



ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ
РЕСПУБЛИКА

ПРЕЗИДЕНТ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

О проекте закона
Приднестровской Молдавской Республики
«Об утверждении государственной программы
«Регулирование численности безнадзорных животных
в Приднестровской Молдавской Республике методом ОСВВ
(отлов-стерилизация-вакцинация-возврат в место обитания)
на 2019 – 2024 годы»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в режиме законодательной необходимости, со сроком рассмотрения до 4 июля 2019 года:

1. Направить проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении государственной программы «Регулирование численности безнадзорных животных в Приднестровской Молдавской Республике методом ОСВВ (отлов-стерилизация-вакцинация-возврат в место обитания) на 2019 – 2024 годы» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Президента Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики Коваля Е.М., первого заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Кирову Т.П., первого заместителя министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Рускевич А.А.

ПРЕЗИДЕНТ

г. Тирасполь
28 мая 2019 г.
№ 133рп



В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Президента
Приднестровской Молдавской
Республики
от 28 мая 2019 года № 133рп

Проект

ЗАКОН
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

«Об утверждении государственной программы
«Регулирование численности безнадзорных животных
в Приднестровской Молдавской Республике методом ОСВВ
(отлов-стерилизация-вакцинация-возврат в место обитания)
на 2019 – 2024 годы»

Статья 1. Утвердить государственную программу «Регулирование численности безнадзорных животных в Приднестровской Молдавской Республике методом ОСВВ (отлов-стерилизация-вакцинация-возврат в место обитания) на 2019 – 2024 годы (прилагается).

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Закону
Приднестровской Молдавской
Республики «Об утверждении
государственной программы
«Регулирование численности безнадзорных
животных в Приднестровской Молдавской
Республике методом ОСВВ (отлов -
стерилизация-вакцинация-возврат
в место обитания) на 2019 – 2024 годы»

Государственная программа
«Регулирование численности безнадзорных животных
в Приднестровской Молдавской Республике методом ОСВВ
(отлов-стерилизация-вакцинация-возврат в место обитания)
на 2019 – 2024 годы

Паспорт Программы

1. Наименование Программы	Государственная программа «Регулирование численности безнадзорных животных в Приднестровской Молдавской Республике методом ОСВВ (отлов-стерилизация-вакцинация-возврат в место обитания) на 2019 – 2024 годы (далее – Программа)
2. Сроки реализации Программы	2019 – 2024 годы
3. Основание для разработки Программы	Конституция Приднестровской Молдавской Республики, Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики, Закон Приднестровской Молдавской Республики «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Закон Приднестровской Молдавской Республики «О ветеринарной деятельности»
4. Цель и задачи Программы	Создание эффективной Программы, направленной на гуманное регулирование численности безнадзорных животных, в целях уменьшения распространения бешенства в республике, снижения бюджетных затрат, выделяемых ежегодно на решение указанной проблемы, снижения социальной напряженности, связанной с распространением, а также уничтожением безнадзорных животных, путем выполнения следующих задач: а) снижение численности безнадзорных животных и поддержание ее на достигнутом уровне, что повлечет

	<p>уменьшение количества нападений на жителей, незаконного умерщвления как безнадзорных, так и владельческих животных и, соответственно, снижение социальной напряженности, связанной с данными действиями;</p> <p>б) профилактика бешенства и иных зоонозных заболеваний;</p> <p>в) профилактика неэффективного использования бюджетных средств, а также снижение в перспективе бюджетных затрат на проведение мероприятий по контролю численности безнадзорных животных;</p> <p>г) замена противозаконного умерщвления животных на законный метод регулирования их численности.</p>
5. Источник и объемы финансирования	<p>Источники финансирования программных мероприятий: в 2019 году – средства, запланированные в местных бюджетах на регулирование численности безнадзорных животных в разрезе городов и районов, иные источники, не запрещенные действующими законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики; с 2020 по 2024 год – средства Республиканского экологического фонда Приднестровской Молдавской Республики, иные источники, не запрещенные действующими законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики, в общем объеме 2 230 295,6 рубля, в том числе затраты по годам:</p> <p>а) 2019 год – 211 382,8 рубля;</p> <p>б) 2020 год – 452 014 рублей;</p> <p>в) 2021 год – 416 766,6 рубля;</p> <p>г) 2022 год – 416 766,6 рубля;</p> <p>д) 2023 год – 366 682,8 рубля;</p> <p>е) 2024 год – 366 682,8 рубля.</p>
6. Государственный заказчик Программы	Президент Приднестровской Молдавской Республики.
7. Разработчик Программы	Правительство Приднестровской Молдавской Республики, общественная организация «Центр помощи животным».
8. Исполнитель Программы	Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, государственные администрации городов (районов), зоозащитные организации Приднестровской Молдавской Республики.

1. Обоснование Программы

1. Бездзорные животные – это социальная проблема, которая имеет множество последствий, в том числе эколого-эпизоотологические – распространение бешенства и других заразных заболеваний, экологические – образование стай, агрессия в сезон вязок, случаи покусов людей, а также морально-этические – существование множества бездзорных животных на улицах характеризует уровень цивилизованности и гуманизма современного общества, которое обрекает бездомных животных на страдания, неконтрольное размножение или гибель вследствие жестокого обращения, массового отстрела, в том числе препаратом, приводящим к медленной смерти животного от удушья.

В Приднестровской Молдавской Республике сложилась неприемлемая ситуация, связанная с появлением на улицах большого количества бездзорных собак. На протяжении многих лет регулирование численности бездзорных животных осуществляется путем отстрела собак дротиками, содержащими сильнодействующее курареподобное вещество, вследствие чего животные умирают медленной смертью от удушья, а затем трупы животных утилизируют.

Данные мероприятия выполняют в рамках муниципальных заказов по отлову и утилизации бездзорных животных в городе Тирасполе – МУП «Спецавтохозяйство г. Тирасполь», в городе Бендеры – МУП «БОСРЭДСОБ «КоммуналДорСервис».

Безвозвратный метод отлова (уничтожение), применяемый в республике, только способствует увеличению численности бездзорных животных, а переполнение экологической ниши приводит к голоданию животных, распространению опасных для человека болезней (в том числе бешенства) и нападению голодных животных на людей.

По данным Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, за последние 5 лет было зафиксировано 72 случая заражения бешенством животных, особенно неблагоприятным по бешенству отмечен Слабодзейский район.

Статистика нападений как бездзорных, так и домашних собак не снижается и, соответственно, в связи с этим не снижается недовольство граждан.

С каждым годом выделяется все больше и больше бюджетных средств, которые расходуются на уничтожение собак, однако ситуация не меняется, при этом на место уничтоженных приходят менее адаптированные к человеку и более агрессивные собаки из пригородов, и что очень важно, не привитых от бешенства.

Согласно результатам мониторинга количество бездзорных животных в Приднестровской Молдавской Республике примерно 820 бездзорных собак (в городе Тирасполь – 223 собаки, городе Бендеры – 145 собак, Рыбницком районе и городе Рыбница – 126 собак, Слабодзейском районе и городе

Слободзея – 150 собак, Каменском районе и городе Каменка – 40 собак, Дубоссарском районе и городе Дубоссары – 61 собака, Григориопольском районе и городе Григориополь – 75 собак).

Посторонние воздействия на собак: уничтожение, отлов без возврата, вспышка заболеваний, резко уменьшающие количество взрослых животных в популяции, – влекут за собой «демографический взрыв», то есть рост количества щенков в помете, рост их выживаемости, приток животных из соседних районов, улучшение выживаемости недавно выброшенных собак.

Таким образом, анализ действующих на сегодняшний день мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных в Приднестровской Молдавской Республике указывает на их абсолютную неэффективность, так как:

а) общее количество безнадзорных животных не уменьшается, а увеличивается с каждым годом;

б) ежегодное направление бюджетных средств на проведение мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных осуществляется, при этом ситуация в республике остается неизменной;

в) способ, используемый на сегодняшний день, для регулирования численности безнадзорных животных противоречит действующему законодательству Приднестровской Молдавской Республики, кроме того, является крайне опасным для жизни и здоровья граждан, так как производится очень опасным препаратом в общественных местах, в том числе в дневное время.

2. Метод отлов-стерилизация-вакцинация-возврат в место обитания (далее – ОСВВ) разработан Всемирной организацией здравоохранения для борьбы с бешенством собак и применяется для снижения рисков, исходящих от бездомных собак в странах, где их присутствие неизбежно.

Суть работы ОСВВ – замена неконтролируемой, потенциально опасной популяции более маленькой, не размножающейся и вакцинированной популяцией.

Кроме того, ОСВВ научно обоснован: если полностью убрать с улиц всех уличных собак и кошек при наличии экологических и социальных предпосылок для их присутствия в населенных пунктах, то на их место придут другие животные, как это произошло в цивилизованных странах. У нас это, прежде всего, крысы, лисы – переносчики опасных заболеваний, в том числе бешенства.

3. Представленная Программа разработана Правительством Приднестровской Молдавской Республики совместно с общественной организацией «Центр помощи животным» на основании опыта других городов и стран, в том числе Российской Федерации.

Программа определяет совместные действия республиканских органов государственной власти и местных органов власти, организаций, предприятий, предпринимателей, общественных зоозащитных организаций, направленные

на достижение целей государственной политики по регулированию численности безнадзорных животных.

В предлагаемой Программе учтены все существующие на сегодняшний день подходы к решению проблемы бездомных животных. Комплексная интеграция различных методик позволяет предложить достаточно продуманный, допускающий детальный технический и экономический анализ, реально осуществимый план действий.

2. Цели и задачи Программы

4. Целями Программы являются привлечение внимания к социальной проблеме, связанной с неконтролируемым размножением безнадзорных животных в Приднестровской Молдавской Республике, а также установление возможности применения гуманного способа регулирования численности безнадзорных животных в Приднестровской Молдавской Республике.

5. Программа предусматривает решение следующих задач:

а) организацию в Приднестровской Молдавской Республике республиканского приюта и отделений по республике с пунктами временной передержки;

б) размещение найденных и отловленных бездомных животных в республиканском приюте и отделениях по республике, их передержку, оказание необходимой ветеринарной помощи;

в) массовую стерилизацию и вакцинацию от бешенства бездомных и домашних животных;

г) законодательное установление системы штрафных санкций за безответственное обращение с домашними животными;

д) работу по передаче бездомных животных новым владельцам, в том числе животных после социализации, щенков, инвалидов;

е) выпуск в среду обитания адекватных стерилизованных, вакцинированных от бешенства животных;

ж) информационно-просветительскую работу среди населения.

3. Оценка социально-экономической эффективности и последствий реализации Программы;

6. Реализация Программы позволит:

а) в первый год реализации Программы осуществить подготовительные мероприятия, а также стерилизацию примерно 10% от общего числа безнадзорных собак республики;

б) провести в 2020 году стерилизацию 50% от общего числа безнадзорных собак, в 2021 – 2022 годах – по 20% и в последующие 2 (два) года – по 10%.

Чёткое исполнение всех этапов плана приведёт к максимальному снижению численности бездомных животных в республике. По оценкам

действия аналогичных программ, первичный эффект от Программы начнёт проявляться через год после завершения активной фазы (стабилизация популяции и контроль распространения бешенства), а максимальный результат наступит в течение 6 (шести) лет, что недостижимо ни при каких других подходах.

В течение этого срока предполагается снижение численности бездомных животных на 54%, а дальнейшая пролонгация проекта в течение 10 – 15 лет (из расчета и опыта Российской Федерации, и западных стран) позволяет снизить численность бездомных животных на 95%.

Таким образом, лежащие в основе Программы этические принципы и строгая научная обоснованность позволяют рассчитывать на её широкую социальную поддержку и окончательное решение проблемы с неконтролируемым размножением безнадзорных животных в Приднестровской Молдавской Республике.

4. Основные мероприятия Программы

7. Программа включает поэтапные мероприятия, направленные на регулирование численности безнадзорных животных в Приднестровской Молдавской Республике, а именно:

а) в целях отлова, содержания, лечения, вакцинации, стерилизации безнадзорных животных, поиска новых владельцев, выпуска в место обитания планируется создание республиканского приюта для домашних животных и отделений по республике (далее – приюты для животных), в том числе пунктов передержки в приюте (в первый год Программы планируется создание только пунктов передержки, в дальнейшем – полноценных приютов);

б) определение и выделение земельных участков с необходимыми помещениями и коммуникациями для создания:

1) республиканского приюта в городе Тирасполь (далее – приют для животных в городе Тирасполь);

2) отделения республиканского приюта для домашних животных в городе Рыбница (далее – приют для животных в городе Рыбница);

3) в городе Бендеры – на территории приюта общественной организации «Центр помощи животным» (далее – приют для животных в городе Бендеры).

Приют для животных в городе Тирасполь и приют для животных в городе Бендеры будут принимать заявки и реализовывать Программу как на своих территориях, так и на территории Слободзейского района и города Днестровск.

Приют для животных в городе Рыбница будет принимать заявки и реализовывать Программу на своей территории, а также на территории Каменского, Дубоссарского и Григориопольского районов.

В рамках подготовки инфраструктуры жизнеобеспечения приютов для животных предусмотрены:

а) ремонт пункта передержки при республиканском приюте и отделениях. Создание минимальных условий для передержки 15 – 30 собак в течение

5 дней – 7 000 рублей (приют для животных в городе Тирасполь, приют для животных в городе Рыбница) – 14 000 рублей (ограждающая часть внутренней территории, 5 вольеров, навес, одно помещение для ветеринарных манипуляций, проведение электричества и воды. Стоимость работ зависит от выделенной под пункт передержки территории);

б) в 2020 – 2022 годах окончательный ремонт приютов с помощью волонтеров и минимальным расходом бюджетных средств, в том числе ремонт дальних помещений приюта для животных в городе Бендеры, для организации в них пунктов передержки и решения проблемы с шумоизоляцией (по 7 000 рублей на каждый приют);

в) заключение государственными администрациями городов (районов) соответствующих договоров как с приютами для животных, так и общественными организациями, которые будут реализовывать мероприятия Программы.

В пункте передержки каждого приюта для непосредственной реализации Программы требуются следующие сотрудники:

а) ловец-рабочий – 30 000 рублей в год (2 500 рублей в месяц);

б) водитель-рабочий – 30 000 рублей в год (2 500 рублей в месяц);

г) рабочий – 18 000 рублей в год (1 500 рублей в месяц);

д) бухгалтер/регистратор заявок/завхоз – 30 000 рублей (2 500 рублей в месяц).

Итого по одному приюту для животных вознаграждение сотрудникам 108 000 рублей в год, общая сумма по трем приютам – 324 000 рублей в год;

г) организация функционирования приютов для животных (отлов безнадзорных животных, помещение в пункт передержки в приютах, содержание и оказание ветеринарной помощи, стерилизация и вакцинация, передача новым владельцам либо возврат в место обитания):

1) расходы на коммунальные услуги: электричество (200 рублей), вода (100 рублей), связь для принятия заявок на отлов безнадзорных собак (50 рублей) – 4 200 рублей в год. Общая сумма по трем приютам для животных – 12 600 рублей в год;

2) из имеющихся в муниципалитетах неиспользуемых транспортных средств государственные администрации города Тирасполь и города Днестровск, города Бендеры, Рыбницкого района и города Рыбница выделяют в безвозмездное пользование 3 автомобиля, подходящие для перевозки отловленных животных (Тирасполь, Бендеры, Рыбница);

3) транспортные расходы – 10 000 рублей в год. Общая сумма по трем приютам для животных – 30 000 рублей;

4) для успокоения отлавливаемых животных требуется приобретение ксилазина (иного седативного препарата) — 550 рублей в год (на 205 собак из расчёта, что половина из запланированного на отлов в год будет отловлена без использования ксилазина с помощью волонтеров);

5) питание в пункте передержки – 4 раза в день, 5 дней – 20 рублей на 1 собаку.

Кроме того, питание для собак в пункте передержки также возможно получать в виде отходов хлебокомбината, молочного комбината, магазинов и столовых безвозмездно, заключив соответствующие договоры в качестве спонсорской помощи приютам. Остальной объём работ по обслуживанию пункта передержки берут на себя волонтеры;

б) стерилизация, вакцинация в ветеринарной клинике всего за весь срок реализации Программы – 147 993,6 рубля.

Суммы средств для реализации Программы в приюте для животных города Тирасполь на своей территории, Слободзейского района, города Днестровск (на мероприятия в зависимости от количества собак: закупка успокаивающего препарата для отлова, стерилизацию и вакцинацию, кормление в пунктах передержки):

№ п/п	Мероприятия	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Всего
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
1.	Ксилазин (иной седативный препарат) для седации при отлове	39,93	199,66	79,86	79,86	36,66	36,66	472,63
2.	Стерилизация, вакцинация в ветеринарной клинике	4480,92	22404,6	8961,84	8961,84	4110,93	4110,93	53031,06
3.	Питание в пунктах передержки	596	2980	1192	1192	546,66	546,66	7053,32

Суммы средств для реализации Программы в приюте для животных города Бендеры на своей территории, Слободзейского района (на мероприятия в зависимости от количества собак: закупка успокаивающего препарата для отлова, стерилизацию и вакцинацию, кормление в пунктах передержки):

№ п/п	Мероприятия	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Всего
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
1.	Ксилазин (иной седативный препарат) для седации при отлове	29,48	147,4	58,96	58,96	36,66	36,66	368,12
2.	Стерилизация, вакцинация в ветеринарной клинике	3308,8	16544	6617,6	6617,6	4110,93	4110,93	41309,06

3.	Питание в пунктах передержки	440	2200	880	880	546,66	546,66	5493,32
----	------------------------------	-----	------	-----	-----	--------	--------	---------

Суммы средств для реализации Программы в приюте для животных в городе Рыбница на своей территории, Каменского, Дубоссарского и Григориопольского районов (на мероприятия в зависимости от количества собак: закупка успокаивающего препарата для отлова, стерилизацию и вакцинацию, кормление в пунктах передержки):

№ п/п	Мероприятия	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Всего
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
1.	Ксилазин (иной седативный препарат) для седации при отлове	40,47	202,34	80,94	80,94	36,66	36,66	478,01
2.	Стерилизация, вакцинация в ветеринарной клинике	4543,08	22715,4	9086,16	9086,16	4110,93	4110,93	53652,66
3.	Питание в пунктах передержки	604	3020	1208	1208	546,66	546,66	7133,32

д) пропаганда гуманного обращения с животными, социальная реклама при дополнительной финансовой поддержке Программы, призыва волонтеров для помощи в выполнении Программы.

Социальная реклама об ответственном обращении с животными и необходимости стерилизации домашних собак и кошек – 1000 рублей в год.

Основные способы просвещения населения:

- 1) организация посещений приютов школьниками, студентами;
- 2) образовательные и информационные кампании, в том числе в дошкольных, школьных и высших организациях образования;
- 3) распространение наружной рекламы;
- 4) публикация статей и трансляция тематических передач в средствах массовой информации;
- 5) распространение листовок;
- 6) публикация информации в глобальной сети Интернет.

Цель информирования населения – гуманное и ответственное обращение с домашними и безнадзорными животными, стерилизация как бесхозных, так и домашних неплеменных животных.

В настоящее время общественные организации помощи безнадзорным животным своими силами, а также за счет привлечения средств из источников, не запрещенных действующим законодательством Приднестровской

Молдавской Республики, проводят образовательные и просветительские программы по уходу за животными, их защите и ответственном обращении с ними (плюсы стерилизации, вакцинации, идентификации (чипированию, чипированию) и регистрации домашних собак). Проводимые мероприятия охватывают людей всех возрастов, уровней благосостояния и интересов.

5. Мероприятия и объемы финансирования Программы

№ п/п	Мероприятия (приюты г. Тирасполь, г. Бендеры, Рыбницкий район и г. Рыбница)	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Всего
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
2.	Ремонт пунктов передержки, приютов для животных	14 000	14 000	21 000	21 000	0	0	70 000
3.	Расходы на коммунальные услуги (свет, вода, связь)	6 300	12 600	12 600	12 600	12 600	12 600	69 300
4.	Транспортные расходы	15 000	30 000	30 000	30 000	15 000	15 000	135 000
5.	Вознаграждение сотрудникам	162 000	324 000	324 000	324 000	324 000	324 000	1 620 162
6.	Ксилазин (иной седативный препарат) для седации при отлове	110	550	221	221	110	110	1 322
7.	Стерилизация, вакцинация в ветеринарной клинике	12332,8	61 664	24 665,6	24 665,6	12 332,8	12 332,8	147 993,6
8.	Питание в пунктах передержки	1 640	8 200	3 280	3 280	1 640	1 640	18 040
9.	Социальная реклама о необходимости стерилизации домашних собак и кошек	0	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	5 000
	Итого	211 382,8	452014	416766,6	416 766,6	366 682,8	366 682,8	2 230 295,6

6. Механизм реализации Программы

8. Основным принципом механизма реализации Программы должно стать установление партнерских отношений между органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики и некоммерческими организациями Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими зоозащитную деятельность.

9. Реализация Программы осуществляется в рамках заключенных договоров о реализации ОСВВ между государственными администрациями города Тирасполь и города Днестровск, города Бендеры, Рыбницкого района

и города Рыбница и зоозащитными организациями Приднестровской Молдавской Республики.

7. Критерии оценки эффективности реализации Программы

10. Программные мероприятия носят медико-социальный и экономический характер.

Реализация Программы позволит за счет даже единоразовой вакцинации отловленных и стерилизованных собак предотвратить распространение вируса бешенства у собак и создать антирабический щит для населения (80% вакцинации популяции (за полных 2 года)).

Также в ходе реализации Программы будет снижено количество нападений безнадзорных собак на людей, учитывая уменьшение количества собак за счет стерилизации, так и за счет контроля агрессии собак по отношению к людям, а именно: выборочного безвозвратного отлова агрессивных безнадзорных собак и устранения основной причины атаки безнадзорных собак на людей – отсутствие инстинкта размножения, а также защиты потомства.

Кроме того, реализация Программы позволит снизить бюджетные расходы на регуляцию численности безнадзорных животных: Программа гораздо дешевле уничтожения уже после 2-х лет применения.

11. К критериям оценки эффективности реализуемой Программы следует относить:

а) количество фактически затраченных денежных средств на реализацию мероприятий Программы;

б) оценку эпизоотической ситуации в республике и количества средств, затраченных на эпидемиологические мероприятия и лечение населения после нападения собак;

в) количество жалоб и обращений, связанных с безнадзорными собаками.

8. Права и обязанности ответственного исполнителя Программы

12. Ответственный исполнитель Программы имеет право:

а) вносить предложения об изменении и дополнении в Программу путем подготовки соответствующих проектов законодательных актов;

б) размещать информацию о выполнении программных мероприятий Программы, объемах финансирования в средствах массовой информации, в глобальной сети Интернет.

13. Ответственный исполнитель Программы обязан:

а) качественно и своевременно выполнять мероприятия Программы;

б) обеспечить целевое и рациональное использование финансовых средств, выделяемых для выполнения Программы.

14. Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, являясь представителем заказчика Программы:

а) координирует деятельность соисполнителей Программы по реализации мероприятий;

б) подготавливает рекомендации по эффективному выполнению мероприятий Программы с учетом хода реализации Программы и тенденций социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики;

в) рассматривает материалы о ходе реализации мероприятий Программы;

г) в случае необходимости привлекает на договорной основе при оказании комплекса услуг (работ) специалистов иного профиля для разрешения отдельных вопросов, требующих специальных знаний;

в) несет ответственность за качественное и своевременное исполнение программных мероприятий, эффективное использование финансовых средств, выделяемых на реализацию Программы.

9. Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации

15. Президент Приднестровской Молдавской Республики является заказчиком Программы.

Контроль за исполнением Программы осуществляет Правительство Приднестровской Молдавской Республики.

Исполнитель Программы – Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, государственные администрации городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики, зоозащитные организации Приднестровской Молдавской Республики.

Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, являясь представителем заказчика, осуществляет контроль за реализацией мероприятий Программы.

16. Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики в срок до 15 марта следующего за отчетным финансовым годом представляет Правительству Приднестровской Молдавской Республики отчет о ходе работ по реализации Программы за истекший финансовый год.

17. Отчеты об исполнении Программы и эффективности использования финансовых средств за период ее реализации представляются Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики в срок до 15 марта текущего финансового года.

18. Отчет должен содержать:

а) сведения о результатах реализации Программы за истекший год исходя из целей и ожидаемых результатов, определенных Программой;

б) данные о целевом использовании и объемах привлеченных средств республиканского бюджета и внебюджетных источников.

19. По завершении реализации Программы Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики в срок до 15 марта 2025 года представляет в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики отчет о выполнении Программы и об эффективности использования финансовых средств за весь период ее реализации.

10. Источники финансирования Программы

20. Источниками финансирования Программы являются: в 2019 году – средства, запланированные в местных бюджетах на регулирование численности безнадзорных животных в разрезе городов и районов, иные источники, не запрещенные действующими законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики, с 2020 по 2024 год – средства Республиканского экологического фонда Приднестровской Молдавской Республики, иные источники, не запрещенные действующими законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

Финансирование Программы из средств Республиканского экологического фонда Приднестровской Молдавской Республики на конкретный финансовый год осуществляется в размере сумм, утвержденных законом о бюджете на соответствующий год.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона
«Об утверждении государственной программы
«Регулирование численности безнадзорных животных
в Приднестровской Молдавской Республике методом ОСВВ
(отлов-стерилизация-вакцинация-возврат в место обитания)
на 2019 – 2024 годы»

а) данный проект разработан в целях замены неэффективного противозаконного способа регулирования численности безнадзорных животных в городах и районах Приднестровской Молдавской Республики на научно обоснованный гуманный метод ОСВВ (отлов-стерилизация-вакцинация-возврат в место обитания), направленный на максимальное снижение численности бездомных животных в республике, предусматривающий снижение бюджетных затрат, выделяемых ежегодно на решение указанной проблемы, уменьшение распространения бешенства в республике, а также снижение социальной напряженности, связанной с распространением, а также уничтожением безнадзорных животных.

Метод ОСВВ применяется для контроля численности безнадзорных собак в ряде стран мира (Болгария, Индия, Судан, Иордания, Литва, Италия и другие). В 2014 году начались пилотные проекты ОСВВ в Канаде и Китае. В Российской Федерации ОСВВ успешно применяется во многих городах и населенных пунктах (город Нижний Новгород, город Санкт-Петербург, город Тюмень, город Сыктывкар, город Брянск, Московская, Ростовская, Псковская, Вологодская, Ленинградская, Тульская области, в Крыму и других). Применяется в Украине (город Киев, город Одесса, город Донецк и другие).

Метод ОСВВ поддерживается ведущими мировыми организациями в области здравоохранения и защиты населения от зоонозных заболеваний, а также рекомендациями Всемирной организации здравоохранения животных, Модельным законом стран Содружества Независимых Государств об обращении с животными.

Для реализации данной Программы предусматривается решение следующих задач:

а) организация в Приднестровской Молдавской Республике республиканского приюта и отделений по республике с пунктами временной передержки;

б) размещение найденных и отловленных бездомных животных в республиканском приюте и отделениях по республике, их передержка, оказание необходимой ветеринарной помощи;

в) массовая стерилизация и вакцинация от бешенства бездомных и домашних животных;

г) законодательное установление системы штрафных санкций за безответственное обращение с домашними животными;

д) работа по передаче бездомных животных новым владельцам, в том числе животных после социализации, щенков, инвалидов;

е) выпуск в среду обитания адекватных стерилизованных, вакцинированных от бешенства животных;

ж) информационно-просветительская работа среди населения.

Уровень цивилизованности общества определяется отношением к детям, старикам и животным.

Безнадзорные животные являются неотъемлемой частью биологической среды населенных пунктов, их присутствие в указанной экосистеме неизбежно, учитывая наличие как небиологических (человек, укрытия, климат, рельеф), так и биологических факторов (вода, кормовая база, партнеры, болезни).

Одновременно многолетний опыт как европейских стран, так и Российской Федерации показал, что посторонние воздействия на собак: уничтожение, отлов без возврата, вспышки заболеваний, резко уменьшающие количество взрослых животных в популяции, – влекут за собой «демографический взрыв», а именно: рост количества щенков в помете, рост их выживаемости, улучшение выживаемости недавно выброшенных собак, приток животных из соседних районов, а также иных животных, таких как лисы, крысы.

Таким образом, Программой предлагается, в том числе посредством уменьшения бюджетных затрат, осуществлять не массовое уничтожение собак, количество которых в итоге вырастает в арифметической прогрессии, а заменить неконтролируемую, потенциально опасную популяцию более маленькой, неразмножающейся и вакцинированной популяцией, менее опасной для окружающих по причине отсутствия у стерилизованных животных инстинкта размножения и, соответственно, необходимости сбиваться в стаи, охранять потомство.

По оценкам действия аналогичных программ, первичный эффект от Программы начнёт проявляться через год после завершения активной фазы (стабилизация популяции и контроль распространения бешенства), а максимальный результат наступит через 6 лет, что недостижимо при других подходах.

Расчет общего количества безнадзорных животных на территории Приднестровской Молдавской Республики произведен методом аппроксимации по отношению к местностям, где был осуществлен мониторинг количества безнадзорных животных.

В связи с тем, что количество безнадзорных животных прямо пропорционально зависит от количества населения местности (от количества корма, находящегося на территории города, количества домашних животных, от которых отказался человек, и другое), при расчете предполагаемого количества безнадзорных животных в Приднестровской Молдавской Республике использовались статистические данные по городу Москва, где плотность популяции безнадзорных животных являлась традиционно высокой.

Население города Москва – 11 551 930 человек.

Население Приднестровской Молдавской Республики – около 474 467 человек.

Соотношение численности жителей города Москва к численности жителей Приднестровской Молдавской Республики – 24,35.

Так как по статистическим данным города Москва количество бездомных собак приблизительно 21 000 особей, соответственно, в Приднестровской Молдавской Республике – примерно 862 собаки ($21000/24,35 = 862$ особи).

Для оценки точности расчета и проверки полученного результата используем второй вариант, основанный на статистических данных по городу Санкт-Петербург.

Население города Санкт-Петербург – 4 848 700 человек.

Соотношение численности жителей города Санкт-Петербург к численности жителей Приднестровской Молдавской Республики = 10,21. Так как по статистическим данным в городе Санкт-Петербург примерно 8 000 бездомных собак, получаем для Приднестровской Молдавской Республики: $8000/10,21 = 784$ собаки.

Полученные двумя способами расчетные цифры количества безнадзорных животных в Приднестровской Молдавской Республике укладываются в статистическую погрешность 10 – 12%.

Таким образом, среднее арифметическое значение количества безнадзорных животных в Приднестровской Молдавской Республике составляет примерно 820 собак (в городе Тирасполь – 223 собаки, городе Бендеры – 145 собак, Рыбницком районе и городе Рыбница – 126 собак, Слободзейском районе и городе Слободзея – 150 собак, Каменском районе и городе Каменка – 40 собак, Дубоссарском районе и городе Дубоссары – 61 собака, Григориопольском районе и городе Григориополь – 75 собак).

Для реализации программных мероприятий необходимо создать хотя бы 3 пункта передержки по республике с дальнейшей организацией на их основе приютов для животных, которые не могут самостоятельно выжить в среде обитания (щенки, несоциализированные животные, инвалиды, породистые), а также определить минимальное количество сотрудников приютов, которые осуществляли бы основные функции по отлову и содержанию отловленных животных. Основную массу работы в приюте возьмут на себя волонтеры, которые в настоящее время за счет собственных средств осуществляют стерилизацию безнадзорных животных.

Вместе с тем следует отметить, что для успешной реализации программных мероприятий необходим комплексный подход, в том числе требуется скорейшее принятие закона об ответственном обращении с животными (проект принят в первом чтении), которым не только устанавливалась бы обязанность граждан ответственно обращаться с домашними животными, находящимися в их собственности, необходимость стерилизации неплеменных домашних собак и кошек в целях уменьшения в населенных пунктах республики невостребованных владельческих домашних животных, регистрации домашних животных, но и устанавливалась также

ответственность за нарушение порядка содержания, а также обращения с домашними животными.

Таким образом, социально-экономический анализ комплексного подхода к решению проблемы в республике, связанной с безнадзорными животными, в рамках Программы, а также норм вышеуказанного законопроекта позволит обеспечить осуществление эффективного надзора за домашними животными в городе, привести к значительному сокращению численности бездомных животных и является экономически выгодным для республиканского бюджета.

Реализация указанной Программы не только устранил такой признак крайнего неблагополучия городов, населенных пунктов республики, как обилие бездомных животных, но продемонстрирует, что Приднестровская Молдавская Республика является современным государством, цивилизованно решающим самые сложные проблемы, отвечающим социально-нравственным ожиданиям общества.

Управление и контроль за реализацией мероприятий Программы будет осуществлять Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, а именно его соответствующие службы, осуществляющие деятельность в области экологии и ветеринарии.

Вместе с тем следует отметить, что для успешной реализации Программы необходимо также тесное сотрудничество соответствующих органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, в том числе государственных администраций городов и районов, с общественными зоозащитными организациями республики, с волонтерами, которые оказывают безвозмездную помощь в регулировании численности безнадзорных животных в республике, при надлежащем государственном контроле расходования бюджетных средств, а также своевременном проведении запланированных мероприятий Программы.

В настоящее время силами волонтеров в республике осуществляют зоозащитную деятельность следующие некоммерческие организации: общественная организация «Центр помощи животным», некоммерческое партнерство «Бубла Хаус: Дом собак и кошек», общественная организация «Общество защиты животных «Зоотерра», общественная организация «Центр поддержки животных «Белый Бим» и другие;

б) проведя сравнительно-правовой анализ законодательства Российской Федерации и Приднестровской Молдавской Республики, установлено, что в Российской Федерации подобные программы ОСВВ успешно применяются во многих городах и населенных пунктах, в том числе в городе Нижний Новгород, городе Санкт-Петербург, городе Тюмень, городе Сыктывкар, городе Брянск, Московской, Ростовской, Псковской, Вологодской, Ленинградской, Тульской, Рязанской областях, в Крыму. Кроме того, следует отметить, что в Российской Федерации 27 декабря 2018 года вступил в силу Федеральный закон № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федерации», регулирующий отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

Кроме того, в целях гармонизации законодательства Приднестровской Молдавской Республики с соответствующим законодательством Российской Федерации, а также учитывая, что безнадзорные животные являются неотъемлемой частью биологической среды населенных пунктов, Программой предусматривается субъектный состав исполнителей, которыми являются экологи, ветеринары, зоозащитные организации, а не коммунальные организации, как в настоящее время;

в) принятие данного проекта закона не потребует внесения изменений и дополнений в действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики;

г) принятие данного проекта закона не потребует разработки дополнительных нормативных правовых актов;

д) реализация данного проекта закона предусматривает финансирование в 2019 году – за счет средств, запланированных в местных бюджетах на регулирование численности безнадзорных животных в разрезе городов и районов, иных источников, не запрещенных действующими законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики, с 2020 по 2024 год – за счет средств Республиканского экологического фонда, иных источников, не запрещенных действующими законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

Общий объем средств, предусмотренный на финансирование мероприятий Программы, составляет 2 230 295,6 рубля, в том числе затраты по годам: в 2019 году – 211 382,8 рубля; в 2020 году – 452 014 рублей; в 2021 году – 416 766,6 рубля; в 2022 году – 416 766,6 рубля; в 2023 году – 366 682,8 рубля; в 2024 году – 366 682,8 рубля.

Финансово-экономическое обоснование реализации законопроекта прилагается;

е) ожидаемыми социально-экономическими последствиями реализации Программы являются: значительное уменьшение численности бездомных животных; повышение уровня безопасной жизнедеятельности человека; обеспечение общественного покоя и формирование у населения гуманного отношения к животным; улучшение эпизоотической ситуации и снижение затрат на эпидемиологические мероприятия и лечение населения; совершенствование системы социальной поддержки, ветеринарной реабилитации и правовой защиты животных, оставшихся без надзора и попечения; уменьшение засорения окружающей среды продуктами

жизнедеятельности животных и снижение затрат коммунальных служб; снижение аварийности на дорогах; обеспечение эффективного использования бюджетных средств для реализации мероприятий, направленных на охрану животного мира и регулирование численности бродячих и бездомных животных;

ж) данный проект закона не потребует принятия отдельного нормативного правового акта о порядке вступления его в силу.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Пояснительной записке
к проекту закона
Приднестровской Молдавской
Республики «Об утверждении
государственной программы
«Регулирование численности
безнадзорных животных
в Приднестровской Молдавской
Республике методом ОСВВ
(отлов-стерилизация-вакцинация-
возврат в место обитания)
на 2019 – 2024 годы»

Финансово-экономическое обоснование мероприятий Программы

Общая стоимость выполнения мероприятий Программы за 2019 – 2024 годы составит 2 230 295,6 рубля Приднестровской Молдавской Республики.

Мероприятие	Финансово-экономическое обоснование
Ремонт пунктов передержки, приютов для животных, развитие инфраструктуры приютов для животных	Стоимость сформирована по следующему принципу: в 2019 году (неполный год) предусмотрено выделение местными администрациями города Тирасполь и города Днестровск и Рыбницкого района и города Рыбница подходящих неиспользуемых земельных участков с необходимыми коммуникациями и проведение их ремонта для размещения пунктов передержки при республиканском приюте для домашних животных и отделении в городе Рыбница. Создание минимальных условий для передержки 15 – 30 собак в течение 5 дней – 7 000 рублей, (приют для животных в городе Тирасполь, приют для животных в городе Рыбница) – 14 000 рублей (ограждающая часть внутренней территории, 5 вольеров, навес, одно помещение для ветеринарных манипуляций, проведение электричества и воды. Стоимость работ зависит от выделенной под пункт передержки территории). В городе Бендеры ООО «Центр помощи животным» на базе имеющегося приюта будет реализовываться Программа и осуществляться передержка стерилизованных животных в условиях, имеющихся в приюте. Вместе с тем в 2021 – 2022 годах планируется выделение 14 000 рублей для минимального ремонта имеющихся в приюте неиспользуемых аварийных зданий, для размещения в них пункта передержки

Мероприятие	Финансово-экономическое обоснование
	<p>стерилизованных животных и решения проблемы с шумоизоляцией приюта.</p> <p>В 2020 – 2022 годах окончательный ремонт приютов с помощью волонтеров и минимальным расходованием бюджетных средств, запланировано на ремонт приютов городе Тирасполь и городе Рыбница по 7 000 рублей в год. В 2023 – 2024 годах средств на ремонт не запланировано, при этом планируется проведение оставшихся ремонтных работ и развитие инфраструктуры приютов для животных силами волонтеров, а также за счет привлечения средств из источников, не запрещенных действующим законодательством.</p>
<p>Расходы на коммунальные услуги (свет, вода, связь)</p>	<p>Расходы на коммунальные услуги: электричество – 200 рублей, вода – 100 рублей, связь – 50 рублей, итого 4 200 рублей в год. Общая сумма по трем приютам – 12 600 рублей в год.</p> <p>В 2019 году (неполный год) предусмотрена половина суммы, запланированной на год, – 6 300 рублей для трех пунктов передержки.</p>
<p>Транспортные расходы</p>	<p>10 000 рублей в год для одного пункта передержки, 3 пункта передержки – 30 000 рублей. Учитывая, что один приют реализует Программу в нескольких районах, возможно, данных средств будет недостаточно, однако остаточное финансирование транспортных расходов, в том числе на ремонт транспорта, предполагается осуществлять за счет иных источников финансирования, не запрещенных действующим законодательством.</p>
<p>Вознаграждение сотрудникам пунктов передержки (приютов)</p>	<p>В пункте передержки каждого приюта для непосредственной реализации Программы требуется минимальное количество сотрудников:</p> <p>а) ловец-рабочий – 30 000 рублей в год (2 500 рублей в месяц);</p> <p>б) водитель – рабочий – 30 000 рублей в год (2 500 рублей в месяц);</p> <p>в) рабочий – 18 000 рублей в год (1 500 рублей в месяц);</p> <p>г) бухгалтер/ регистратор заявок /завхоз – 30 000 рублей (2 500 рублей в месяц). Итого по одному приюту для животных вознаграждение сотрудникам: 108 000 рублей в год, общая сумма по трем приютам – 324 000 рублей в год.</p> <p>Кроме того, в приютах предполагается помощь волонтеров.</p>
<p>Ксилазин (иной седативный)</p>	<p>Стоимость сформирована по следующему принципу: ксилазин для отлова — на одну собаку в среднем доза стоит 2,68 рубля,</p>

Мероприятие	Финансово-экономическое обоснование
препарат) для седации при отлове	итого 550 рублей в год на 205 собак из расчёта, что половина из запланированных на отлов в год будет отловлена без использования ксилазина с помощью волонтеров).
Стерилизация, вакцинация в ветеринарной клинике	<p>Стерилизация, вакцинация в ветеринарной клинике всего за весь срок реализации Программы – 147 993,6 рубля.</p> <p>Расчет количества безнадзорных животных по соотношению полов основан на данных научных исследований в соседних странах: самцы – 60%, самки – 40%.</p> <p>Таким образом, из числа безнадзорных животных в Приднестровской Молдавской Республике составляют: самцы – 492 собаки, самки – 328 собак.</p> <p>Стерилизация самок – в среднем 150 рублей, клипсование – 10 рублей, восстановительный курс лечения (5 дней) – 15 рублей, вакцинация от бешенства – 5,4 рубля, итого 180,4 рубля, на 328 собак – 59 171,2 рубля.</p> <p>Стерилизация самцов – в среднем 100 рублей, клипсование – 10 рублей, восстановительный курс лечения (5 дней) – 15 рублей, вакцинация от бешенства – 5,4 рубля, итого 130,4 рубля, на 492 собаки – 64 156,8 рубля.</p> <p>Общая сумма стерилизации и вакцинации 100% количества безнадзорных животных (820 собак) – 123 328 рублей. Данное количество собак планируется стерилизовать и вакцинировать в общем за 4 (неполных) года действия Программы.</p> <p>Следующие 2 года планируется стерилизовать и вакцинировать по 10% от общего числа безнадзорных животных, учитывая потомство за предыдущие годы, а также отказных домашних животных.</p> <p>Итого за 2023 и 2024 годы на количество 82 собаки в год – 12 332,8 рубля в год.</p>
Питание животных в пунктах передержки	Питание в пункте передержки – 4 рубля в день, 5 дней (срок передержки после стерилизации) – 20 рублей на 1 собаку.
Социальная реклама о необходимости стерилизации домашних собак и кошек	Стоимость сформирована по следующему принципу: в год запланировано направить на социальную рекламу 1 000 рублей – изготовление печатных листовок – 500 штук (в среднем 2 рубля штука).