



ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ  
РЕСПУБЛИКА

# ПРЕЗИДЕНТ

## УКАЗ

### Об утверждении Концепции охраны общественного порядка и общественной безопасности в Приднестровской Молдавской Республике на 2020 – 2026 годы

В соответствии со статьей 65 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Законом Приднестровской Молдавской Республики от 27 октября 1992 года «О безопасности» (СЗМР 92-4) в действующей редакции, Законом Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля 1995 года «О милиции» (СЗМР 95-3) в действующей редакции, руководствуясь Стратегией развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019 – 2026 годы, утвержденной Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 12 декабря 2018 года № 460 (САЗ 18-50),

п о с т а н о в л я ю :

1. Утвердить Концепцию охраны общественного порядка и общественной безопасности в Приднестровской Молдавской Республике на 2020 – 2026 годы согласно Приложению к настоящему Указу.
2. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Аппарат Совета безопасности Приднестровской Молдавской Республики.
3. Ответственность за исполнение настоящего Указа возложить на руководителей органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления, иных органов и организаций, реализующих мероприятия, предусмотренные Приложением к настоящему Указу.
4. Настоящий Указ вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования.

ПРЕЗИДЕНТ

г. Тирасполь  
7 февраля 2020 г.  
№ 47



В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Указу Президента  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 7 февраля 2020 года № 47

**КОНЦЕПЦИЯ**  
**охраны общественного порядка и общественной безопасности**  
**в Приднестровской Молдавской Республике на 2020 – 2026 годы**

**1. Общие положения**

1. Настоящая Концепция охраны общественного порядка и общественной безопасности в Приднестровской Молдавской Республике на 2020 – 2026 годы (далее – Концепция) определяет систему принципов и механизмов, обеспечивающих реализацию государственной политики в сфере обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности в Приднестровской Молдавской Республике.

2. Настоящая Концепция определяет основные источники угроз общественного порядка и общественной безопасности в Приднестровской Молдавской Республике (далее – общественная безопасность), цели, задачи, принципы и основные направления деятельности уполномоченных органов государственной власти и управления, а также органов местного самоуправления, иных органов и организаций, принимающих участие в обеспечении общественной безопасности на основании действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

3. Обеспечение общественной безопасности является одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере национальной безопасности Приднестровской Молдавской Республики. Под общественной безопасностью понимается состояние защищённости человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4. Приднестровская Молдавская Республика при обеспечении общественной безопасности на долгосрочную перспективу исходит из необходимости постоянного совершенствования системы обеспечения общественной безопасности, а также политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер:

а) по предупреждению, выявлению и пресечению террористической и экстремистской деятельности, преступлений, связанных с коррупцией, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции, торговлей людьми, а также других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, материальные и духовные ценности общества, критически важные и (или) потенциально опасные объекты инфраструктуры Приднестровской Молдавской Республики;

- б) по профилактике социальных и межнациональных конфликтов;
- в) по предупреждению, ликвидации и (или) минимизации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая оказание первой помощи лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья;
- г) по совершенствованию государственного управления в области пожарной, химической, биологической, ядерной, радиационной, гидрометеорологической, промышленной и транспортной безопасности;
- д) по развитию международного сотрудничества в правоохранительной сфере, а также в области предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий.

5. Для целей настоящей Концепции используются следующие основные понятия:

а) угроза общественной безопасности – прямая или косвенная возможность нанесения ущерба правам и свободам человека и гражданина, материальным и духовным ценностям общества;

б) обеспечение общественной безопасности – реализация определяемой государством системы политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие преступным и иным противоправным посягательствам, а также на предупреждение, ликвидацию и (или) минимизацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) система обеспечения общественной безопасности – силы и средства обеспечения общественной безопасности;

г) государственная система мониторинга состояния общественной безопасности – единая межведомственная многоуровневая автоматизированная информационная система наблюдения за состоянием общественной безопасности, предназначенная для выявления, прогнозирования и оценки угроз общественной безопасности, оценки эффективности государственной политики, проводимой в сфере обеспечения общественной безопасности, а также для формирования предложений по совершенствованию состояния общественной безопасности;

д) средства обеспечения общественной безопасности – технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые и организационные средства, включая телекоммуникационные каналы и автоматизированные системы управления процессами, используемые для сбора, формирования, обработки, передачи или приёма информации о состоянии общественной безопасности и мерах по её укреплению.

6. Правовую основу обеспечения общественной безопасности составляют Конституция Приднестровской Молдавской Республики, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Приднестровской Молдавской Республики, конституционные законы, законы, нормативные правовые акты Президента Приднестровской Молдавской Республики и Правительства Приднестровской Молдавской Республики, а также ведомственные акты органов государственной власти.



## 2. Основные источники угроз общественной безопасности

7. Состояние общественной безопасности в Приднестровской Молдавской Республике характеризуется как стабильное, но, несмотря на принимаемые государством и обществом усилия, направленные на борьбу с преступными и иными противоправными посягательствами, предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, необходимый уровень обеспечения общественной безопасности пока еще не достигнут.

8. Не прекращает расти количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

9. Увеличение числа уличной преступности как одного из наиболее опасных и латентных видов преступности, ввиду многообразия ее форм и методов воздействия одновременно на большие массы людей.

10. Тенденция роста преступности среди несовершеннолетних как следствие проблем домашнего неблагополучия, моральная и социальная деградация, происходящая в семьях, недостаточная организация досуга несовершеннолетних, приводящая к скитанию и бродяжничеству.

11. Значительное количество преступлений совершается в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, что свидетельствует об осложнении криминогенной обстановки в республике вследствие массового злоупотребления алкогольной продукцией, а также немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Не сокращается число административных правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, в области дорожного движения.

12. Наличие в государстве беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних лиц, граждан без определённого места жительства, лиц, освобождённых из мест лишения свободы, а также лиц, не имеющих постоянного источника дохода, способствует росту уровня преступности.

13. Несмотря на разработку и применение в Приднестровской Молдавской Республике правовых и организационных механизмов противодействия коррупции, уровень распространённости этого явления продолжает оставаться высоким.

Являясь одной из системных угроз общественной безопасности, коррупция существенно затрудняет нормальное функционирование органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации экономики, вызывает серьёзную тревогу в обществе и недоверие к государственным институтам, создаёт негативный имидж Приднестровской Молдавской Республики на международной арене.

14. В Приднестровской Молдавской Республике наблюдается ухудшение технического состояния объектов транспортной инфраструктуры, гидротехнических сооружений, связанное с их износом, что влечёт за собой снижение уровня безопасности при их эксплуатации, повышение риска возникновения чрезвычайных ситуаций.



15. Особого внимания требует обеспечение пожарной безопасности в Приднестровской Молдавской Республике. Минимизация потерь от пожаров является важным фактором устойчивого социально-экономического развития государства и одной из составляющих общественной безопасности.

### **3. Цели, задачи и принципы обеспечения общественной безопасности**

16. Целями обеспечения общественной безопасности являются:

- а) достижение и поддержание необходимого уровня защищённости прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов организаций и общественных объединений, материальных и духовных ценностей общества от угроз криминального характера;
- б) повышение уровня защищённости населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от террористических угроз;
- в) сохранение гражданского мира, политической, социальной и экономической стабильности в обществе.

17. Приоритетной задачей обеспечения общественной безопасности является защита жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина. К иным задачам обеспечения общественной безопасности относятся:

- а) выявление и нейтрализация источников угроз общественной безопасности;
- б) оценка состояния общественной безопасности, прогнозирование её развития, информирование руководства республики, государственных органов, общественности о положении дел в данной области;
- в) принятие и сопровождение комплексных целевых программ, направленных на обеспечение общественной безопасности, и отраслевых программ по профилактике правонарушений, социальных и межнациональных конфликтов, предупреждению, ликвидации и (или) минимизации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- г) постоянное совершенствование и поддержание в достаточной степени готовности сил и средств обеспечения общественной безопасности, в том числе системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Приднестровской Молдавской Республики;
- д) превентивная защита материальных и духовных ценностей общества от угроз криминального характера, защита прав и законных интересов граждан Приднестровской Молдавской Республики за рубежом, укрепление режима безопасного функционирования предприятий, организаций и учреждений республики, а также объектов жизнеобеспечения населения;
- е) повышение безопасности дорожного движения, сокращение количества дорожно-транспортных происшествий, влекущих причинение вреда жизни и здоровью граждан, снижение тяжести их последствий;
- ж) совершенствование профилактических мер по снижению риска террористических актов;

з) защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности;

и) противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, лечение и реабилитация наркотически зависимых лиц;

к) пресечение социальных и межнациональных конфликтов, незаконной миграции, деятельности, направленной на разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

л) противодействие коррупции;

м) совершенствование механизмов эффективного взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, международными организациями и гражданами по вопросам обеспечения общественной безопасности;

н) повышение уровня материального и технического оснащения сил обеспечения общественной безопасности.

18. Обеспечение общественной безопасности осуществляется на основе следующих принципов:

а) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;

б) законность;

в) системность и комплексность применения силами обеспечения общественной безопасности политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер по обеспечению общественной безопасности;

г) приоритет профилактических мер по обеспечению общественной безопасности;

д) взаимодействие сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях комплексного и своевременного реагирования на угрозы общественной безопасности.

#### **4. Основные направления деятельности по обеспечению общественной безопасности**

19. Основными направлениями деятельности по обеспечению общественной безопасности являются:

а) в области противодействия экстремизму:

1) принятие профилактических, воспитательных и пропагандистских мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности и развитию социальных и межнациональных конфликтов, противодействие экстремизму на основе комплексного подхода к анализу причин возникновения и распространения экстремизма, чёткого разграничения функций и зон ответственности сил обеспечения общественной безопасности, противодействие распространению

экстремистских материалов через средства массовой информации и глобальную сеть Интернет;

2) выявление субъектов экстремистской деятельности, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций путём осуществления мер по предупреждению такой деятельности, совершенствование мер организационного и оперативного характера, направленных на пресечение экстремистской деятельности организаций и физических лиц;

б) в области противодействия преступным и иным противоправным посягательствам:

1) совершенствование системы профилактики правонарушений, включающей в себя выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также принятие мер по их устранению, реализация отраслевых программ по предупреждению правонарушений, социальных и межнациональных конфликтов, привлечение граждан к участию в охране общественного порядка, развитие правовой грамотности и правосознания населения;

2) выявление лиц, склонных к совершению преступлений (в том числе страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом, лиц без определённого места жительства), и применение к ним мер профилактического воздействия в целях недопущения с их стороны преступных посягательств, развитие системы профилактического учёта лиц, склонных к совершению преступлений, и контроля за ними, совершенствование механизмов административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы, а также механизмов их социальной адаптации и реабилитации;

3) противодействие организованной преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции, торговлей людьми;

4) профилактика дорожно-транспортных происшествий, преступлений и иных правонарушений, совершаемых по неосторожности в быту, на транспортном средстве, при использовании техники в сферах промышленности, строительства, сельского хозяйства;

5) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий, совершаемых несовершеннолетними лицами, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

в) в области противодействия коррупции:

1) выявление и последующее устранение причин коррупции и условий её возникновения, разработка и осуществление профилактических мер, направленных на снижение уровня коррумпированности общественных отношений, обеспечение участия институтов гражданского общества в профилактике коррупции;

2) минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений;



г) в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, уменьшение размеров ущерба и потерь от них, ликвидация чрезвычайных ситуаций, а также осуществление мероприятий по надзору и контролю в области гражданской обороны, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности;

д) в области противодействия незаконной миграции: совершенствование межведомственного взаимодействия, в том числе обмена информацией на внутригосударственном уровне, а также взаимодействия с компетентными органами иностранных государств по вопросам противодействия незаконной миграции;

е) в области расширения международного сотрудничества в правоохранительной сфере:

1) развитие сотрудничества Приднестровской Молдавской Республики с иностранными государствами и международными организациями в сферах выдачи лиц для уголовного преследования или исполнения приговора, правовой помощи по гражданским, административным и уголовным делам, а также розыска, ареста, конфискации и возврата имущества, полученного незаконным путём;

2) укрепление взаимодействия с международными организациями по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, терроризмом, экстремизмом, а также в области противодействия коррупции.

## **5. Субъекты реализации настоящей Концепции**

20. Субъектами реализации настоящей Концепции являются:

а) органы внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики;

б) Прокуратура Приднестровской Молдавской Республики;

в) исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы обороны Приднестровской Молдавской Республики;

г) исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы государственной безопасности и охраны государственной границы Приднестровской Молдавской Республики;

д) исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы таможенного дела Приднестровской Молдавской Республики;

е) исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

ж) исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы образования Приднестровской Молдавской Республики;

з) исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы социальной защиты и труда Приднестровской Молдавской Республики;

- и) исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы юстиции Приднестровской Молдавской Республики;
- к) исполнительный орган государственной власти, осуществляющий полномочия в сфере уголовного судопроизводства;
- л) государственные администрации городов и районов, органы местного самоуправления;
- м) исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы средств массовой информации, печати, издательской и полиграфической деятельности, рекламы и рекламной деятельности;
- н) исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы экологического контроля и охраны окружающей среды;
- о) общественные объединения и иные организации.

## **6. Координация деятельности по реализации настоящей Концепции**

21. Координация деятельности по реализации настоящей Концепции осуществляется Аппаратом Совета безопасности Приднестровской Молдавской Республики.

## **7. Механизмы реализации настоящей Концепции**

22. Реализация настоящей Концепции предполагает:

- а) формирование государственной системы мониторинга состояния общественной безопасности, предусматривающей:
  - 1) установление критериев оценки угроз общественной безопасности, показателей и индикаторов её состояния;
  - 2) получение, обработку, анализ данных об угрозах общественной безопасности, а также о деятельности сил обеспечения общественной безопасности;
  - 3) составление краткосрочных и долгосрочных прогнозов развития криминогенной ситуации, социальных и межнациональных конфликтов, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также иных возможных угроз в сфере общественной безопасности;
- б) совершенствование законодательства Приднестровской Молдавской Республики в части, касающейся:
  - 1) профилактики правонарушений;
  - 2) защиты детей от насилия и любых форм эксплуатации, вовлечения их в преступную и иную антиобщественную деятельность;
  - 3) установления дисциплинарной, гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности за правонарушения в сфере общественной безопасности;
  - 4) социальной поддержки жертв преступлений и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
  - 5) социальной адаптации и реабилитации лиц, освобождённых из мест лишения свободы;

б) создания системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ;

в) разработку и внедрение комплексных целевых программ обеспечения общественной безопасности;

г) совершенствование единой государственной системы профилактики правонарушений, включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики, разработку и использование профилактических мер, направленных на снижение уровня коррумпированности и криминализации общественных отношений;

д) совершенствование системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

е) исследование передового опыта иностранных государств в сфере обеспечения общественной безопасности и его внедрение в систему обеспечения общественной безопасности в Приднестровской Молдавской Республике;

ж) развитие международного сотрудничества в правоохранительной сфере.

23. Оценка эффективности реализации настоящей Концепции проводится на основе установленной системы целевых показателей и индикаторов комплексных целевых программ по обеспечению общественной безопасности. При этом учитываются общественное мнение, бюджетная обеспеченность соответствующих программ, показатели социально-экономического развития приднестровского общества.

## **8. Этапы реализации настоящей Концепции**

24. Реализация настоящей Концепции будет проходить в два этапа.

На первом этапе (2020 – 2021 годы) предполагается осуществить следующие мероприятия:

а) разработка и принятие законодательных и иных нормативных правовых актов Приднестровской Молдавской Республики, направленных на достижение целей, выполнение задач и определение основных направлений деятельности по обеспечению общественной безопасности;

б) разработка и апробация комплексных целевых программ по обеспечению общественной безопасности;

в) реализация и мониторинг действующих программ в рамках осуществления основных направлений деятельности по обеспечению общественной безопасности.

25. На втором этапе (2021 – 2026 годы) предполагается осуществить следующие мероприятия:

а) принятие комплексных целевых программ, направленных на обеспечение общественной безопасности, и отраслевых программ по профилактике правонарушений, предупреждению, ликвидации и (или) минимизации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) реализация и мониторинг принятых комплексных целевых программ по обеспечению общественной безопасности;



в) обобщение и анализ правоприменительной практики законодательных и иных нормативных правовых актов Приднестровской Молдавской Республики, направленных на достижение целей, выполнение задач и определение основных направлений деятельности по обеспечению общественной безопасности.

## **9. Ожидаемые результаты реализации настоящей Концепции**

26. Реализация настоящей Концепции будет способствовать:

- а) укреплению правопорядка, сохранению гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе;
  - б) повышению эффективности защиты жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории Приднестровской Молдавской Республики;
  - в) дальнейшему развитию системы обеспечения общественной безопасности в Приднестровской Молдавской Республике;
  - г) усилению роли государства как гаранта безопасности граждан, прежде всего несовершеннолетних;
  - д) повышению эффективности деятельности сил обеспечения общественной безопасности;
  - е) снижению уровня криминализации общественных отношений;
  - ж) повышению защищённости населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от последствий проявления терроризма и экстремизма;
- з) совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере профилактики правонарушений, коррупции, терроризма и экстремизма.