



ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ  
РЕСПУБЛИКА

**ПРЕЗИДЕНТ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

Об Официальном заключении  
Президента Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Официальное заключение Президента Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1426/3 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Коршуновым А.В., Дьяченко Г.И. (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Президента Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики Полномочного представителя Президента Приднестровской Молдавской Республики в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республике Кипяткову А.Г.

ПРЕЗИДЕНТ

В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь  
10 февраля 2020 г.  
№ 41рп



ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Президента  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 10 февраля 2020 года № 41рп

ОФИЦИАЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
Президента Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1426/3 (VI)) (далее – проект закона), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Коршуновым А.В., Дьяченко Г.И., Президент Приднестровской Молдавской Республики полагает возможным его принятие с учетом следующих концептуальных замечаний.

1. В соответствии с пунктом 3 статьи 21 проекта закона материалы для рассмотрения на очередном заседании Президиума Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики и проекты решений Президиума Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики представляются в соответствующее структурное подразделение Аппарата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, как правило, до 14 часов дня, предшествующего дню заседания Президиума Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. Повестка заседания Президиума Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики и материалы к ней направляются в день, предшествующий дню заседания Президиума Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики.

Подпунктом б) пункта 4 статьи 21 проекта закона определено, что положения пункта 3 статьи 21 не применяются в отношении законопроектов, по которым на заседании ответственного комитета (комиссии) была признана необходимость их принятия в безотлагательном порядке (причины необходимости принятия законопроекта в безотлагательном порядке отражаются в докладе комитета).

Рассматривая предложенное проектом закона право ответственного комитета Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики на определение необходимости принятия законопроектов в безотлагательном порядке, Президент Приднестровской Молдавской Республики отмечает, что формирование законотворческого процесса в Приднестровской Молдавской Республике определяется положениями статей 71, 72, 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики. В положениях указанных статей содержатся не только нормы, устанавливающие порядок рассмотрения, принятия и подписания законодательного акта, но и определен субъектный состав лиц, наделенных

правом внесения законодательной инициативы на рассмотрение Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики.

При этом требованиями пункта 2 статьи 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики предусмотрено, что правом введения режима законодательной необходимости при рассмотрении наиболее важных законодательных актов, требующих рассмотрения и принятия их Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики в кратчайшие сроки, наделен исключительно Глава государства. Законопроект, внесенный Президентом Приднестровской Молдавской Республики в режиме законодательной необходимости, должен быть рассмотрен и принят либо отклонен в установленном порядке на заседаниях сессии Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики в согласованные с Президентом Приднестровской Молдавской Республики сроки.

Ввиду этого, Президент Приднестровской Молдавской Республики заключает, что закрепление в Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики нового механизма принятия законодательных актов в безотлагательном порядке приведет к наделению комитетов (комиссий) Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики полномочиями, равными соответствующим конституционным полномочиям Президента Приднестровской Молдавской Республики, что, в свою очередь, нивелирует исключительные полномочия Главы государства, установленные Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, в связи с его особым статусом в законотворческом процессе.

Кроме того, ускорение процедуры работы в комитетах над законопроектами может повлечь за собой невозможность осуществления всестороннего и объективного анализа внесенных проектов законов со стороны всех субъектов права законодательной инициативы и иных лиц, заинтересованных в вопросах, подлежащих рассмотрению, что может отразиться на качестве принимаемых законов и дальнейшем их правоприменении.

На основании вышеизложенного, Президент Приднестровской Молдавской Республики настаивает на необходимости исключения подпункта б) пункта 4 статьи 21 проекта закона.

2. Действующей редакцией статьи 62 Регламента Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики определены полномочия Председателя Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики по установлению сроков рассмотрения законодательных инициатив и представления позиций по ним субъектами права законодательной инициативы и рабочими органами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. Указанная статья содержит требование о том, что законопроект не может быть вынесен на рассмотрение ранее чем через 30 (тридцать) дней после внесения его в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики, если иное не оговорено действующим законодательством или соглашением с инициатором законопроекта, а замечания и предложения по законопроекту подлежат

направлению в ответственный комитет (комиссию) в срок, не превышающий 30 (тридцати) дней (пункты 3 и 5 статьи 62 Закона).

Проектом закона предлагается сократить обозначенные в данной норме процедурные сроки с 30 до 20 дней, а также установленный Регламентом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики минимальный срок представления субъектами права законодательной инициативы поправок к законопроекту, принятому в первом чтении, с 15 до 10 дней и исключить минимальный 15-дневный срок, установленный для включения Президиумом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики законопроектов, подготовленных ко второму чтению, в проект повестки дня пленарного заседания Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики.

В свою очередь, Президент Приднестровской Молдавской Республики отмечает, что в процессе предварительного изучения проекта закона субъектами права законодательной инициативы, а также рабочими органами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики проводится детальная экспертиза представленных материалов, с целью оценки обоснованности законопроекта, его соответствия Конституции Приднестровской Молдавской Республики и согласованности с действующим законодательством.

Сокращение установленных действующим Регламентом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики сроков может повлечь за собой не только недостаток необходимых временных затрат для проведения соответствующей экспертизы проекта закона, но и, как следствие, принятие несовершенных законов, содержащих пробелы и противоречия.

Таким образом, в целях обеспечения стабильного законотворческого процесса, снижения вероятности принятия неэффективных правовых норм, представляется нецелесообразным сокращение сроков рассмотрения законодательных инициатив, представления позиций (поправок) по ним субъектами права законодательной инициативы и рабочими органами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, а также исключение минимального срока, установленного для включения Президиумом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики законопроектов, подготовленных ко второму чтению, в проект повестки дня пленарного заседания.

В связи с этим Президент Приднестровской Молдавской Республики указывает на необходимость сохранения действующих сроков, установленных статьями 62, 71, 72 Регламента Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики.

3. Пунктом 2 статьи 71 проекта закона определено, что приглашение с повесткой заседания комитета (комиссии) не позднее чем за 3 (три) дня направляется непосредственно субъекту права законодательной инициативы, который самостоятельно определяет своих представителей по внесенным им законопроектам.

Действующей редакцией Регламента Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики обозначенный выше срок исчисляется в рабочих днях.

Необходимо подчеркнуть, что календарные дни – это последовательные дни, включающие в себя рабочие дни, выходные (суббота, воскресенье), а также официальные праздники.

Следовательно, исчисление установленного Регламентом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики срока направления приглашения на заседания рабочих органов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики в календарных днях не позволит надлежащим образом прорабатывать проекты законов на стадии их рассмотрения в рабочих органах, что, в свою очередь, негативно скажется на качестве законотворческого процесса в целом.

В этой связи Президент Приднестровской Молдавской Республики предлагает в пункте 2 статьи 71 проекта закона слова «не позднее чем за 3 (три) дня» заменить словами «не позднее чем за 3 (три) рабочих дня».

4. Конституция Приднестровской Молдавской Республики имеет высшую юридическую силу и прямое действие. Органы государственной власти и управления, местного самоуправления, должностные лица, общественные объединения и граждане обязаны соблюдать Конституцию Приднестровской Молдавской Республики и законы Приднестровской Молдавской Республики (статья 2 Конституции Приднестровской Молдавской Республики).

Частью третьей пункта 1 статьи 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики определено, что субъекты права законодательной инициативы участвуют в законотворческом процессе в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики на всех его стадиях (за исключением голосования) на равных основаниях и не могут быть в этом ограничены, если иное прямо не предусмотрено Конституцией Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, вышеопределенное Конституцией Приднестровской Молдавской Республики требование к осуществлению законодательного процесса является основополагающим и обязательным при формировании правовой основы для реализации законотворческого процесса.

Вместе с тем, пунктом 1 статьи 82 в редакции проекта закона предлагается определить, что субъект (субъекты) права законодательной инициативы, внесший (внесшие) законопроект на рассмотрение, имеет (имеют) право отозвать внесенный им (ими) законопроект либо его часть до его принятия в первом чтении на пленарном заседании Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, за исключением таких законопроектов, как:

- а) проект закона о бюджете на соответствующий финансовый год;
- б) проект закона о бюджете внебюджетного фонда;
- в) проект прогноза социально-экономического развития;
- г) проект концепции бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу.

Из этого следует, что редакция проекта закона фактически ограничивает правомочия субъектов права законодательной инициативы на участие в законотворческом процессе.

Президент Приднестровской Молдавской Республики заключает, что принятие нормы, устанавливающей возможность отзыва внесенного субъектом права законодательной инициативы законопроекта либо его части только до его принятия в первом чтении на пленарном заседании Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, приведет к нарушению предписаний норм Конституции Приднестровской Молдавской Республики, что недопустимо.

На основании вышеизложенного, в целях недопущения прямого нарушения Конституции Приднестровской Молдавской Республики при осуществлении законотворческой деятельности, Президент Приднестровской Молдавской Республики сообщает о необходимости сохранения действующего порядка отзыва законопроекта субъектом права законодательной инициативы на любой стадии его рассмотрения, в связи с чем предлагает в пункте 1 статьи 82 проекта закона слова «до его принятия в первом чтении на пленарном заседании Верховного Совета» заменить словами «на любой стадии рассмотрения, но не позднее окончательного принятия законопроекта Верховным Советом в качестве закона либо постановления».