности персональных данных, имеющих в информационных системах, а также при работе журналистов средств массовой информации;
- е) использование имеющихся и формирование новых информационных ресурсов для повышения деловой активности и уровня информационной грамотности населения Приднестровской Молдавской Республики;
- ж) обеспечение эффективной обратной связи населения Приднестровской Молдавской Республики с органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- з) обеспечение политического и идеологического плюрализма, свободы мысли и слова, независимости средств массовой информации;
- и) охват 100 процентов сотрудников государственных средств массовой информации послевузовской подготовкой и курсами повышения квалификации;
- к) повышение финансового обеспечения и материального стимулирования работников государственных средств массовой информации;
- л) создание благоприятного образа республики для привлечения инвестиций в экономику и социальную сферу;
- м) формирование положительного образа предпринимателя и рабочего (в различных сферах экономики и социальной сфере), а также информационная поддержка через средства массовой информации и пропаганда предпринимательства как одного из важнейших факторов развития экономики и стабилизации приднестровского общества;
- н) развитие и внедрение современных информационных и телекоммуникационных технологий;
- о) создание условий для комплексного, программно-целевого развития информационного пространства республики как целостной системы;
- п) содействие в освещении мероприятий и направлений государственной политики, проводимых органами государственной власти;
- р) содействие в освещении основных направлений внутренней и внешней политики Приднестровской Молдавской Республики;
- с) обеспечение эффективного информирования населения о деятельности государственных органов Приднестровской Молдавской Республики;
- т) обеспечение информирования населения о достижениях в области образования, спорта и культуры республики и приоритета экспертной информации в освещении проблем и достижений сфер образования, спорта и культуры республики;

у) организация эффективного контроля использования информационных ресурсов государственных и негосударственных организаций, а также граждан;

ф) создание системы взаимоотношений между субъектами информационного взаимодействия, основанной на законе и нормах общечеловеческой морали и профессиональной этики;

х) защита интересов государственного рынка массовой информации и содействие развитию муниципальных и ведомственных средств массовой информации;

ц) обеспечение свободного доступа средств массовой информации к официальной информации государственных органов;

ч) выработка правовых, экономических и организационных мер на государственном уровне, обеспечивающих в деятельности средств массовой информации баланс интересов личности, общества и государства;

ш) гармонизация правовой и методической базы, регламентирующей процессы информатизации и единства технических и информативных требований к развитию и использованию государственных информационных систем и ресурсов;

щ) обеспечение информирования населения республики о результатах деятельности руководства республики с предоставлением сравнительного анализа за предыдущие годы;

э) поддержка и развитие спорта, пропаганда в средствах массовой информации здорового образа жизни;

ю) поддержка через средства массовой информации политики сохранения культурного наследия Приднестровской Молдавской Республики;

я) учет требований информационной безопасности при выработке стратегии информационной политики и осуществлении всех ее мероприятий.

Эффективность реализации ГИП обусловлена комплексным, системным характером ее реализации, а также открытостью и учетом интересов граждан, общества и государства в целом.

3. Экономическая самостоятельность

3.1. Основные направления государственного регулирования экономики

3.1.1. Политика в сфере государственного управления экономикой

Реформирование системы государственного управления является одним из важнейших условий ускорения социально-экономического развития страны, поэтому одной из стратегических целей начатой в 2018 году административной реформы является ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования.

Достижение настоящей стратегической цели планируется реализовать через следующие направления реформирования:

а) повышение эффективности деятельности подведомственных исполнительным органам государственной власти организаций и учреждений.

В рамках данного направления необходимо осуществить комплекс взаимосвязанных мероприятий:

1) провести анализ деятельности подведомственных исполнительным органам государственной власти организаций и учреждений на предмет соответствия ключевым функциям государства;

2) принять управленческие решения по итогам анализа деятельности подведомственных исполнительным органам государственной власти организаций и учреждений;

б) совершенствование контрольно-надзорной деятельности.

В рамках данного направления необходимо:

1) разработать Концепцию совершенствования контрольно-надзорной деятельности;

2) провести оптимизацию контрольно-надзорной деятельности, лицензирования отдельных видов деятельности, разрешительной системы в экономической сфере, проведения государственной регистрации, аккредитации, государственных экспертиз и других форм государственного регулирования административного характера;

3) усовершенствовать нормативно-правовую базу в сфере осуществления контрольно-надзорной деятельности.

3.1.2. Бюджетная политика

Ключевыми параметрами эффективности реализации бюджетной политики Приднестровской Молдавской Республики являются:

а) величина финансовых ресурсов, которые фактически перераспределяются через бюджетную систему;

б) уровень налогового давления, планируемого властью;

в) степень реальности законов о бюджете, который готовится и утверждается;

- г) уровень несбалансированности государственного бюджета, масштабы и инструменты его финансирования;
- д) качество управления государственным долгом;
- е) способность власти оперативно вносить коррективы в осуществляемую бюджетную политику.

Главная цель планирования в бюджетном процессе – составление плана действий и проектов возможных решений для наиболее экономичного, продуктивного и результативного использования бюджетных средств в следующем финансовом году.

Эффективная бюджетная политика является неременным условием адаптации экономики к современным реалиям. В ней переплетаются макроэкономические и структурные предпосылки обеспечения стабильного экономического роста и повышения благосостояния граждан. Сочетание гибкости и устойчивости бюджетной системы – сложнейшая задача, особенно в условиях кризиса.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов важным правилом является то, что необходимо выбирать наиболее верные направления расходования бюджетных средств с целью достижения необходимого уровня эффективности реализации бюджетной политики в долгосрочном периоде.

Реализация такой бюджетной стратегии Приднестровской Молдавской Республики на долгосрочную перспективу позволит оценивать направления бюджетной политики с достигнутыми показателями сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Приднестровской Молдавской Республики.

В долгосрочной перспективе необходимо придерживаться относительно жесткой бюджетной политики, предусматривающей осуществление следующих мер и механизмов для осуществления вышепоставленных задач:

- а) разработка и принятие нового закона Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике», соответствующего современным реалиям бюджетного процесса;
- б) проведение политики объективного и сбалансированного прироста бюджетных расходов;
- в) стремление к стопроцентному обеспечению бюджетных расходов (в том числе их прироста) реальными источниками финансирования;
- г) изменение структуры расходов в сторону повышения удельного веса капитальных вложений;
- д) проведение анализа государственных расходов с точки зрения перераспределения ресурсов внутри бюджетной системы для обеспечения сопоставления, выявления диспропорций, выработки рекомендаций по возможным путям реформирования;
- е) оценка сложившихся соотношений объемов выделяемого финансирования в разрезе статей функциональной и экономической классификации с величиной валового внутреннего продукта, создаваемого в республике;
- ж) разработка и внедрение современных информационных технологий, позволяющих максимально автоматизировать и облегчить систему прогнозно-

аналитических исследований, повысить надежность и оперативность получения отчетных данных;

з) повышение эффективности профориентационной работы, системы подбора, расстановки и перемещения кадров.

3.1.3. Налоговая политика

В условиях отсутствия фискального пространства (около 90 процентов бюджетных расходов связано с исполнением социальных обязательств) в настоящее время отсутствует реальная возможность фискальной корректировки.

Исходя из этого первоочередной задачей является формирование и поддержание справедливых подходов к распределению налоговой нагрузки в различных отраслях экономики.

Также необходимо усовершенствовать подходы к налоговому администрированию. Действовать следует сразу в двух направлениях: с одной стороны, менять философию работы самих налоговых органов, с другой, пересматривать подходы к проведению мероприятий по контролю и перечню оснований для проведения проверок. Наряду с мероприятиями по снижению непосредственно налоговой нагрузки на экономических агентов это будет способствовать развитию экономического потенциала государства.

В целях повышения эффективности работы налоговых органов и развития системы налогового администрирования необходимо решение следующих приоритетных задач:

а) совершенствование системы налогового администрирования и налогового контроля;

б) развитие информатизации и внедрение современных программных продуктов в налоговых органах;

в) повышение доверия предпринимательства и граждан к работе налоговых органов, усиление роли налогового консультирования;

г) развитие материально-технической базы, повышение престижности работы в налоговых органах и кадрового профессионализма.

Реализация поставленных задач будет осуществляться с использованием следующих механизмов:

а) в области налогового администрирования и налогового контроля:

1) осуществление взаимодействия налоговых и правоохранительных органов в целях выявления и пресечения налоговых правонарушений и преступлений, что позволяет добиться максимального результата и наиболее высоких показателей по раскрываемости налоговых правонарушений и преступлений;

2) усиление роли камерального контроля, осуществляемого налоговыми органами на стадии приемки налоговыми органами налоговой и финансовой отчетности, что позволяет своевременно выявлять ошибки, допущенные подконтрольными лицами, а также оперативно предупреждать и пресекать налоговые правонарушения;

3) обеспечение осуществления систематического и эффективного контроля за соблюдением законодательства в сфере индивидуальной предпринимательской деятельности;

4) разработка инструктивных материалов по порядку проведения проверок налоговыми органами в целях обеспечения открытости работы налоговых органов, четкого определения прав и обязанностей при проведении проверок как со стороны налогоплательщиков, так и специалистов налоговых органов;

5) изучение целесообразности реформирования системы налогового контроля и проведение плановых проверок в зависимости от степени риска в деятельности налогоплательщиков;

б) в сфере развития информатизации и внедрения современных программных продуктов в налоговых органах:

1) полномасштабная реализация положений Закона Приднестровской Молдавской Республики «О порядке представления финансовой, налоговой и статистической отчетности в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи», что позволит, с одной стороны, существенно облегчить работу хозяйствующих субъектов по составлению и предоставлению в налоговые органы финансовой и налоговой отчетности, а с другой стороны, выведет на качественно новый уровень систему камерального контроля;

2) предоставление государственных услуг в налоговой сфере, а также доведение до налогоплательщиков информации о порядке их оказания через Портал государственных услуг Приднестровской Молдавской Республики;

3) организация и внедрение в Приднестровской Молдавской Республике онлайн-касс при осуществлении денежных расчетов с населением путем применения налогоплательщиками контрольно-кассовой техники, передающей информацию о проводимых денежных расчетах в налоговые органы в режиме онлайн, что в итоге призвано существенно сократить долю теневого рынка и нерегистрируемых финансовых операций и обеспечить рост налогооблагаемой базы и отчислений в бюджет республики;

4) разработка и внедрение программных продуктов в сфере налогообложения физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, позволяющих оперативно и максимально точно осуществлять начисление и учет уплаты налоговых платежей физическими лицами;

5) разработка комплексного программного продукта для налоговых органов, включающего в себя возможности интеграции со всеми локальными и межведомственными информационными системами, что позволит автоматизировать значительную часть ручного труда и повысить результативность работы налоговых органов;

б) внедрение интернет-сервиса «Личный кабинет налогоплательщика», который позволит налогоплательщику: получать актуальную информацию об объектах налогообложения, о суммах начисленных и уплаченных налоговых платежей, о наличии переплат, о задолженности по налогам перед бюджетом, обращаться в налоговые органы без личного визита в налоговую инспекцию и прочее;

в) в сфере налогового консультирования:

налоговое консультирование является важной составляющей взаимодействия государства в лице налоговых органов и субъектов предпринимательства, направленной на установление партнерских взаимоотношений и оказание методологической и профилактической помощи предпринимателям, которая будет осуществляться в следующих формах:

1) предоставление налогоплательщикам разъяснений по письменным запросам, по электронным обращениям граждан и юридических лиц, в том числе посредством реализации вышеназванных информационных систем;

2) систематическое размещение на сайте Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики информации о наиболее часто встречающихся нарушениях налогового законодательства, рекомендаций по недопущению данных нарушений, публикация инструктивных материалов и разъяснений по применению налогового законодательства республики;

3) проведение на регулярной основе налоговыми органами семинаров для налогоплательщиков с целью разъяснения действующего налогового законодательства, вводимых изменений и дополнений в налоговые законы и подзаконные акты, а также освещение наиболее часто встречающихся нарушений в целях профилактики налоговых правонарушений;

г) развитие материально-технической базы, повышение престижности работы в налоговых органах и кадрового профессионализма являются базовыми элементами построения системы налогового администрирования, без реализации которых невозможно практическое исполнение вышеперечисленных задач, и включают в себя:

1) установление достойной и отвечающей современным реалиям оплаты труда в налоговых органах – призвано усилить кадровый потенциал налоговой системы, закрепить действующих и привлечь на работу в налоговые органы высокопрофессиональных специалистов;

2) оснащение налоговых органов современной компьютерной и оргтехникой, обеспечивающей возможность применения разрабатываемых программных продуктов, предусмотренных настоящим разделом;

3) обеспечение налоговых органов административными зданиями и помещениями, отвечающими современным требованиям и обеспечивающими максимальное удобство для посещения налогоплательщиками;

4) проведение профессиональной подготовки и переподготовки кадров для работы в налоговых органах, в том числе путем разработки образовательных программ на базе высших учебных заведений Приднестровской Молдавской Республики, а также повышение квалификации сотрудников налоговых органов в специализированных учебных заведениях.

3.2. Инвестиционная политика

Приоритетными направлениями государственной инвестиционной политики в перспективе будут выступать формирование благоприятного инвестиционного климата, диверсификация экономики и ориентация на внедрение инновационных и информационно-коммуникационных технологий.

Основными задачами инвестиционной политики в долгосрочной перспективе будут выступать:

а) содействие повышению эффективности и конкурентоспособности реального сектора экономики, поддержка предприятий в расширении рынков сбыта производимой продукции, в том числе мероприятиями организационно-юридического, методологического характера;

б) создание четкой и прозрачной схемы организации и управления инвестиционной деятельностью в республике, направленной на достижение реальных результатов и увеличение доходов бюджета на основе эффективного использования средств государственной поддержки;

в) формирование благоприятного климата для инвесторов посредством:

1) обеспечения открытого информационного пространства для организации и ведения бизнеса, получения государственной и муниципальной поддержки;

2) развития инфраструктуры инвестиционного рынка;

3) повышения эффективности использования инвестиционных ресурсов.

Планируемые мероприятия в рамках реализации инвестиционной политики и достижения обозначенных задач:

а) создание инфраструктуры для развития инвестиционной и инновационной деятельности в республике в форме технопарка высоких технологий, фонда поддержки предпринимательства, бизнес-инкубатора;

б) разработка приоритетных инвестиционных проектов, целесообразных и эффективных для реализации на территории республики;

в) составление базы инвестиционных и промышленных площадок, земельных участков для реализации на них приоритетных инвестиционных проектов.

Система программных мероприятий также предусматривает формирование и продвижение инвестиционного имиджа республики посредством активного участия в международных мероприятиях, посвященных инвестиционной деятельности.

Обеспечение доступности и прозрачности информации для потенциальных инвесторов об инвестиционных возможностях путем постоянной актуализации информации на информационных ресурсах, в первую очередь на инвестиционном портале Приднестровской Молдавской Республики, об имеющихся инвестиционных площадках, подготовленных инвестиционных проектах, регламентах получения государственной поддержки.

3.3. Тарифная политика

Ключевыми принципами реализации тарифной политики являются:

а) использование инструментов тарифной политики для сохранения экономического потенциала Приднестровской Молдавской Республики, а также формирование условий для экономического роста;

б) применение инструментов тарифной политики для обеспечения справедливого уровня расходов граждан Приднестровской Молдавской Республики на оплату коммунальных услуг, предусматривающего, с одной

стороны, учет доли дохода, отвлекаемого на оплату коммунальных услуг, с другой, стимулирование бережного отношения к энергетическим ресурсам.

Для реализации указанных принципов необходимо предусмотреть:

а) внедрение программно-целевых методов управления энергетическим комплексом и жилищно-коммунальной сферой Приднестровской Молдавской Республики, предусматривающее наряду с прочим выявление «узких мест» отрасли;

б) выработка мер по изменению структуры отрасли, направленных на сокращение непроизводительных затрат и концентрацию ресурсов;

в) внедрение механизмов внешнего финансового контроля в энергетическом комплексе республики и жилищно-коммунальной сфере;

г) обеспечение финансовой базы для формирования инфраструктуры эксплуатирующих организаций для обеспечения самостоятельного воспроизводства (ремонта и реконструкции) инженерной инфраструктуры.

3.4. Денежно-кредитная политика

Основной целью денежно-кредитной политики является содействие экономическому росту и поддержание стабильности в финансовой сфере республики.

В этой связи политика в денежно-кредитной сфере в предстоящем периоде должна быть ориентирована на формирование максимально сбалансированных ценовых условий для экспортёров, импортёров и населения.

Главным индикатором при принятии решений по курсовой политике будет выступать динамика индекса реального эффективного курса приднестровского рубля.

Кроме того, необходимо дальнейшее развитие финансового сектора, в том числе путем совершенствования нормативной базы. Так, в банковском законодательстве следует закрепить следующие положения, направленные:

а) на повышение требований к руководителям кредитных организаций;

б) на предотвращение допуска к участию в капиталах банков лиц с неудовлетворительным финансовым положением и деловой репутацией;

в) на установление квалификационных требований к руководителям службы управления рисками, а также к деловой репутации единоличного исполнительного органа, его заместителей, членов коллегиального исполнительного органа;

г) дальнейшее совершенствование банковского надзора и мер реагирования, применяемых к субъектам надзора, нарушающим действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики, в части дополнения действующего законодательства положениями, касающимися возможности осуществления деятельности временной администрации в страховых организациях.

Должна продолжиться работа по созданию правовых условий для взаимодействия центрального банка Приднестровской Молдавской Республики и аудиторских организаций и страховых актуариев по вопросам деятельности кредитных и страховых организаций.

3.5. Политика по расширению и укреплению внешнеэкономической деятельности

Основными целями в сфере развития внешнеэкономической деятельности на 2019-2026 годы являются:

а) обеспечение положительной динамики ключевых показателей, характеризующих внешнеэкономическую деятельность, в том числе доведение соотношения между объемами экспорта и импорта (без учета импорта природного газа) продукции до 90 процентов;

б) усиление позиций Приднестровья на мировом рынке и, в частности, на рынках Российской Федерации, стран Евразийского экономического союза, а также стран Европейского союза и обеспечение темпов прироста экспорта по данным направлениям;

в) содействие реализации программы эффективного и качественного импортозамещения в реальном секторе экономики.

Основными задачами в сфере развития внешнеэкономической деятельности на 2019-2026 годы выступают:

а) развитие и расширение потенциала международного экономического сотрудничества;

б) совершенствование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, эффективно обеспечивающей национальные интересы и интересы приднестровского предпринимательства в процессе международного экономического сотрудничества с учетом меняющихся условий внешней среды;

в) устранение административных барьеров в сфере внешнеэкономической деятельности, дальнейшая оптимизация процедур таможенного администрирования; повышение эффективности функционирования системы пунктов пропуска через Государственную границу Приднестровской Молдавской Республики.

Достижение поставленных целей и реализация задач представляются возможными за счет осуществления следующих мер:

а) продолжение работы по минимизации рисков, связанных с полноценным функционированием совместного молдо-украинского контроля на приднестровско-украинской границе;

б) продолжение работы по дипломатическому обеспечению снижения барьеров во внешнеэкономической деятельности отечественных организаций (в рамках работы переговорных групп Республики Молдова и Приднестровья по вопросам экономики, а также совместной работы с Министерством иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики);

в) продолжение диалога с Европейским союзом в целях сохранения преференциального режима торговли;

г) продолжение работы, направленной на подписание новых меморандумов о межведомственном и межрегиональном сотрудничестве с Российской Федерацией, а также осуществление практического взаимодействия в рамках уже подписанных меморандумов;

д) развитие информационного взаимодействия с таможенными службами других стран по вопросам предоставления сведений в сфере внешнеэкономической деятельности;

е) системное информирование зарубежных деловых партнеров об инвестиционном потенциале Приднестровской Молдавской Республики для налаживания и расширения внешнеэкономических связей приднестровских хозяйствующих субъектов;

ж) сокращение дублирующих функций государственного управления, контрольных и правоохранительных функций;

з) содействие импортозамещению, поддержка отечественных предприятий путем дальнейшей оптимизации таможенных пошлин на ввозимые товары, не имеющие идентичных либо однородных товаров в стране, а также на ввозимые товары, аналогичные производимым на территории республики, в целях поддержки конкурентоспособности отечественных производителей на внутреннем рынке;

и) оптимизация экспортных процедур, в том числе посредством внедрения полноценного электронного декларирования экспортируемых товаров, улучшения поддержки инфраструктуры экспорта;

к) расширение и совершенствование интернет-системы онлайн-консультирования граждан и участников внешнеэкономической деятельности;

л) повышение эффективности контроля за перемещением товаров, запрещенных к обороту, в том числе путем обеспечения таможенных постов современными техническими средствами контроля.

3.6. Индустриальная политика

Наращивание темпов развития промышленности в долгосрочном периоде – это основа ускорения роста экономики в целом, ее диверсификации, увеличения количества рабочих мест и численности работающих.

Создание условий по достижению поставленных ориентиров потребует усиления мер государственной поддержки отдельно взятых отраслей экономики, формирования высокоэффективной инфраструктуры, последовательной модернизации производственного комплекса и усиления инвестиционной активности.

Стратегия государственного регулирования развития производственной деятельности состоит в создании целостной и эффективной системы нормативно-правового регулирования и экономических методов управления, обеспечивающих:

а) диверсификацию традиционных отраслей индустрии;

б) модернизацию используемых на предприятиях основных средств в целях повышения конкурентоспособности отечественной продукции;

в) привлечение инвесторов в приоритетные отрасли, нацеленные на развитие высокотехнологичного предпринимательства и выпуск высококачественной продукции;

г) баланс интересов субъектов предпринимательства и государства;

д) формирование оптимального уровня административной и совокупной налоговой нагрузки в реальном секторе экономики.

Для достижения поставленных целей предполагается реализация в долгосрочной перспективе следующих мер:

- а) содействие государства посредством поддержки ключевых отраслей индустрии;
- б) создание новых рабочих мест посредством реализации инвестиционных проектов в сфере промышленного производства;
- в) повышение эффективности использования имеющегося производственного оборудования путем его модернизации либо путем замены на новое, более высокопроизводительное;
- г) создание Фонда развития предпринимательства;
- д) решение кадровой проблемы в ряде отраслей посредством реализации проектов по дуальному образованию;
- е) дальнейшая интенсификация связей с экономическими агентами;
- ж) установление приоритета промышленной продукции, произведенной на территории Приднестровской Молдавской Республики, при осуществлении государственных закупок товаров;
- з) создание четкой и прозрачной схемы организации и управления инвестиционной деятельностью;
- и) создание открытого информационного пространства для организации и ведения бизнеса, получения государственной и муниципальной консультационной поддержки;
- к) развитие новых направлений деятельности в сфере обработки продукции черной металлургии, развитие пропускной способности энергосетей;
- л) развитие отраслей промышленности, ориентированных на использование местного сырья и материалов.

3.7. Политика в сфере агропромышленного комплекса

Основные цели аграрной политики заключаются в создании условий для инвестиционного и инновационного развития сельского хозяйства на основе:

- 1) продовольственной самообеспеченности республики;
- 2) устойчивого социально-экономического развития сельских территорий, включая качественное улучшение сельской инфраструктуры;
- 3) развития «сельского туризма».

В рамках достижения целей стратегии развития агропромышленного комплекса Приднестровской Молдавской Республики (далее по тексту – АПК) необходимо принять следующие целевые программы:

а) программу развития АПК, обеспечивающую увеличение вклада агропродовольственного сектора в обеспечение устойчивого экономического развития республики, повышение конкурентоспособности аграрного производства, эффективное использование земельных ресурсов, снижение себестоимости производимой продукции, наращивание экспорта сельскохозяйственной и пищевой продукции, создание условий для повышения занятости сельского населения;

б) программу государственного регулирования землепользования, включающую мероприятия по ведению государственного земельного кадастра, инвентаризации земель и землеустройству, проведению работ по формированию земельных участков и составлению планов земельных участков;

в) программу обеспечения воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения, включающую мероприятия по проведению почвенного, агрохимического обследований земель сельскохозяйственного назначения; по реализации оптимального севооборота; по предотвращению деградации земель сельскохозяйственного назначения и загрязнения почв, по посадке полезащитных лесополос.

Основными задачами развития АПК, направленными на достижение цели по обеспечению продовольственной самообеспеченности республики в перспективе, являются:

а) обеспечение роста производства сельскохозяйственной продукции в объемах, позволяющих существенно приблизиться к потреблению всеми группами населения основных видов продовольствия в размерах, отвечающих требованиям рациональных норм питания. В соответствии со Стратегией обеспеченность населения основными продуктами питания собственного производства должна достичь уровня не менее 60 процентов от потребности;

б) развитие орошаемого земледелия как основы роста производства сельскохозяйственной продукции;

в) создание благоприятных условий развития аграрного предпринимательства в мясомолочной отрасли, отрасли овощеводства и садоводства;

г) поддержка сельскохозяйственных производителей в части упрощения допуска на внутренний рынок продовольственной продукции и минимизации экспортных процедур для их выхода на внешний рынок;

д) реализация мероприятий, направленных на рациональное и эффективное использование земельных ресурсов, сохранение и повышение плодородия почв;

е) заключение договоров о праве пользования государственными землями сельскохозяйственного назначения с обременением в обязательном порядке условиями эффективного использования земли и инвестиционными обязательствами;

ж) развитие перерабатывающей промышленности, в том числе путём льготного кредитования аграрного предпринимательства, в целях модернизации технологических линий, производящих продукцию на экспорт;

з) прогноз и мониторинг работ по защите растений, реализация мер по проведению карантинных мероприятий;

и) осуществление контроля соблюдения требований ветеринарного законодательства, проведения противозооотических мероприятий;

к) использование природных ресурсов, предусматривающее рациональное размещение производства с соблюдением требований экологической безопасности, сохранения и восстановления плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Основными задачами развития АПК, направленными на социально-экономическое развитие сельских территорий и сельской инфраструктуры, являются:

а) создание комфортных условий для проживания населения на сельской территории и ведения активной предпринимательской деятельности;

б) эффективное использование средств, направленных на развитие инфраструктуры села (в том числе в сфере спорта, культуры и отдыха сельчан, улучшения освещённости улиц) в рамках инвестиционных соглашений, с целью предотвращения оттока трудовых ресурсов из сельской местности;

в) формирование на базе развития образования и науки «человеческого капитала», восприимчивого к инновациям, освоению новых технологий, ориентированного на их создание, на основе совершенствования системы подготовки квалифицированных кадров для реализации инновационной модели развития АПК;

г) совершенствование нормативного правового обеспечения и создание благоприятных организационно-экономических условий для более глубокой интеграции науки и образования в агропромышленном комплексе.

Основными задачами развития АПК в направлении развития «сельского туризма» являются:

а) снижение до предельно возможного уровня безработицы на селе, создание условий для полной занятости молодежи путем развития «сельского туризма», в том числе создания туристических маршрутов по высокотехнологичным передовым организациям агропромышленного комплекса для поднятия престижа сельскохозяйственной отрасли, с одной стороны, и развития малого предпринимательства, с другой стороны;

- б) обеспечение охраны местных достопримечательностей, сохранение местных обычаев, фольклора, народных промыслов;
- в) организация программ детского отдыха в сельской местности во время школьных каникул;
- г) создание условий для инвестиций в развитие внутреннего «сельского туризма».

3.8. Строительный сектор

В сложившихся условиях государственная политика в сфере развития строительной отрасли должна быть направлена на решение следующих задач:

- а) насыщение рынка соответствующими объектами капитального строительства в соответствии с потребностями республики: жилыми домами, социальными объектами, предприятиями обслуживания, производственными предприятиями, объектами культуры и спорта, объектами сельского хозяйства;
- б) развитие сопутствующих отраслей народного хозяйства с целью увеличения доли материалов отечественного производителя в общем объеме, используемых в строительстве материалов;
- в) модернизация материально-технической базы предприятий строительного комплекса;
- г) наращивание темпов строительно-монтажных работ без потери качества;
- д) адаптация нормативно-правовой базы в строительной отрасли. Уменьшение административных барьеров при получении разрешительных документов на строительство. Улучшение качества оказываемых услуг в строительной отрасли.

Развитие строительного комплекса республики в долгосрочной перспективе для достижения обозначенных задач будет ориентировано на:

- а) разработку и реализацию программ завершения строительных работ по объектам незавершенного строительства жилого фонда. Планирование и реализацию программ строительства нового жилья, в том числе и социального. Разработку действенного механизма ипотечного кредитования для граждан республики;
- б) реализацию программ капитальных вложений, ориентированных на модернизацию, восстановление отраслей народного хозяйства (объекты сельского хозяйства, легкой промышленности);
- в) реализацию программ капитальных вложений, ориентированных на улучшение условий функционирования социальной сферы республики (объекты здравоохранения, культуры, спорта, начального, среднего и высшего образования, социального обеспечения);
- г) реализацию программ, направленных на стабилизацию и улучшение экологического состояния (очистные сооружения, объекты утилизации и переработки, возобновляемые источники энергии, комплексы по улучшению экологической обстановки);
- д) разработку и реализацию программ реставрации (реконструкции) объектов исторического наследия с целью формирования условий для развития туристического предпринимательства в регионе;

е) реализацию программ, направленных на улучшение условий инфраструктуры городских и сельских поселений: устройство общедоступных детских игровых и спортивных площадок, установка малых архитектурных форм;

ж) разработку и реализацию программ, направленных на адаптацию городской среды к нуждам маломобильных групп населения, включая устройство съездов и пандусов, определение путей передвижения маломобильных групп населения в городских зонах общего доступа, возможность доступа ко всем необходимым общественным зонам, зданиям, сооружениям;

з) создание новых рабочих мест в строительной отрасли и повышение занятости населения в сфере строительства.

3.9. Сфера услуг

3.9.1. Развитие потребительского рынка

Основными целями развития потребительского рынка в среднесрочной перспективе являются:

а) модернизация и диверсификация форм сбыта товаров, услуг в целях максимально полного удовлетворения потребительского спроса населения, гарантированного сбыта отечественными предприятиями продукции собственного производства;

б) формирование современной конкурентной торговой инфраструктуры путем применения комплекса мер социально-экономического, нормативно-правового и организационного характера, создание и поддержание соответствующей инфраструктуры, особенно в сельской местности.

Механизмами реализации поставленных целей являются:

а) совершенствование правовой и институциональной базы регулирования торговой деятельности с учетом современных реалий;

б) стимулирование создания торговых структур, основанных на сетевых технологиях (торгово-промышленных, торгово-сервисных и торгово-развлекательных центров);

в) выработка и реализация комплекса мер, направленных на обеспечение доступности товаров, услуг, в том числе посредством:

1) оказания содействия в развитии дистанционных торговых технологий, технологий электронной торговли с использованием сети Интернет;

2) увеличения числа торговых предприятий, предприятий общественного питания и сферы услуг так называемой «шаговой доступности»;

3) совершенствования правовой базы государственной политики в области цен/тарифов в отношении социально значимых товаров;

4) поддержки развития дисконтных систем в сфере торговли, услуг;

5) поддержки системы потребительского кредитования, особенно для приобретения товаров отечественного производства;

г) обеспечения функционирования и развития механизмов защиты прав потребителей;

д) стимулирования внутреннего предложения товаров, в том числе путем

продвижения отечественной продукции через различные организационные проекты, прежде всего такие, как развитие общенационального движения в сфере импортозамещения по производству, закупке, продаже товаров «Покупай Приднестровское!»;

е) поощрения расширения фирменных (брендовых) магазинов местных производителей;

ж) поддержки создания учреждений общественного питания, специализирующихся на кулинарных традициях народов Приднестровья и использующих отечественные продукты;

з) повышения уровня и качества торгового обслуживания, обслуживания в сфере общественного питания и услуг.

В целях более динамичного развития внутреннего потребительского рынка, реализации программы качественного импортозамещения, в перспективе должна быть продолжена государственная поддержка и активная работа по проведению общенациональной акции «Покупай Приднестровское!».

3.9.2. Развитие транспорта и дорожного хозяйства

Государственная политика в сфере дорожного хозяйства в долгосрочной перспективе должна быть направлена на повышение качества проводимых в отрасли работ, а также оптимизацию расходования средств Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики.

В рамках развития отрасли предусмотрено решение следующих основных задач:

а) увеличение сроков эксплуатации дорожных покрытий;

б) снижение доли использования импортных материалов при ремонте и строительстве дорог, тротуаров и более активное применение отечественных видов строительного сырья и ресурсов, а именно: бетона и тротуарной плитки (особенно при благоустройстве территорий образовательных учреждений, организаций здравоохранения, парков, скверов, иных мест досуга и отдыха населения);

в) переход к централизованным закупкам сырья и материалов для нужд дорожного хозяйства;

г) формирование и нормативное закрепление единой стандартизированной методологии в сфере дорожного строительства и ремонта дорог и тротуаров;

д) улучшение качества выполняемых работ при устройстве дорожных покрытий;

е) оптимизация расходования средств Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики;

ж) обеспечение безопасности дорожного движения;

з) обеспечение водоотвода с проезжих частей улиц в населенных пунктах;

и) выход на нормативные мероприятия по среднему и капитальному ремонту автомобильных дорог с учетом соблюдения межремонтных сроков службы дорожных одежд;

к) проведение технического перевооружения и модернизации основных средств с целью повышения качества дорожных работ, рациональное использование спецтехники и автотранспорта и производственных мощностей;

л) улучшение качества асфальтобетонных смесей и снижение их стоимости путем модернизации производственных баз;

м) реконструкция и обустройство сетей уличного освещения.

Обеспечить выполнение поставленных задач предполагается за счет реализации следующих мероприятий:

а) применение новых технологий при производстве дорожно-ремонтных работ;

б) реструктуризация предприятий дорожной отрасли;

в) техническое перевооружение и модернизация парка спецтехники и автотранспорта;

г) газификация и модернизация асфальтобетонных заводов;

д) замена старых и установка новых светофорных объектов, в том числе со звуковыми сигналами;

е) реконструкция и устройство сетей уличного освещения и ливневой канализации;

ж) проведение комплекса дорожных работ по капитальному и среднему ремонту сети автомобильных дорог общего пользования;

з) строгое соблюдение технологии производства дорожных работ в соответствии с действующими нормативами;

и) подготовка и выпуск специалистов дорожных профессий среднего и высшего звена, повышение квалификации кадров.

Основными задачами, стоящими перед органами государственного управления в сфере развития наземного автомобильного транспорта, являются:

а) обеспечение доступности, надежности, комфортности услуг по перевозке пассажиров на маршрутах регулярных перевозок;

б) обеспечение сбалансированности расходов бюджета на перевозку льготных категорий пассажиров на маршрутах регулярных перевозок, как республиканских, так и городских;

в) повышение качества управления и контроля за перевозкой пассажиров;

г) развитие транспортной инфраструктуры.

Решение обозначенных задач возможно посредством:

а) создания информационного ресурса по пассажирским перевозкам пригородного, междугородного и международного значения, хранящего обширную и доступную информацию для пассажира;

б) регламентации порядка организации и осуществления нерегулярных пассажирских перевозок;

в) совершенствования нормативной правовой базы в целях борьбы с нелегальными пассажирскими перевозками;

г) введения электронной формы проездных документов на автомобильном транспорте общего пользования по регулярным маршрутам (рейсам).

С целью повышения стабильности и эффективности работы муниципального электротранспорта необходимо на государственном уровне

определить приоритетным оказание услуг электротранспортом в сфере городских перевозок по опыту, применяемому в городах Российской Федерации. Для реализации данного подхода, создания условий для повышения данного подхода, создания условий для повышения качества транспортного обслуживания населения и финансового оздоровления муниципальных предприятий электрического транспорта в долгосрочной перспективе планируется:

а) оптимизация и повышение эффективности маршрутной сети электротранспорта за счет исключения наложения схем движения маршрутов городского транспорта на схемы движения электротранспорта;

б) обустройство дополнительных остановочных пунктов (павильонов) в удобных для пассажиров местах, изменение интервалов движения с целью достижения максимального баланса в качестве перевозок и затрат предприятий;

в) повышение качества предоставляемых услуг пассажирам электротранспорта;

г) внедрение системы автоматизированной системы оплаты проезда с целью обеспечения максимального удобства пассажиров и эффективного контроля за финансовым состоянием предприятий сферы транспорта;

д) обновление и модернизация подвижного состава.

3.9.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

Основным приоритетом государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства является обеспечение работоспособности отрасли и обеспечение удовлетворительного технического состояния жилищного фонда.

Реализация данной задачи предусматривает:

а) ликвидацию условий, генерирующих неплатежи в жилищно-коммунальной сфере:

1) выработку мер по обеспечению своевременной и полной оплаты жилищно-коммунальных услуг, потребленных бюджетной сферой Приднестровской Молдавской Республики, исполнение финансовых текущих обязательств государства по предоставленным населению льготам на оплату жилищно-коммунальных услуг;

2) выработку мер по погашению обязательств государства по оплате задолженности перед жилищно-коммунальными предприятиями, переведенной в состав внутреннего долга Приднестровской Молдавской Республики;

3) выработку мер по обеспечению действенности системы исполнения гражданами обязательств по оплате потребленных жилищно-коммунальных услуг;

б) создание действенного механизма финансового контроля средств граждан жилищно-эксплуатационными организациями;

в) выработка стандартов эксплуатации жилищного фонда, обеспечивающих соблюдение нормативов по выполнению регламентных и ремонтных работ в многоквартирном жилом фонде;

г) создание механизма государственного мониторинга и оценки обеспечения исполнения нормативов эксплуатации жилого фонда, а также по техническому надзору при выполнении строительных работ;

д) структурная перестройка сферы сбора, транспортировки и захоронения твердых бытовых отходов, направленная на сокращение затрат в отрасли и обеспечение вторичного использования аккумулируемых бытовых отходов.

3.9.4. Связь

Основной целью государственной политики в сфере связи является формирование системы государственного управления и контроля в сфере связи, информационных технологий и защиты персональных данных, призванной обеспечить технический базис для устойчивого развития социальных гарантий и экономического потенциала общества, что приведёт к обеспечению эффективности управления государством.

Основными задачами, требующими решения для достижения поставленной цели, в указанных ниже сферах являются:

а) обеспечение всех потребностей общества в качественных и доступных услугах связи, в доступе к информационно-телекоммуникационной инфраструктуре государства (в сфере информационных технологий и сетей связи);

б) предупреждение и борьба с угрозами, возникающими в информационном пространстве Приднестровья (в сфере информационной безопасности);

в) обеспечение исполнения полномочий органов государственной власти в электронной форме, в том числе предоставление гражданам и организациям государственных услуг, а также повышение эффективности государственного управления, взаимодействия органов государственной власти, граждан и делового сообщества на основе использования информационно-телекоммуникационных технологий (в сфере информационно-аналитической системы принятия решений);

г) обеспечение гарантий граждан в получении информации посредством приема телевизионных программ в заданном качестве (в направлении развития эфирного цифрового телевизионного вещания);

д) в сфере формирования информационно-телекоммуникационной основы цифровой экономики основными задачами являются:

1) развитие сетей связи с учетом технических требований, предъявляемых цифровыми технологиями;

2) развитие системы центров обработки данных;

3) внедрение цифровых платформ работы с данными;

4) создание эффективной системы сбора, обработки, хранения и предоставления потребителям пространственных данных;

5) достижение состояния защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз;

б) обеспечение единства, устойчивости и безопасности информационно-телекоммуникационной инфраструктуры государства;

7) обеспечение организационной и правовой защиты личности, экономических агентов и государственных интересов при взаимодействии в условиях цифровой экономики.

Реализация основных задач и мероприятий по их реализации достигается посредством разработки в 2019 году и реализации до 2026 года 5 (пяти) нижеперечисленных государственных целевых программ:

а) Государственная целевая программа развития информационных технологий, сетей связи и услуг, оказываемых на их основе;

б) Государственная целевая программа обеспечения информационной безопасности;

в) Государственная целевая программа информационно-аналитического центра принятия решений;

г) Государственная программа обеспечения завершения полного перехода на эфирное цифровое телевизионное вещание в Приднестровской Молдавской Республике;

д) Государственная программа обеспечения готовности информационно-телекоммуникационной основы цифровой экономики.

Мероприятия по реализации задач в обозначенных сферах и направлениях:

а) в сфере информационных технологий и сетей связи:

1) обеспечение качественной и своевременной пересылки почтовых отправлений;

2) развитие и модернизация современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;

3) обеспечение доступности телекоммуникационных услуг, в том числе государственных, для граждан и организаций на всей территории государства;

б) в сфере информационной безопасности:

1) обеспечение контроля и надзора, разрешительной деятельности в сфере связи, информационных технологий, персональных данных и защиты прав субъектов персональных данных;

2) противодействие распространению информации, запрещенной к распространению на территории государства;

в) в сфере информационно-аналитической системы принятия решений:

1) развитие механизмов предоставления гражданам и организациям государственных услуг, иных сервисов и сведений с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

2) повышение открытости, эффективности и качества функционирования механизмов электронного взаимодействия органов государственной власти, физических и юридических лиц;

3) повышение надежности и защиты государственных информационных систем и сервисов, в том числе в части обеспечения качества информационно-аналитического обеспечения государственных органов;

4) повышение удобства использования гражданами, организациями и органами государственной власти информационных систем и сервисов, механизмов межведомственного электронного взаимодействия;

г) в сфере информационно-телекоммуникационной основы цифровой экономики:

1) обеспечение единства государственного регулирования, централизованные мониторинг и управление функционированием информационной инфраструктуры государства;

2) обеспечение создания государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на ресурсы и системы государственной информационной инфраструктуры;

3) проведение непрерывного мониторинга и анализа угроз, возникающих в связи с внедрением новых информационных технологий;

4) обеспечение единства сетей электросвязи Приднестровья, определение критериев включения в зарубежные информационные и телекоммуникационные сети;

5) обеспечение нормативно-правового регулирования в сфере обеспечения безопасной обработки информации;

6) обеспечение баланса между своевременным внедрением современных технологий обработки данных и защитой прав граждан, включая право на личную и семейную тайну;

7) проведение мероприятий по противодействию незаконным обработке и сбору сведений о гражданах, в том числе персональных данных граждан.

3.9.5. Туризм

Главной целью государственной политики в области туризма является создание современной туристической отрасли, ориентированной на максимально полное удовлетворение потребностей граждан республики, граждан иностранных государств в услугах въездного, внутреннего и выездного туризма, основанной на бережном и рациональном использовании туристического потенциала Приднестровья.

В этой связи реализация поставленной цели в 2019-2026 годах будет осуществляться на основе комплекса мер, направленных на создание и развитие современной туристической отрасли Приднестровской Молдавской Республики, включающих в себя:

а) совершенствование нормативной правовой базы развития туризма в республике:

1) повышение инвестиционной привлекательности туристического предпринимательства;

2) определение и поддержка приоритетных направлений туристической деятельности;

3) защита прав и законных интересов туристов в Приднестровской Молдавской Республике, реализация мер обеспечения безопасности туризма на территории республики;

4) содействие информационному обеспечению туризма;

5) совершенствование законодательства по вопросам упрощения правил пересечения границы и временной регистрации иностранных туристов на территории Приднестровской Молдавской Республики;

б) развитие и улучшение туристической инфраструктуры, содействие созданию материально-технической базы, формирование культурно-туристических зон, включающих не только памятники архитектуры, истории и культуры, но и объекты, предоставляющие туристам полный комплекс услуг проживания, питания, развлечений, информационного обслуживания и другое;

в) развитие и улучшение транспортной инфраструктуры путем определения основных дорог, являющихся подъездными путями к туристическим достопримечательностям и объектам, установка маршрутных знаков и указателей достопримечательностей (согласно международным стандартам);

г) развитие и улучшение структур размещения, находящихся на территории Приднестровской Молдавской Республики:

1) изучение потребности в развитии гостиничных структур по категориям, видам и населенным пунктам;

2) привлечение инвестиций в строительство объектов размещения в городах и районах Приднестровской Молдавской Республики и активизация политики развития структур размещения в сельской местности;

д) развитие и улучшение объектов показа и достопримечательностей, находящихся на территории Приднестровской Молдавской Республики:

1) определение основных объектов, являющихся республиканским достоянием, с целью их поддержки и развития, и включение в перечень работ по реставрации каждого объекта меры по ремонту подъездных дорог, созданию инфраструктуры для посетителей, с учетом обеспечения безопасности туристов;

2) организация зон свободного беспроводного доступа к сети Интернет в местах основных достопримечательностей и объектов показа, размещение табличек с QR-кодом на нескольких языках на основных достопримечательностях и объектах показа;

е) формирование привлекательного имиджа республики и продвижение приднестровского туристического продукта на международном рынке туристических услуг:

1) разработка маркетинговой политики для продвижения туристического потенциала республики;

2) организация единой национальной приднестровской экспозиции для участия в международных туристических выставках;

3) проведение рекламных кампаний в отечественных и зарубежных средствах массовой информации с целью формирования образа Приднестровской Молдавской Республики как региона, благоприятного для туризма;

ж) развитие международного сотрудничества в сфере туризма:

1) расширение сотрудничества с иностранными государствами в области туризма;

2) проведение ежегодных международных туристических выставок на территории Приднестровской Молдавской Республики;

з) подготовка и выпуск публицистических материалов, рекламных проспектов, иной издательской продукции в сфере туристической деятельности.

4. Социальная справедливость

Главной целью государственной политики в социальной сфере является создание комфортных и качественных условий для жизни граждан Приднестровской Молдавской Республики.

Национальным достоянием Приднестровского государства являются люди. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью общества. Уважение человеческого достоинства, обеспечение условий для свободного развития граждан являются обязанностью органов государственной власти, местного самоуправления и должностных лиц.

Создание условий, позволяющих каждому гражданину Приднестровья жить свободно и с достоинством, должно быть основано на принципах социальной справедливости.

Стратегические цели социальной политики – это забота о людях, рост продолжительности жизни, повышение качества и доступности образования и здравоохранения, уважение к труду людей, солидарность и взаимопомощь, насыщенная культурная и творческая жизнь, развивающая личность человека и его лучшие качества – гуманизм, доброту, сострадание и милосердие.

Эффективная социальная политика должна быть направлена на повышение благосостояния, качества жизни населения и гарантировать социальную защищенность приднестровских граждан.

4.1. Демографическая и миграционная политика

Основной целью демографической и миграционной политики республики является сохранение демографического потенциала и обеспечение широких возможностей для самореализации каждого человека.

Необходимо определить наиболее важные стратегические задачи в этой области:

а) разработка и реализация программы демографической стабилизации, направленной на увеличение рождаемости, снижение смертности и увеличение продолжительности жизни населения;

б) формирование семейных ценностей в обществе и укрепление института семьи;

в) обеспечение координации реализации государственной семейной политики;

г) создание условий для успешной реализации профессионального, научного, творческого и инновационного потенциалов молодежи;

д) формирование новых подходов к системе управления занятостью населения, в том числе создание эффективной и комфортной системы переподготовки кадров с учетом изменяющихся потребностей экономики;

е) совершенствование системы социальных гарантий для трудоспособного населения и молодежи;

ж) стимулирование инновационной и предпринимательской активности, снижение барьеров для карьерного роста, предпринимательства, инвестиций;

з) повышение миграционной привлекательности;

- и) повышение престижа традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, формирование ответственного родительства;
- к) обеспечение комфортных условий для жизни граждан, воспитания детей и создание здоровой окружающей среды, обеспечение экологической безопасности.

4.2. Содействие занятости населения

Стратегические цели и задачи в сфере повышения занятости населения являются следующими:

- а) увеличение доходов населения;
- б) обеспечение права на труд для каждого гражданина Приднестровской Молдавской Республики;
- в) активное содействие со стороны государства в занятости каждого гражданина Приднестровской Молдавской Республики;
- г) обеспечение прав граждан на достойную оплату труда;
- д) формирование государственного заказа на обучение специалистов для бюджетного сектора и реального сектора экономики с целью гарантированного трудоустройства каждого из выпускников учебных организаций среднего и высшего профессионального образования.

Для реализации цели по увеличению доходов населения и дальнейшего содействия занятости необходимо:

- а) обеспечение рациональной занятости населения на основе сохранения рабочих мест на жизненно важных и перспективных предприятиях, создание новых рабочих мест, прежде всего в реальном секторе экономики;
- б) создание условий для повышения мотивации органов занятости по поиску работы и трудоустройству лиц, ищущих работу;
- в) создание гибкой системы подготовки и переподготовки кадров;
- г) последовательное повышение уровня оплаты труда как основного источника денежных доходов населения и важнейшего стимула трудовой активности работников наемного труда.

При определении государственной политики в области справедливой оплаты труда необходимо решать и следующие задачи:

- а) повышать производительность труда и эффективность хозяйствования во всех отраслях и секторах экономики;
- б) обеспечить рост заработной платы до уровня, адекватного современным требованиям воспроизводства рабочей силы;
- в) сформировать рыночные механизмы регулирования оплаты труда;
- г) усилить стимулирующую роль заработной платы в повышении производительности труда и эффективности производства;
- д) урегулировать межотраслевые различия в заработной плате, повысить уровень заработной платы в сельском хозяйстве и социально-культурных отраслях бюджетной сферы;
- е) развивать социальное партнерство на всех уровнях управления;
- ж) усилить законодательную защиту прав наемных работников на труд и его справедливую оплату.

При проведении политики повышения доходов населения необходимо уделять особое внимание величине прожиточного минимума.

4.3. Система социальной защиты

4.3.1. Система пенсионного обеспечения

Основными целями и задачами развития системы пенсионного обеспечения в Приднестровской Молдавской Республике являются:

- а) достижение социально приемлемого и достаточного уровня пенсионного обеспечения;
- б) обеспечение долгосрочной финансовой устойчивости пенсионной системы;
- в) повышение материального благосостояния пенсионеров Приднестровской Молдавской Республики.

Пути и механизмы достижения поставленных целей следующие:

- а) создание дополнительных добровольных программ пенсионного обеспечения, в том числе на базе действующих в республике финансово-кредитных институтов. Разработка депозитных привлекательных продуктов, стимулирующих население размещать свои вклады на долгосрочный период;
- б) увеличение числа занятого в экономике населения, что приведет к увеличению поступлений обязательных страховых взносов на пенсионное обеспечение, что приведет к уменьшению дефицита бюджета Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики и направлению средств на увеличение размеров пенсии.

4.3.2. Политика в области социальной защиты населения

Стратегической целью в области социальной защиты населения на период 2019-2026 годов является обеспечение возможности получить качественные и доступные услуги социальной защиты населения по социальной реабилитации, социальной адаптации, профилактике кризисных ситуаций, чтобы максимально удовлетворить потребности населения.

Соответственно, основные задачи:

- а) улучшение материального благосостояния социально незащищенных групп населения;
- б) совершенствование мер социальной поддержки различных категорий граждан;
- в) создание доступной среды для лиц с ограниченными возможностями;
- г) повышение эффективности системы социальной защиты и социального обслуживания населения, в первую очередь пожилого возраста и инвалидов, обеспечение социальными услугами всех нуждающихся в помощи со стороны государства за счет расширения сети учреждений и увеличения объема и перечня оказываемых ими услуг.

Механизмы достижения поставленных задач следующие:

- а) дальнейшее формирование системы стандартов, норм и нормативов социального обслуживания населения;

- б) оптимизация системы учреждений социального обслуживания:
 - 1) внедрение инновационных форм обслуживания;
 - 2) внедрение современных информационных технологий в деятельность всех организаций социальной сферы;
 - 3) дополнение структуры новыми формами обслуживания граждан пожилого возраста (социально-досуговые отделения для граждан пенсионного возраста, отделения психологической помощи);
 - 4) развитие системы нестационарных учреждений социального обслуживания;
 - 5) внедрение системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста;
- б) развитие социальных услуг на платной основе, в том числе за счет совершенствования работы учреждений социального обслуживания, повышения качества оказываемых социальных услуг, учитывающих индивидуальные особенности граждан;
- в) работа с людьми с ограниченными возможностями:
 - 1) обеспечение безбарьерного доступа инвалидов к информационным ресурсам, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, органам государственной власти;
 - 2) осуществление льготной финансово-кредитной политики в отношении специализированных предприятий, применяющих труд инвалидов, предприятий, учреждений, общественных объединений инвалидов;
 - 3) создание для людей с ограниченными возможностями условий труда в соответствии с их индивидуальными программами реабилитации;
- г) введение механизма адресности при предоставлении льгот и социальных преимуществ.

4.4. Общественное здоровье и развитие здравоохранения

Основной целью государственной политики в области здравоохранения является формирование системы, обеспечивающей доступность медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения.

Достижение основной цели предполагает решение следующих приоритетных задач:

- а) обеспечение государственных гарантий оказания гражданам бесплатного медицинского обслуживания и лечения в государственных учреждениях здравоохранения в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;
- б) повышение уровня лекарственного обеспечения граждан;
- в) строительство, ремонт и реконструкция объектов социальной инфраструктуры в сфере здравоохранения;
- г) повышение уровня материально-технологического обеспечения учреждений здравоохранения;
- д) качественное улучшение уровня профессиональной подготовки медицинских кадров;

е) улучшение материально-финансового обеспечения отрасли здравоохранения;

ж) создание системы здорового образа жизни и охраны здоровья населения.

Механизмы достижения стратегических задач в сфере здравоохранения:

а) разработка и принятие Концепции развития системы здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики на 2019-2026 годы;

б) в сфере совершенствования нормативно-правового регулирования оказания гражданам бесплатной медицинской помощи необходимо:

1) обеспечить нормативное закрепление конкретных видов, объемов, порядка и условий оказания бесплатной медицинской помощи, включая определение набора медицинских услуг, технологий и лекарственных средств, предоставляемых в рамках реализации государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи;

2) внедрить клинические рекомендации, сформированные с учётом практического опыта;

3) обеспечить бюджетное планирование финансовых средств, необходимых для реализации государственных гарантий, на основе медико-экономических стандартов;

в) для повышения эффективности системы организации медицинской помощи необходимо:

1) реализовать постепенное расширение сектора оказания первичной медико-санитарной помощи;

2) обеспечить существенное повышение роли профилактической составляющей в деятельности звена первичной медицинской помощи на основе периодических диспансеризаций, постоянного наблюдения за группами риска, реализации мероприятий по формированию здорового образа жизни;

3) усовершенствовать службу скорой медицинской помощи;

г) для совершенствования медицинских кадров в сфере здравоохранения необходимо:

1) улучшить качество вузовской и послевузовской подготовки врачебных кадров согласно государственным приоритетам;

2) создать систему мотивации медицинского персонала к качественному труду, в том числе путем материального стимулирования и постепенного роста заработной платы;

3) сформировать ответственное и уважительное отношение медицинских работников к пациенту с соблюдением этико-деонтологических норм;

4) обеспечить юридическую, профессиональную и моральную защиту работника здравоохранения при осуществлении им своих профессиональных обязанностей;

5) разработать и внедрить единый электронный реестр медицинских кадров;

6) внедрить систему непрерывного медицинского образования и повышение профессиональной квалификации врачей и среднего медицинского персонала с акцентом на освоение передовых медицинских технологий;

7) восстановить и развить инфраструктуру здравоохранения, в том числе сельской медицины (ремонт и строительство сельских врачебных амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов), в рамках реализации мероприятий Фонда капитальных вложений;

д) для повышения доступности оказания населению специализированной высокотехнологичной медицинской помощи с использованием современных технологий диагностики и лечения заболеваний продолжить приобретение медицинского оборудования в рамках реализации Программы обновления медицинской техники;

е) формирование системы поощрения здорового образа жизни и повышения ответственности населения за собственное здоровье;

ж) повышение уровня использования информационных технологий в сфере здравоохранения посредством создания единого медицинского информационного пространства;

з) совершенствование механизма выявления причин смертности и контроля за состоянием лечебно-диагностического процесса, в том числе на основании анализа истории болезни, материалов патологоанатомических исследований;

и) продолжение действующей практики оказания медицинской помощи по ряду заболеваний (ВИЧ/СПИД, туберкулез) и проведения иммунизации на основе государственных целевых программ.

4.5. Совершенствование системы просвещения

Основной целью государственной политики в области просвещения в Приднестровской Молдавской Республике является гарантирование гражданам права получить бесплатное дошкольное, основное общее, среднее (полное) общее, специальное (коррекционное), среднее профессиональное образование, высшее образование (на конкурсной основе) в государственных образовательных учреждениях, развитие науки и научно-технической деятельности.

Государственная поддержка образования и науки является стратегическим приоритетом развития приднестровского общества и государства в целом.

Основными задачами просвещения являются:

а) обеспечение прав граждан на получение бесплатного среднего общего и среднего профессионального образования в государственных (муниципальных) организациях образования, а также на конкурсной основе бесплатного высшего профессионального образования в соответствии с государственными образовательными стандартами;

б) разработка и обеспечение реализации государственной политики в области образования, научной и научно-технической деятельности, воспитания и молодежной политики;

в) создание условий для овладения каждым гражданином базовыми и общечеловеческими, гражданскими и культурными ценностями, воспитание у него потребности в духовном и физическом здоровье, общественной активности;

г) обеспечение текущих и перспективных потребностей экономики Приднестровской Молдавской Республики в профессиональных кадрах необходимой квалификации, создание условий для развития непрерывного образования.

4.5.1. Система дошкольного образования и воспитания

Основной целью образовательной политики в сфере дошкольного образования является обеспечение гарантий доступного и качественного дошкольного образования, обеспечивающего равные стартовые условия для последующего успешного обучения ребенка в организации общего образования.

Доступность характеризуется возможностью выбора детского сада по месту жительства, а качество гарантируется Государственным образовательным стандартом дошкольного образования с учетом индивидуальных способностей ребенка к освоению основных программ.

Основные задачи, требующие решения для достижения поставленной цели:

- а) обеспечение максимального охвата детей дошкольным образованием;
- б) расширение дополнительных услуг дошкольного образования (образовательных, развивающих, воспитательных), в соответствии с государственным образовательным стандартом дошкольного воспитания;
- в) обеспечение качественного и доступного питания в детских садах;
- г) модернизация и обновление материально-технического, учебно-методического оснащения и сопровождения образовательного процесса в организациях дошкольного образования за счет бюджетного и внебюджетного финансирования, в том числе развитие системы привлечения грантов.

4.5.2. Общее образование

Основной целью образовательной политики в сфере общего образования является обеспечение конституционных гарантий доступного, бесплатного современного и качественного основного общего образования, обеспечивающего равные стартовые возможности для последующего успешного освоения образовательных программ следующего уровня (среднего (полного) общего образования или среднего профессионального образования).

Качество гарантируется государственными образовательными стандартами начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, в том числе и специального (коррекционного) образования.

Основные задачи, требующие решения для достижения поставленной цели:

- а) соблюдение преемственности между уровнями общего образования;
- б) обеспечение максимального охвата детей основным общим образованием;
- в) индивидуализация и дифференциация среднего (полного) общего образования;

г) расширение и развитие системы дополнительных образовательных программ в общем образовании и повышение уровня охвата учеников дополнительным школьным образованием;

д) развитие сети учреждений, осуществляющих профессиональную профориентацию обучающихся;

е) модернизация и обновление материально-технического, учебно-методического оснащения и сопровождения образовательного процесса в организациях общего образования за счет бюджетного и внебюджетного финансирования, в том числе развитие системы привлечения грантов;

ж) совершенствование образовательной инфраструктуры путём обеспечения доступности и мобильности, в том числе и в сельской местности.

4.5.3. Технологическое образование в системе общего и среднего профессионального образования

Основной целью технологического образования в сфере общего образования и среднего профессионального образования является продолжение и расширение практико-ориентированного (дуального) подхода в системе подготовки квалифицированных рабочих кадров и специалистов среднего звена. Развитие индивидуального подхода к образовательной траектории обучающихся при освоении ими востребованных государством профессий.

Основные задачи, требующие решения для достижения поставленной цели:

а) совершенствование основных и дополнительных образовательных программ учебного предмета «Технология», реализуемых в организациях общего образования;

б) развитие сети учреждений, осуществляющих профессиональную ориентацию обучающихся;

в) модернизация и обновление материально-технического, учебно-методического оснащения кабинетов технологии и школьных мастерских;

г) внедрение государственных образовательных стандартов нового поколения в системе среднего профессионального образования;

д) развитие практико-ориентированной (дуальной) системы обучения на уровне среднего профессионального образования.

4.5.4. Высшие учебные заведения как центры инноваций

Целью развития высших учебных заведений Приднестровской Молдавской Республики является создание условий для проведения исследований и разработок, соответствующих современным принципам организации научной, научно-технической и инновационной деятельности и лучшим практикам, и обеспечивается путем:

а) развития за счет средств республиканского бюджета, а также частных инвестиций инфраструктуры и поддержки функционирования центров коллективного пользования научно-технологическим оборудованием, экспериментального производства;

б) доступа исследовательских групп к национальным и международным информационным ресурсам;

в) участия ученых и исследовательских групп в международных проектах, обеспечивающих доступ к новым компетенциям и (или) ресурсам организации, исходя из национальных интересов Приднестровской Молдавской Республики;

г) развития сетевых форм организации научной, научно-технической и инновационной деятельности, в том числе исследовательских, кластерных форм развития высокотехнологичного предпринимательства.

4.5.5. Кадры для развития образования

Основной целью кадровой политики в сфере образования является обеспечение системы просвещения современными административными и педагогическими кадрами.

Основные задачи, требующие решения для достижения поставленной цели:

а) совершенствование государственной системы подготовки и переподготовки педагогических кадров;

б) развитие и совершенствование работы по практико-профессиональной подготовке молодых педагогов с учетом их профессиональной направленности;

в) повышение престижа профессии педагога путем создания системы мотивации и стимулирования педагогических работников;

г) обеспечение возможности непрерывного повышения профессиональных компетенций педагогов, в том числе с использованием современных технологий;

д) обеспечение социальной защиты педагогов, осуществляющих профессиональную деятельность в сельской местности;

е) совершенствование системы поддержки молодых педагогов и их профессионального роста;

ж) постепенное повышение материального и финансового стимулирования педагогов, обеспечение постепенного роста заработной платы;

з) создание условий мотивации к самообразованию и совершенствованию профессионализма педагогических работников.

4.6. Наука, научное обслуживание и научно-техническая политика

Для достижения цели научно-технологического развития Приднестровской Молдавской Республики необходимо решение следующих задач:

а) увеличение финансирования фундаментальных и прикладных научных исследований;

б) повышение престижности труда ученых, их социального статуса, улучшение финансового и материального положения;

в) сохранение и приумножение научного потенциала Приднестровья, поддержка подготовки научных кадров для региона в зарубежных вузовских и научных центрах, в первую очередь в России;

г) привлечение зарубежных ученых и ресурсов для проведения научных исследований по приоритетным направлениям;

д) предоставление налоговых, инвестиционных и иных льгот заказчикам и исполнителям научно-исследовательских работ, а также предпринимателям, вкладывающим значительные средства в прикладные исследования;

е) обеспечение доступа ученых Приднестровья к зарубежным и международным базам научно-технической информации;

ж) содействие научным публикациям в международных признанных изданиях системы РИНЦ и SCOPUS;

з) законодательное стимулирование развития наукоемких отраслей и технологий, энерго- и ресурсосберегающих технологий;

и) создание наилучших условий для самореализации активных, талантливых и инициативных молодых людей в сфере научной деятельности;

к) максимальное приспособление научно-исследовательской деятельности к требованиям сложившейся экономической ситуации;

л) широкое привлечение научных работников для разработки программ социально-экономического развития и оценки эффективности реформационных мероприятий, обеспечение связи науки с производством, роста внедряемости результатов научных исследований;

м) оптимизация организационной структуры науки, формирование многоукладного научного комплекса, стимулирование негосударственных (корпоративных) исследовательских организационных структур;

н) превращение науки в действенный общереспубликанский ресурс, систему производства новых знаний, обеспечивающую высокий уровень социально-экономического развития, конкурентоспособности отечественных товаров и услуг;

о) создание эффективных механизмов защиты интеллектуальной собственности;

п) достижение высокого общественного положения и уровня жизни ученых, сохранение с помощью селективных методов элитной части кадрового научного потенциала;

р) содействие интеграции науки и образования, объединение их усилий с предпринимательством и инновационной деятельностью, создание технопарковых структур;

с) интенсификация взаимодействия отечественной науки с научными структурами России, Украины, других стран СНГ и дальнего зарубежья;

т) создание геоинформационных систем для кадастровых целей, мониторинга домашних хозяйств и уровня жизни;

у) создание новых форм организации научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (научно-инновационных и технологических парков, бизнес-инкубаторов);

ф) стимулирование притока в научно-техническую сферу талантливой молодежи;

х) оптимизация системы государственных заказов на реализацию приоритетных инновационных проектов;

ц) косвенное стимулирование научных инвестиций (через процентные ставки, налоговые льготы, регулирование нормы амортизации). Налоговые льготы должны касаться создания и выпуска новой продукции, объема

инвестиций в НИОКР, создания научно-исследовательских структур в депрессивных регионах и других аспектов;

ч) создание эффективного механизма коммерциализации научных продуктов.

4.7. Сохранение окружающей среды для будущих поколений

Основные цели государственной политики в области экологии и сохранения окружающей среды:

а) сохранение природных систем;

б) улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека;

в) обеспечение экологической безопасности страны.

В этих целях государственная политика в данной сфере будет направлена на решение следующих задач:

а) сохранение и восстановление природных систем, их биологического разнообразия и способности к саморегуляции;

б) обеспечение рационального природопользования;

в) предотвращение негативных экологических последствий в результате хозяйственной деятельности;

г) экологическое воспитание молодого поколения;

д) создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания населения, его работы и отдыха.

Механизмы достижения обозначенных задач следующие:

а) участие государственных органов, предпринимателей, общественных организаций в подготовке, обсуждении, принятии решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования;

б) продолжение практики предоставления земельных участков в долгосрочное пользование (аренду) на базе взаимных обязательств государства и сельскохозяйственных организаций путем заключения Соглашений (договоров) об инвестировании средств как в развитие сельскохозяйственного производства, так и в инфраструктуру сел, близ которых расположены земли сельскохозяйственного назначения, используемые данными хозяйствующими субъектами;

в) воспитание экологической культуры. Экологическое воспитание должно быть доступно для всех категорий детей, в том числе для детей с ограниченными возможностями;

г) привлечение детей и школьников к участию в природоохранных мероприятиях по защите водных, лесных ресурсов природы Приднестровья. Совершенствование деятельности Республиканского детско-юношеского общественного движения «Юный эколог Приднестровья»;

д) установление нормативов качества воздуха, воды, почвы и других важных экологических характеристик, соответствующих как минимум безопасному уровню воздействия этих сред на здоровье человека. Ликвидация и предотвращение накопления экологически опасных отходов, восстановление эродированных, захламленных территорий, обеспечение эффективной санитарии, создание действенной схемы управления бытовыми отходами.

4.8. Государственная молодёжная политика

Главная цель реализации государственной молодёжной политики – улучшение социально-экономического положения приднестровской молодежи и увеличение степени ее вовлеченности во все сферы жизнедеятельности страны.

Для мотивации социально полезной деятельности молодёжи необходимо распространять положительный опыт молодежных организаций патриотической, религиозной, экологической, культурно-исторической направленности.

Основными целями государственной молодёжной политики должны являться:

- а) создание условий для успешной социализации и самореализации молодежи в обществе;
- б) вовлечение подростков и молодых людей в социально-экономическую, общественно-политическую и социокультурную жизнь;
- в) создание условий для развития потенциала молодежи для использования в интересах развития республики.

Для развития в указанном направлении государственной политики наиболее приоритетными можно определить следующие задачи:

- а) развитие систем информирования и программ социального просвещения по всему спектру вопросов жизни молодежи в обществе (здоровье, спорт, образование, жилье, досуг, труд, карьера, общественная жизнь, семья, международные отношения, жизнь молодежи в других странах);
- б) расширение сети молодежных организаций;
- в) развитие проектов по вовлечению молодежи в трудовую и экономическую деятельность, включая деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов, развития молодежных бирж труда и других форм занятости молодежи;
- г) поддержка взаимодействия молодежи (проведение тематических слетов, организация лагерей, научно-практических и бизнес-конференций, дискуссионных клубов);
- д) принятие программ поддержки молодежного предпринимательства, в том числе в инновационных секторах экономики;
- е) распространение эффективных моделей и форм участия молодежи в управлении общественной жизнью;
- ж) развитие добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи, создание условий для деятельности молодежных общественных объединений и некоммерческих организаций;
- з) стимулирование интереса молодежи к историческому и культурному наследию Приднестровья, защите окружающей среды;
- и) разработка и реализация проектов, направленных на формирование патриотического и духовно-нравственного воспитания, таких человеческих ценностей, как здоровье, труд, семья, толерантность, права человека, патриотизм, ответственность, активная жизненная и гражданская позиция, на создание условий для укрепления молодых семей, их самореализацию и социализацию, сохранение брака;

к) реализация проектов, направленных на создание условий для укрепления молодых семей, их самореализацию и социализацию, сохранение брака.

Механизмы достижения поставленных целей:

а) развитие и государственная поддержка общественных молодежных движений в Приднестровской Молдавской Республике («Наследники Победы», «Юный патриот Приднестровья»);

б) активное вовлечение молодёжи в добровольческую деятельность и в различные социальные практики;

в) формирование у молодого человека способностей самостоятельно принимать осознанные решения и определять траекторию их реализации в различных сферах общественной жизни;

г) создание условий для участия молодых граждан в политической сфере жизни общества в созидательном ключе;

д) повышение финансовой, правовой и функциональной грамотности молодых людей;

е) создание условий для реализации экономического, интеллектуального и духовного потенциала молодежи в государственных и муниципальных организациях республики.

4.9. Семья как основа стабильного развития государства

Современный человек не мыслит себя без семьи – гарантии будущего, надежды и опоры любого гражданина.

В развитии системы государственной семейной политики и совершенствовании системы охраны материнства и детства на 2019-2026 годы наиболее важным является определение следующих целей:

а) популяризация традиционных семейных ценностей и укрепление института семьи;

б) обеспечение укрепления престижа традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, формирование ответственного родительства;

в) повышение уровня жизни граждан, имеющих детей, качества жизни семей, обеспечение комфортных условия для жизни, здоровой окружающей среды, безопасности;

г) улучшение демографической ситуации;

д) формирование комфортных условий для развития многодетных семей;

е) создание благоприятных условий для совмещения трудовой деятельности и семейных обязанностей;

ж) формирование исключительного приоритета воспитания ребенка в родной семье.

Пути и механизмы достижения поставленных целей:

а) разработка и утверждение Концепции государственной семейной политики Приднестровской Молдавской Республики;

б) проведение кампаний в средствах массовой информации по пропаганде семейных ценностей, включая запуск социальной рекламы, открытие постоянно действующих рубрик;

в) организация досуговых мероприятий для участия семей с детьми и их освещение в средствах массовой информации;

г) обеспечение функционирования центров психологической поддержки лиц, вступающих в брак, семейных пар, с целью сохранения семьи, и при расторжении брака;

д) утверждение в школьных образовательных программах уроков семьи и семейных ценностей;

е) увеличение размеров пособий гражданам, имеющим детей, а также мер государственной поддержки многодетных семей, принятие долгосрочной государственной программы поддержки семей с детьми, при рождении второго и последующих детей, как материального стимулирования рождаемости;

ж) обеспечение программ по льготному кредитованию молодых семей, в том числе и на развитие предпринимательства, приобретение (строительство) жилья для многодетных семей, лиц из числа детей-сирот и оставшихся без попечения родителей;

з) организация на межведомственной основе системы раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми и комплексной работы с ними для предотвращения распада семьи и лишения родительских прав (при участии органов социальной защиты населения, образования, здравоохранения, комиссий по делам несовершеннолетних, органов опеки и попечительства) с надлежащей координацией деятельности всех служб в сфере реабилитации семьи;

и) принятие программ государственной поддержки семей, находящихся в социально неблагополучном положении, предусматривающих:

1) оказание материальной поддержки;

2) активное содействие занятости, в том числе проведение бесплатных курсов по организации собственного дела;

3) оказание психологической поддержки;

4) открытие социальных яслей для маленьких детей;

к) создание для детей, не устроенных в семью, условий для проживания и воспитания, близких к семейным;

л) проведение комплексной профилактической работы по предотвращению отказа от детей, лишения родительских прав и отобрания детей и их направления в интернатные учреждения;

м) оказание поддержки гражданам в усыновлении (удочерении) ребенка.

4.10. Государственная политика в сфере культуры

Основной целью государственной политики в сфере культуры является оказание государственной поддержки развитию сферы культуры, повышение социальной роли культуры в жизни граждан республики и, соответственно, повышение качества жизни в Приднестровской Молдавской Республике.

Основные задачи, требующие решения для достижения цели:

а) совершенствование материально-технической базы сферы культуры;

б) совершенствование программно-методической базы, оказание научно-методической поддержки учреждениям культуры и искусства;

в) обеспечение квалифицированными кадрами учреждений культуры и искусства республики;

г) изучение и внедрение инновационного опыта работы, международное сотрудничество;

д) сохранение, развитие и популяризация национальных культур народов Приднестровья и историко-культурного наследия Приднестровской Молдавской Республики;

е) осуществление мер по обеспечению соблюдения прав и законных интересов творческих союзов, по оказанию поддержки деятельности творческих союзов;

ж) совершенствование нормативно-правовой базы сферы культуры по всем направлениям.

Мероприятия по совершенствованию материально-технической базы сферы культуры:

а) приведение учреждений культуры в соответствие с современными условиями, требованиями безопасности и запросами населения;

б) материально-техническое обеспечение предоставления услуг в сфере культуры;

в) комплексная информатизация деятельности учреждений культуры и искусства (оснащение компьютерной техникой, приобретение программного продукта для создания электронных баз данных);

г) проведение работ по восстановлению, капитальному ремонту, реконструкции и благоустройству недвижимых объектов культурного наследия.

Мероприятия по совершенствованию программно-методической базы, оказанию научно-методической поддержки учреждениям культуры и искусства:

а) создание научно-методического центра при Государственной службе по культуре и историческому наследию Приднестровской Молдавской Республики;

б) приобретение лицензионных специализированных профессиональных программ для работы с нотным материалом и партитур нотной литературы;

в) обеспечение учебными программами по всем специальностям и направлениям.

Мероприятия по обеспечению квалифицированными кадрами учреждений сферы культуры и искусства:

а) развитие системы подготовки кадров для сферы культуры;

б) создание системы подготовки и повышения квалификации специалистов учреждений культуры и искусства;

в) разработка системы мер для привлечения в профессию молодых специалистов и их закрепления в учреждениях культуры и искусства, особенно в сельской местности;

г) поэтапное повышение заработной платы работникам сферы культуры и искусства.

Мероприятия, направленные на изучение и внедрение инновационного опыта работы, международное сотрудничество:

а) создание благоприятных условий для обеспечения свободного доступа к культурным ценностям, приобщения к ценностям национальной и мировой культуры, эстетическому воспитанию детей, молодежи;

б) внедрение инновационных форм и методов работы, изучение положительного опыта стран ближнего и дальнего зарубежья;

в) организация обменной, гастрольной и иной деятельности, осуществляемой организациями культуры и направленной на сохранение единого культурного пространства.

Мероприятия по сохранению, развитию и популяризации национальных культур многонационального народа Приднестровья и историко-культурного наследия Приднестровской Молдавской Республики:

а) создание Центра национальных культур Приднестровья и популяризация национальной культуры;

б) создание и обеспечение функционирования реставрационных мастерских;

в) разработка программ фестивальных движений по сохранению, развитию, популяризации национальных культур Приднестровья;

г) сохранение традиций и создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества, поддержка народных художественных промыслов и ремесел;

д) оказание государственной поддержки мастерам и ремесленникам Приднестровья;

е) разработка и проведение акций, программ и иных мероприятий по сохранению и популяризации историко-культурного наследия (в том числе организация творческих экспедиций для сбора аутентичного материала), соблюдения преемственности поколений;

ж) проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;

з) обеспечение постоянного мониторинга состояния объектов культурного наследия;

и) принятие ряда комплексных мер для привлечения частных пожертвований и инвестиций в культуру, в том числе в строительство и ремонт объектов культуры, реставрацию и восстановление объектов культурного наследия.

Мероприятия по обеспечению соблюдения прав и законных интересов творческих союзов, по оказанию поддержки их деятельности:

а) поддержка талантов, творческой молодежи, начинающих творческих коллективов;

б) осуществление мер по стимулированию деятельности творческих работников, направленной на сохранение и развитие сферы культуры и искусства;

в) организация и финансирование национальных и международных фестивалей, конкурсов, выставок в области культуры;

г) реализация издательских проектов творческих союзов Приднестровья.

Мероприятия по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере культуры:

- а) обеспечение необходимых правовых, социально-экономических и организационных условий для дальнейшего развития сферы культуры и искусства;
- б) совершенствование и упорядочение деятельности муниципальных учреждений культуры;
- в) сохранение и развитие историко-культурного потенциала Приднестровской Молдавской Республики.

4.11. Физическая культура и спорт как элементы национальной идеологии

Основной целью является формирование эффективной модели государственной политики в области физической культуры и спорта, призванной мобилизовать спортивный потенциал населения в качестве объединяющего начала и главной движущей силы интенсивного развития массового спорта и спорта высших достижений.

Основные задачи, требующие решения для достижения поставленной цели:

- а) создание новой государственной системы физкультурно-спортивного воспитания населения;
- б) разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;
- в) модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в образовательных учреждениях профессионального образования;
- г) совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности спорта на международной спортивной арене. Усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров;
- д) развитие организационно-управленческого, кадрового, научно-методического обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;
- е) развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;
- ж) реализация идеи патриотизма через возрождение и развитие национальных видов спорта.

Мероприятия по совершенствованию физического воспитания и образования детей и молодежи должны включать в себя:

- а) проведение внешкольной воспитательной работы с детьми (спортивных секций, занятий в спортивных школах и спортивно-оздоровительных туристских клубах, а также самостоятельных занятий);
- б) развитие и государственную поддержку общественных движений в Приднестровской Молдавской Республике за здоровый образ жизни;
- в) вовлечение в активные занятия физической культурой и спортом детей и подростков в свободное время;
- г) формирование ответственного отношения родителей к здоровью детей и их физическому воспитанию;

д) проведение дополнительных (факультативных) занятий физическими упражнениями и спортом;

е) создание при образовательных учреждениях комплексных физкультурно-спортивных центров с типовым набором спортивного инвентаря и оборудования, позволяющим обеспечить двигательную активность дошкольников и учащихся, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

ж) осуществление физкультурно-оздоровительных мероприятий в режиме дня;

з) производство недорогих, но практичных и гигиеничных товаров и тренажеров для занятий физической культурой дошкольников и учащихся;

и) организацию спортивно-массовой работы по месту жительства;

к) создание условий для занятий спортом детям, подросткам и молодежи, находящимся в исправительных колониях.

Мероприятия по совершенствованию профессионального образования в сфере физической культуры и спорта должны предусматривать:

а) апробацию и внедрение в учебный процесс новых образовательных программ профессионального образования;

б) долгосрочное планирование объема подготовки специалистов со средним и высшим профессиональным образованием;

в) укрепление учебно-спортивной и материально-технической базы организаций образования среднего и высшего профессионального образования;

г) осуществление обмена опытом подготовки физкультурных и спортивных кадров с ведущими организациями профессионального образования других государств, включая стажировки;

д) разработку новых научно-исследовательских направлений в сфере физической культуры и спорта;

е) использование современных научных технологий в подготовке спортсменов высокого класса.

Мероприятия, направленные на развитие спорта высших достижений, должны предусматривать:

а) эффективное функционирование существующих и создание новых центров и баз спортивной подготовки спортивного резерва для спорта высших достижений;

б) совершенствование механизма использования ведомственных спортивных баз для подготовки спортсменов по различным видам спорта;

в) создание эффективных технических средств для нужд спорта высших достижений;

г) совершенствование технологий, форм и методов подготовки и переподготовки специалистов в области спорта высших достижений;

д) создание и развитие специализированных структур, обеспечивающих и поддерживающих профессиональную деятельность спортсменов (их комплексное организационное, методическое, консультационное, медицинское и иное обслуживание);

е) совершенствование механизмов стимулирования труда спортсменов и тренеров.

5. Региональная политика: города и районы Приднестровья – территория комфорта и развития человека

5.1. Повышение качества и комфорта современной городской среды

Качество среды проживания граждан является комплексной характеристикой территорий и ее частей, которая определяет уровень комфорта повседневной жизни населения. Эти характеристики формируются через мероприятия по благоустройству, которые подразумевают не только эстетическую и инженерную подготовку, но и комплексное устойчивое развитие на пересечении социальных, экономических и экологических аспектов.

Одним из основных направлений деятельности государственной администрации города (района) являются мероприятия по улучшению уровня жизни населения, его культурного досуга, проведение работ по благоустройству города и улучшения его архитектурного облика. Общеизвестно, что благоустройство имеет большое значение в жизни и функционировании города.

Стратегическая задача для городов республики – стать населенным пунктом с развитой социальной инфраструктурой, высоким стандартом образования и здравоохранения, хорошими условиями городской среды для жизни людей, благоприятной экологией, стабильным ростом промышленного потенциала города; обеспечением дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства, где сохраняются культурные традиции и историческое наследие поколений.

Улучшение качества жизни населения выражается в повышении уровня доступности и обеспеченности услугами социальной сферы обслуживания, культурно-просветительских, спортивно-оздоровительных, жилищно-коммунальных услуг, наличие собственной благоустроенной жилплощади.

Проведение культурно-просветительской работы направлено на организацию и обеспечение досугом населения разных возрастных групп.

Культура является важным системообразующим фактором консолидации и развития общества – именно культура и идентичность как самосознание принадлежности к ней делают людей обществом. Прямым и косвенным образом культура влияет на многие социально-экономические процессы, происходящие как на глобальном (национальном), так и на местном уровнях.

Сфера культуры города и района должна быть представлена многопрофильной сетью учреждений по всем видам культурной деятельности: театральное, музыкальное, хореографическое, изобразительное искусство, дополнительное образование художественно-эстетической направленности, традиционная народная культура и культурно-досуговая деятельность, музейное и библиотечное дело.

Важнейшую роль должно играть повышение благоустройства территорий городов и качества инженерной инфраструктуры (водоснабжение, газоснабжение, отопление), расширение возможности мест приложения труда в различных отраслях экономики городов.

Для выполнения поставленных задач органами местного самоуправления города (района) должны быть разработаны и приняты на ежегодной основе городские и районные целевые программы по следующим направлениям:

- а) развитие дорожной отрасли по автомобильным дорогам (улицам), находящимся в муниципальной собственности;
- б) обустройство стоянок, остановок транспорта общественного пользования, парковок на территории города и района;
- в) капитальный ремонт жилищного фонда, объектов социально-культурного назначения, благоустройства и озеленения территории;
- г) капитальных вложений в рамках Фонда капитальных вложений, утвержденного законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год;
- д) развитие муниципального пассажирского транспорта;
- е) содержание и развитие социальной сферы и инфраструктуры сёл и посёлков республики за счёт поступлений от взимания целевого сбора на содержание и развитие социальной сферы и инфраструктуры села (поселка) на территории городского (районного) Совета народных депутатов;
- ж) программа реконструкции и обустройства сетей уличного и дорожного освещения городов, сёл и посёлков республики.

Ключевые задачи по обновлению и модернизации транспортной и дорожной инфраструктуры:

- а) повышение качества содержания и ремонта дорог, тротуаров, ливневых канализаций, светофорных объектов и дорожных знаков;
- б) развитие транспортной инфраструктуры в городе и районе;
- в) расширение сетей газоснабжения, электроснабжения и водоснабжения, расположенных вдоль автомобильных дорог;
- 1) повышение качества предоставляемых услуг в сфере транспортного обслуживания населения;
- 2) развитие сетей уличного и дорожного освещения.

За счет средств Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики в перспективе на 2019 – 2026 годы необходимо предусмотреть проведение работ по переводу сельских дорог с гравийно-щебеночного дорожного покрытия на бетонное и асфальтобетонное покрытие.

Ключевые задачи по обновлению и модернизации жилищно-коммунального хозяйства.

Основной целью развития жилищно-коммунального хозяйства в долгосрочном периоде является создание условий для приведения жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания населения. Обеспечение потребителей коммунальными ресурсами нормативного качества при доступной стоимости и обеспечении надежной и эффективной работы коммунальной инфраструктуры, что предполагает достижение следующих целевых ориентиров:

- а) улучшение технического состояния жилищного фонда;
- б) модернизация объектов коммунальной инфраструктуры;

в) повышение эффективности управления объектами коммунальной инфраструктуры;

г) обеспечение надежности и эффективности поставки коммунальных ресурсов за счет масштабной реконструкции и модернизации систем коммунальной инфраструктуры;

д) обеспечение доступности для населения стоимости коммунальных услуг;

е) развитие системы водоснабжения и водоотведения;

ж) оптимизация системы теплоснабжения городов и районов;

з) повышение качества санитарной очистки территорий населенных пунктов, в том числе закупка специального оборудования и спецтехники;

и) разработка и реализация проектов по комплексному благоустройству территории;

к) совершенствование нормативных документов по вопросам благоустройства и санитарной очистки в населенных пунктах:

1) в части ужесточения санкций за нарушение правил благоустройства;

2) в части упрощения процедуры изъятия земельных участков и объектов, используемых не по назначению, а также бесхозного имущества (заброшенные индивидуальные домовладения, другие здания и сооружения);

л) повышение уровня доступности жилья: за счет окончания строительства жилищных «долгостроев» и за счет строительства нового многоквартирного жилья (посредством привлечения внешних финансовых источников).

Ключевые задачи по обновлению и модернизации учреждений воспитания и образования, подведомственных Управлениям народного образования государственных администраций городов и районов, заключаются в следующем:

а) оснащение пищеблоков учреждений воспитания и образования холодильно-технологическим оборудованием;

б) капитальный ремонт водопроводной и канализационной системы;

в) капитальный ремонт электропроводки и обеспечение высокой степени пожарной безопасности;

г) капитальный ремонт вентиляции в дошкольных образовательных учреждениях и муниципальных образовательных учреждениях;

д) обеспечение спортивным оборудованием и инвентарем учреждений образования;

е) обеспечение учреждений полным доступом к сети Интернет и создание информационно-сетевое образовательного пространства, предусматривающего переоснащение компьютерного парка образовательных учреждений;

ж) замена осветительного оборудования в классах, группах организаций образования и воспитания;

з) создание современных молодежных центров в городах и районах.

Ключевые задачи по обновлению и модернизации учреждений физической культуры и спорта, подведомственных соответствующим

Управлениям государственных администраций городов и районов, заключаются в следующем:

- а) обеспечение оборудованием и инвентарем учреждений спортивной направленности;
- б) увеличение количества учащихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом;
- в) дальнейшее повышение эффективности учебно-тренировочного процесса при подготовке спортсменов высшего спортивного мастерства;
- г) активизация деятельности по привитию детям, подросткам и молодежи города стремления к занятиям физической культурой и спортом, популяризация активного и здорового образа жизни;
- д) укрепление учебно-спортивной базы, развитие инфраструктуры муниципальной системы физической культуры и спорта;
- е) капитальный ремонт и реконструкция существующих стадионов и спортивных площадок в населенных пунктах.

Ключевые задачи по обеспечению экологической безопасности города (района):

- а) стабилизация и постоянное улучшение природоохранной деятельности и стратегическое обеспечение экологической безопасности города;
- б) совершенствование системы управления охраной окружающей среды, повышение эффективности экологического контроля;
- в) реализация природоохранных мероприятий на территории города и района:
 - 1) строительство участков по переработке и вторичному использованию отходов производства и потребления (отходов полимеров, отработанных шин, отходов битума и рубероида, отходов стекла, отходов древесины, строительных отходов);
 - 2) строительство и ремонт хлораторных станций для обеззараживания стоков от инфекционных отделений больниц;
 - 3) строительство и ремонт станций для приема жидких отходов;
 - 4) замена отопительных котлов городских котельных на более эффективные и энергосберегающие;
 - 5) реконструкция и качественное содержание городской системы ливневой канализации;
 - 6) капитальный ремонт и реконструкция городских очистных сооружений;
 - 7) очистка берегов и русла реки Днестр, благоустройство пляжных зон и зон отдыха;
 - 8) исполнение «Программы озеленения города (района)» с выполнением реконструкции зеленых насаждений, созданием новых рекреационных зон.

Ключевые задачи по обновлению и модернизации учреждений культуры, подведомственных соответствующим Управлениям культуры государственных администраций городов и районов, заключаются в следующем:

- а) сохранение и развитие сети организаций сферы культуры (Дома культуры и творчества, библиотеки и музеи);

б) капитальный ремонт зданий Домов культуры, музеев, библиотек и учреждений дополнительного образования, обеспечение их системами отопления, водоснабжения и пожарной безопасности;

в) приобретение для учреждений культуры сценичного и музыкального оборудования и инвентаря;

г) формирование современного и универсального по составу библиотечного фонда;

д) приобретение необходимых транспортных средств для гастрольной деятельности городских (районных) творческих коллективов;

е) активное использование системы по привлечению грантов и средств безвозмездной финансовой и технической помощи.

Основными механизмами для реализации вышеобозначенных планов социально-экономических мероприятий станут:

а) выполнение мероприятий на основе действующего законодательства в рамках полномочий местных органов власти;

б) софинансирование мероприятий с участием средств бюджетов различных уровней, в том числе в рамках целевых бюджетных фондов и государственных целевых программ;

в) выполнение мероприятий в рамках программ, в том числе муниципальных, разработка и принятие которых планируются в среднесрочной перспективе;

г) реализация инвестиционных предложений;

д) проведение конкурсов и торгов по закупкам продукции, работ, услуг для нужд города или района.

Эффективная реализация всех вышеуказанных мероприятий в среднесрочной перспективе позволит обеспечить следующие результаты:

а) улучшение качества жизни населения;

б) создание условий для повышения уровня граждан, обеспечение свободного доступа населения ко всему спектру культурных благ и услуг;

в) создание и развитие благоприятных условий для физического и спортивного совершенствования всех групп населения;

г) организация летнего оздоровительного отдыха и занятости детей и подростков в период летних каникул;

д) улучшение здоровья населения, снижение инвалидности населения;

е) повышение эффективности мероприятий по обеспечению безопасных условий проживания граждан на территории города;

ж) повышение уровня благоустройства городского ландшафта и территории озеленения, исчезновение стихийных мусорных свалок и заброшенных пустырей.

5.2. Развитие туризма на уровне городов и районов

К одному из основных перспективных направлений социально-экономического развития городов и районов следует отнести развитие индустрии туризма, влекущего за собой развитие гостиничного предпринимательства.

Уникальные природно-климатические условия городов и районов в республике в сочетании с хорошо сохранившимся историко-культурным наследием создают потенциал для развития эффективных, конкурентоспособных туристско-рекреационных комплексов международного уровня, формирующих благоприятный имидж государства и обеспечивающих растущие потребности населения в услугах, связанных с отдыхом, лечением и туризмом.

Основными задачами в долгосрочной перспективе должны стать:

а) привлечение граждан к рациональному использованию свободного времени, проведение содержательного досуга, ознакомление с историко-культурным наследием, природной средой, организация оздоровления населения;

б) обеспечение рационального использования и сохранения туристских ресурсов, становление туризма как высокорентабельной отрасли, создание эффективной системы туристской деятельности для обеспечения потребностей внутреннего и иностранного туризма.

Перечень основных мероприятий, направленных на развитие туризма:

а) инвентаризация достопримечательностей города (района) с детальной проработкой пеших, водных и автомобильных туристических маршрутов, включением в них наиболее интересных и ценных в культурно-эстетическом отношении объектов;

б) привлечение инвесторов в создание конкретных объектов туристической инфраструктуры;

в) активизация предприятий сферы развлечения и отдыха, благоустройство городского парка, развитие культурно-массовой работы на базе городских и сельских Домов культуры, в том числе проведение конкурсов, концертов, фестивалей, других массовых мероприятий, способствующих привлечению туристов;

г) создание интернет-сайта, рекламирующего курортно-оздоровительные услуги и туристический потенциал города или района;

д) принятие комплекса мер по развитию сельского туризма;

е) издание публицистических материалов, рекламных проспектов, иной печатной продукции в сфере туристической деятельности.

Заключение

Приднестровская Молдавская Республика на современном этапе своего исторического развития испытывает целый ряд внешнеполитических вызовов и системных экономических проблем.

Концентрация усилий всех органов государственной власти и должностных лиц для формирования политически сильного государства, успешной экономики и сплоченного общества – вот залог успеха Приднестровья как во внутренней политике, так и на международной арене.

Уверенность в том, что Приднестровская Молдавская Республика обладает достаточными резервами и ресурсами для того, чтобы благосостояние

всего общества выросло, послужила мотивом для разработки долгосрочной стратегии развития республики на 2019 – 2026 годы.

Настоящая Стратегия предполагает необходимость реализации конкретных мероприятий и действий, основанных на воле народа Приднестровья и нацеленных на стабильность политической системы, расширение и укрепление экономического пространства, построение справедливого и консолидированного общества. Это поэтапный переход к устойчивому социально-экономическому развитию с определением конкретных направлений преобразований во всех основных сферах жизнедеятельности приднестровского государства и соответствующих стратегических задач и механизмов достижения поставленных целей.