



ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ  
РЕСПУБЛИКА

## ПРЕЗИДЕНТ РАСПОРЯЖЕНИЕ

Об Официальном заключении  
Президента Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской  
Республики «Об административно-территориальном устройстве  
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской  
Республики:

1. Направить Официальное заключение Президента Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1383 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Советом народных депутатов Григориопольского района и города Григориополь, на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Президента Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного проекта закона в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики Полномочного представителя Президента Приднестровской Молдавской Республики в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики Кипяткову А.Г.

ПРЕЗИДЕНТ



В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь  
22 октября 2019 г.  
№ 329рп

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Президента  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 22 октября 2019 года № 329рп

ОФИЦИАЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
Президента Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской  
Республики «Об административно-территориальном устройстве  
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1383 (VI)) (далее – проект), представленный в качестве законодательной инициативы Советом народных депутатов Григориопольского района и города Григориополь, Президент Приднестровской Молдавской Республики полагает невозможным его принятие по следующим основаниям.

Проектом предлагается внести изменения в Перечень административно-территориальных единиц Приднестровской Молдавской Республики, а также населенных пунктов республики, закрепленных в государственном реестре «Административно-территориальное устройство Приднестровской Молдавской Республики» согласно Приложению № 1 к Закону Приднестровской Молдавской Республики «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики».

В частности, проектом предусматривается замена указания населенного пункта – поселок Маяк на Маякский сельсовет с определением поселка Маяк административным центром.

Пунктом 2 статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики» определено, что сельсовет – это административно-территориальная единица района, которая своими фиксированными границами охватывает один или несколько населенных пунктов вместе с находящимися в их ведении землями. При этом согласно пункту 3 статьи 5 рассматриваемого Закона сельсоветы являются административно-территориальными единицами первичного уровня.

С учетом данных норм указанного Закона Президент Приднестровской Молдавской Республики отмечает, что установление Маякского сельсовета, по сути, является созданием новой административной единицы Приднестровской Молдавской Республики – соответствующего сельсовета.

Между тем, в силу норм статьи 14 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики», именно к ведению Президента Приднестровской Молдавской Республики относится нормативное оформление посредством издания указов инициативы соответствующих субъектов, которым этим Законом предоставлено такое право, в части образования сельсоветов.

При этом статьей 16 данного Закона установлено, что представления, в том числе и об образовании административно-территориальных единиц, а также населенных пунктов, не имеющих статуса самостоятельной административно-территориальной единицы, должны иметь в качестве приложения следующие документы:

а) развернутое обоснование необходимости предлагаемого преобразования, исходя из установленных принципов и критериев изменений административно-территориального устройства, перспектив развития системы расселения, экономического и социального развития территории, улучшения среды обитания населения, рационального использования природных ресурсов, укрепления материально-финансовой базы и совершенствования организации местного управления и местного самоуправления;

б) схематическая карта предлагаемых преобразований с четким описанием границ;

в) смета расходов, необходимых для проведения предлагаемого преобразования, с указанием источников их покрытия;

г) решение референдума или схода граждан, проживающих постоянно на данной территории, о предлагаемом преобразовании;

д) заключение органов местной власти и управления, местного самоуправления, территория которых затрагивается предлагаемым преобразованием.

Таким образом, принятие законодательного акта по рассматриваемому вопросу, а именно по созданию Маякского сельсовета, возможно только после издания Президентом Приднестровской Молдавской Республики соответствующего нормативного акта, который в свою очередь может быть издан после соблюдения всех установленных Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики» процедур.

Соответственно, предлагаемую проектом редакцию по изменению указания населенного пункта – поселок Маяк на Маякский сельсовет с определением поселка Маяк административным центром Президент Приднестровской Молдавской Республики считает не соответствующей нормам Закона как в части распределения полномочий между органами государственной власти, так и в части установленных процедур рассмотрения вопросов административно-территориального устройства Приднестровской Молдавской Республики.

Помимо изложенного Президент Приднестровской Молдавской Республики отдельно отмечает, что нормы Закона Приднестровской

Молдавской Республики «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики» в целом не позволяют в настоящее время рассматривать вопрос об образовании Маякского сельсовета по следующим основаниям.

Статьей 6 Закона, определяющей общие критерии образования и преобразования административно-территориальных единиц, установлено, что при образовании сельсоветов учитывается наличие относительно крупного сельского населенного пункта или группы соседствующих небольших поселений, тяготеющих к одному из них как административному, торговому и культурно-бытовому центру, его транспортная доступность для остальных частей сельсовета, возможность организации в границах данной территории минимально необходимых коммунально-бытовых и социально-культурных услуг местному населению. То есть создание сельсоветов возможно на основе сельских населенных пунктов.

Между тем поселок Маяк является поселком городского типа и, соответственно, не является сельским населенным пунктом, вследствие чего предложение об образовании Маякского сельсовета представляется не соответствующим закону.

В части внесения предлагаемого проектом изменения в Приложение № 1 к Закону Приднестровской Молдавской Республики «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики», касающегося наименования Шипкинского сельсовета, Президент Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым отметить следующее.

Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики» со дня вступления его в силу и по настоящее время закреплено наименование административно-территориальной единицы – Шипкинский сельсовет как производное наименование сельсовета от наименования села Шипка. Следует констатировать, что при принятии данного Закона не была допущена техническая ошибка, а было установлено новое правильное наименование сельсовета как административно-территориальной единицы Приднестровской Молдавской Республики, относящейся к соответствующему селу, образованное с учетом правил русского языка (правил словообразования).

Следует также обратить внимание на тот факт, что Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2019 года № 34-ЗИД-VI «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 19-12) был устранен ряд неточностей в наименованиях тех или иных населенных пунктов в Справочном приложении к Закону «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики», соответственно, проводилась

определенная работа по выявлению и устранению допущенных ранее ошибок. Вместе с тем наименование Шипкинского сельсовета осталось неизменным.

Кроме того, Президент Приднестровской Молдавской Республики отмечает, что с целью возможности применения процедуры совместимости употребляемых в документах, выданных ранее соответствующими органами власти, наименования данного сельсовета (если таковые имеются) с официальным наименованием, указанным в государственном реестре «Административно-территориальное устройство Приднестровской Молдавской Республики», возможно соответствующее дополнение Приложения № 2 к Закону. Однако представляется, что редакция пункта 7, которым предлагается дополнить Приложение № 2 к Закону, следовало бы изложить в следующей редакции:

«

7. Григориопольский район	
Шипкинский сельсовет	Шипский сельсовет

».

В случае если рассмотрению подлежит вопрос о необходимости именно переименования рассматриваемого сельсовета, то следует учитывать нормы пункта 2 статьи 17 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики», согласно которым наименование и переименование административно-территориальных единиц и населенных пунктов производится с учетом выявления на референдумах или сходах граждан мнения местного населения, а также с учетом географических, исторических, национальных и других местных условий. В связи с этим для рассмотрения данного вопроса первоочередным будет являться проведение референдума или схода граждан и, как было обозначено выше, принятие соответствующего решения Президентом Приднестровской Молдавской Республики посредством издания соответствующего правового акта. И только после принятия соответствующего решения Президентом Приднестровской Молдавской Республики в рамках закрепленных Законом полномочий возможно будет рассмотрение вопроса об исполнении полномочий законодательного органа государственной власти по принятию соответствующего законодательного акта.

В связи с вышеизложенным Президент Приднестровской Молдавской Республики, призванный Конституцией Приднестровской Молдавской Республики обеспечивать точное исполнение законов, сообщает о невозможности принятия представленного проекта как допускающего несоблюдение норм Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики», в который предлагается внести изменения.