



ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ
РЕСПУБЛИКА

ПРЕЗИДЕНТ РАСПОРЯЖЕНИЕ

О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в некоторые законодательные акты
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в порядке законодательной инициативы:

1. Направить проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Президента Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра обороны Приднестровской Молдавской Республики Обручкова О.А., временно исполняющего должность Военного комиссара Приднестровской Молдавской Республики Кузьмина Р.В., начальника Управления правового обеспечения Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики Гниленко Е.В.

ПРЕЗИДЕНТ



В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь
18 марта 2019 г.
№ 52рп

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Президента
Приднестровской Молдавской
Республики
от 18 марта 2019 года № 52рп

Проект

ЗАКОН
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в некоторые законодательные акты
Приднестровской Молдавской Республики

Статья 1. Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 171-3-VI «О порядке въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику и выезда из Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-25) с изменением и дополнением, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 16 июля 2018 года № 217-ЗИ-VI (САЗ 18-29); от 22 ноября 2018 года № 313-ЗД-VI (САЗ 18-47), следующее изменение:

подпункт б) пункта 1 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«б) в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики подлежит призыву на военную службу или направлению на альтернативную гражданскую службу либо призван на военную службу или направлен на альтернативную гражданскую службу – до принятия решения об освобождении от исполнения воинской обязанности, о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу либо до окончания военной службы или альтернативной гражданской службы».

Статья 2. Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 мая 2000 года № 292-З «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (СЗМР 00-2) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 9 апреля 2001 года № 8-ЗД-III (газета «Приднестровье» от 13 апреля 2001 года № 71 (1581)); от 19 декабря 2001 года № 76-ЗИД-III (САЗ 01-52); от 20 июня 2003 года № 291-ЗИД-III (САЗ 03-25); от 27 июня 2003 года № 295-ЗД-III (САЗ 03-26); от 5 февраля 2004 года № 389-ЗИД-III (САЗ 04-6); от 14 июня 2004 года № 427-ЗИ-III (САЗ 04-25); от 5 ноября 2004 года № 490-ЗИД-III (САЗ 04-45); от 15 марта 2006 года № 10-ЗИ-IV (САЗ 06-12); от 30 мая 2006 года № 36-ЗД-IV (САЗ 06-23); от 19 февраля 2007 года № 178-ЗИ-IV (САЗ 07-9); от 14 апреля 2008 года № 441-ЗИД-IV (САЗ 08-15); от 6 августа 2009 года № 836-ЗИД-IV (САЗ 09-32); от 26 апреля 2010 года № 58-ЗИД-IV (САЗ 10-17); от 16 ноября 2010 года № 214-ЗИД-IV (САЗ 10-46); от 18 ноября 2010 года № 225-ЗД-IV

(САЗ 10-46); от 26 апреля 2011 года № 36-ЗИД-V (САЗ 11-17); от 26 мая 2011 года № 75-ЗИ-V (САЗ 11-21); от 8 июля 2011 года № 101-ЗД-V (САЗ 11-27); от 1 ноября 2011 года № 196-ЗД-V (САЗ 11-44); от 20 февраля 2012 года № 13-ЗИ-V (САЗ 12-9); от 31 мая 2012 года № 77-ЗИ-V (САЗ 12-23); от 30 июля 2012 года № 147-ЗИ-V (САЗ 12-32); от 22 января 2013 года № 18-ЗИ-V (САЗ 13-3); от 22 января 2013 года № 25-ЗИД-V (САЗ 13-3); от 20 марта 2013 года № 76-ЗД-V (САЗ 13-11); от 24 мая 2013 года № 105-ЗИД-V (САЗ 13-20); от 16 июля 2013 года № 160-ЗИД-V (САЗ 13-28); от 4 февраля 2014 года № 50-ЗИД-V (САЗ 14-6); от 26 февраля 2014 года № 60-ЗИД-V (САЗ 14-9); от 22 апреля 2014 года № 87-ЗИД-V (САЗ 14-17); от 13 октября 2014 года № 157-ЗИ-V (САЗ 14-42); от 15 июня 2015 года № 96-ЗИД-V (САЗ 15-25); от 17 мая 2016 года № 125-ЗИ-VI (САЗ 16-20); от 29 сентября 2016 года № 222-ЗИ-VI (САЗ 16-39); от 29 мая 2017 года № 112-ЗИД-VI (САЗ 17-23,1); от 30 июня 2017 года № 196-ЗИ-VI (САЗ 17-27); от 3 июля 2017 года № 206-ЗИД-VI (САЗ 17-28); от 4 ноября 2017 года № 308-ЗИД-VI (САЗ 17-45,1); от 18 декабря 2017 года № 363-ЗИ-VI (САЗ 17-52); от 28 февраля 2018 года № 47-ЗИД-VI (САЗ 18-9); от 15 марта 2018 года № 66-ЗИД-VI (САЗ 18-11); от 27 марта 2018 года № 83-ЗИД-VI (САЗ 18-13); от 28 марта 2018 года № 87-ЗИД-VI (САЗ 18-13); от 7 мая 2018 года № 115-ЗИ-VI (САЗ 18-19); от 31 октября 2018 года № 294-ЗИД-VI (САЗ 18-44); от 7 декабря 2018 года № 324-ЗИ-VI (САЗ 18-49); от 28 декабря 2018 года № 351-ЗИ-VI (САЗ 18-52), следующее изменение:

пункт 2 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«2. Граждане, подлежащие призыву на военную службу, у которых возникла необходимость снятия с воинского учета, должны лично прибыть в военный комиссариат по месту жительства либо месту пребывания с заявлением об этом.

Решение о предоставлении гражданам права снятия с воинского учета принимается должностным лицом, уполномоченным министром обороны Приднестровской Молдавской Республики, в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики».

Статья 3. Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в некоторые законодательные акты
Приднестровской Молдавской Республики»

а) данный законопроект разработан в целях совершенствования норм, регулирующих отношения в сфере воинской обязанности и военной службы, в частности, усиления контроля по соблюдению порядка воинского учета, исполнению гражданами обязанностей по воинскому учету, порядка выезда граждан за пределы Приднестровской Молдавской Республики в период призывной кампании и снятия граждан с воинского учета.

Согласно статье 2 Конституции Приднестровской Молдавской Республики органы государственной власти и управления, местного самоуправления, должностные лица, общественные объединения и граждане обязаны соблюдать Конституцию и законы Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьёй 48 Конституции Приднестровской Молдавской Республики защита Приднестровской Молдавской Республики – священный долг для каждого. Законом устанавливается всеобщая воинская обязанность. В развитие данной конституционной нормы пункт 1 статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 мая 2000 года № 292-З «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (СЗМР 00-2) (далее – Закон о всеобщей воинской обязанности) устанавливает, что воинская обязанность является обязанностью граждан Приднестровской Молдавской Республики проходить военную службу в воинских формированиях государства, состоять в запасе Вооруженных сил Приднестровской Молдавской Республики, органов и других войск, а также проходить военную подготовку к защите Приднестровской Молдавской Республики.

Воинская обязанность в Приднестровской Молдавской Республике предусматривает, в частности, воинский учет и прохождение военной службы по призыву.

Основной целью воинского учета является обеспечение полного и качественного укомплектования призывными людскими ресурсами Вооруженных сил Приднестровской Молдавской Республики, других войск и органов в мирное время.

С 2014 года законодательство о воинской обязанности и военной службе претерпело значительные изменения, направленные на повышение престижа и привлекательности военной службы. Так, был уменьшен срок прохождения военной службы по призыву, предоставлена возможность замены военной службы альтернативной гражданской службой, проведены масштабные мероприятия по оптимизации нахождения военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в расположении воинских частей, в целях соблюдения принципа непрерывности образования в период прохождения службы на законодательном уровне предоставлена возможность

на безвозмездной основе продолжать обучение в организациях высшего профессионального образования.

Особое место в проводимой реформе в военной сфере было отведено основаниям предоставления отсрочек от прохождения военной службы по призыву, был значительно расширен круг лиц, имеющих право на получение отсрочки в связи с обучением в организациях образования, в том числе и за пределами Приднестровской Молдавской Республики.

В то же время с принятием Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 145-3-VI «О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-25) изменился механизм регистрации граждан по месту жительства (месту пребывания).

Так, ранее при осуществлении регистрационных действий должностными лицами органов внутренних дел граждане направлялись в военные комиссариаты для постановки или снятия с воинского учета, после чего непосредственно производились отметки в паспорте гражданина.

На сегодняшний день органы регистрационного учета в соответствии с нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики осуществляют регистрационные действия без направления граждан в военные комиссариаты, а лишь уведомляют граждан о необходимости явки в военный комиссариат и сообщают в комиссариаты об осуществленных регистрационных действиях в отношении граждан. В свою очередь, не всеми гражданами исполняются требования Закона о всеобщей воинской обязанности. Вышеуказанное обстоятельство оказывает негативное воздействие на учет призывного и мобилизационного людского ресурса государства, ведение которого является неотъемлемой частью мобилизационной готовности как в мирное, так и в военное время.

На сегодняшний день военные комиссариаты столкнулись с проблемой оттока мобилизационного ресурса государства, который в первую очередь связан с убытием граждан, подлежащих призыву на военную службу, за пределы территории Приднестровской Молдавской Республики именно в период призывной кампании.

Кроме этого, имеют место случаи, когда граждане, подлежащие призыву на военную службу, снимаются с регистрационного учета или воинского учета, не выезжая за пределы государства, и тем самым нарушают требования, установленные законодательством о воинской обязанности, тем самым уклоняются от призыва на военную службу – исполнения своего конституционного долга.

Учитывая то обстоятельство, что данный вопрос остается неурегулированным в рамках действующего законодательства, данным проектом предлагается внести соответствующие изменения, которые будут направлены на временное ограничение права граждан на выезд за пределы Приднестровской Молдавской Республики в период призывной кампании и снятия с воинского учета.

В соответствии со статьей 18 Конституции Приднестровской Молдавской Республики ограничение прав и свобод человека и гражданина допускается в случаях, предусмотренных законом, в интересах государственной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

В настоящее время, в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 171-3-VI «О порядке въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику и выезда из Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-25), установлены ограничения права на выезд граждан Приднестровской Молдавской Республики из Приднестровской Молдавской Республики. В частности, право гражданина Приднестровской Молдавской Республики может быть временно ограничено, если он в соответствии с действующим законодательством призван на военную службу или направлен на альтернативную службу, – до окончания военной службы или альтернативной гражданской службы. Данная норма аналогична норме Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». Решение об ограничении права на выезд для призывников принимается со дня решения о призыве и может быть обжаловано в суд или вышестоящую призывную комиссию.

С учетом специфики территории Приднестровской Молдавской Республики, наличия у граждан Приднестровской Молдавской Республики второго гражданства – гражданства иного государства, имеющих проблем с уклонением граждан от призыва, исполнения гражданами конституционного долга (воинской обязанности), законопроектом предлагается предусмотреть возможность ограничения выезда за пределы Приднестровской Молдавской Республики, снятия с воинского учета, с регистрационного учета граждан, подлежащих призыву на военную службу. В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Закона о всеобщей воинской обязанности, подлежащими призыву на военную службу в мирное время признаются граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе, и граждане мужского пола в возрасте до 30 лет, окончившие государственные организации высшего профессионального образования и зачисленные в запас с присвоением воинского звания офицера.

Согласно статье 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 171-3-VI «О порядке въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику и выезда из Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-25) порядок принятия решений об ограничении права на выезд граждан Приднестровской Молдавской Республики и перечень органов государственной власти, уполномоченных принимать такие решения, устанавливаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

В случае принятия решения о временном ограничении права на выезд из Приднестровской Молдавской Республики граждан, подлежащих призыву на военную службу, уведомление об ограничении права на выезд предполагается вручать одновременно с вручением повестки о необходимости явки на мероприятия, связанные с призывом на военную службу.

При принятии решения призывной комиссией о предоставлении гражданину отсрочки от призыва на военную службу, освобождения от военной службы решение о временном ограничении права на выезд из Приднестровской Молдавской Республики граждан, подлежащих призыву на военную службу, будет отменяться.

Необходимо отметить, что окончательной целью данного проекта является достижение максимально возможных показателей призыва граждан на военную службу, а также урегулирование ситуации, связанной с нарушением законодательства, связанного с воинской обязанностью;

б) в данной сфере правового регулирования действуют:

1) Конституция Приднестровской Молдавской Республики;
2) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 мая 2000 года № 292-3 «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (СЗМР 00-2);

3) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 171-3-VI «О порядке въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику и выезда из Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-25);

4) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 145-3-VI «О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-25);

в) принятие данного проекта закона потребует внесения изменений в подзаконные нормативные правовые акты;

г) для принятия данного проекта закона не потребуется принятия отдельного законодательного акта о введении его в действие;

д) принятие данного проекта закона не потребует дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в некоторые законодательные акты
Приднестровской Молдавской Республики»

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
Закон Приднестровской Молдавской Республики «О порядке въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику и выезда из Приднестровской Молдавской Республики»	
<p>Статья 6. Ограничения права на выезд гражданина Приднестровской Молдавской Республики из Приднестровской Молдавской Республики</p> <p>1. Право гражданина Приднестровской Молдавской Республики на выезд из Приднестровской Молдавской Республики может быть временно ограничено в случаях, если он:</p> <p style="text-align: center;">...</p> <p>б) в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики призван на военную службу или направлен на альтернативную гражданскую службу, – до окончания военной службы или альтернативной гражданской службы;</p>	<p>Статья 6. Ограничения права на выезд гражданина Приднестровской Молдавской Республики из Приднестровской Молдавской Республики</p> <p>1. Право гражданина Приднестровской Молдавской Республики на выезд из Приднестровской Молдавской Республики может быть временно ограничено в случаях, если он:</p> <p style="text-align: center;">...</p> <p>б) в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики подлежит призыву на военную службу или направлению на альтернативную гражданскую службу либо призван на военную службу или направлен на альтернативную гражданскую службу – до принятия решения об освобождении от исполнения воинской обязанности, о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу либо до окончания военной службы или альтернативной гражданской службы;</p>
Закон Приднестровской Молдавской Республики «О всеобщей воинской обязанности и военной службе»	
<p>Статья 10. Обязанности граждан, подлежащих воинскому учету</p> <p style="text-align: center;">...</p> <p>2. Граждане, подлежащие призыву на военную службу, выезжающие в период проведения призыва на срок более трех месяцев с места жительства или места пребывания, должны лично сообщить об этом в военный комиссариат либо в иной орган, осуществляющий воинский учет по месту жительства либо месту пребывания.</p>	<p>Статья 10. Обязанности граждан, подлежащих воинскому учету</p> <p style="text-align: center;">...</p> <p>2. Граждане, подлежащие призыву на военную службу, у которых возникла необходимость снятия с воинского учета, должны лично прибыть в военный комиссариат по месту жительства либо месту пребывания с заявлением об этом.</p> <p>Решение о предоставлении гражданам права снятия с воинского учета принимается должностным лицом, уполномоченным министром обороны Приднестровской Молдавской Республики, в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.</p>