



ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ
РЕСПУБЛИКА

ПРЕЗИДЕНТ

УКАЗ

Об утверждении Концепции дальнейшего развития государственной гражданской службы на 2020 – 2023 годы

В соответствии с пунктом 2 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 25 апреля 2012 года № 49-3-V «О системе государственной службы Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 12-18) в действующей редакции, статьей 61 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2012 года № 53-3-V «О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 12-18) в действующей редакции, в целях совершенствования правовых основ государственной гражданской службы Приднестровской Молдавской Республики, повышения эффективности государственного управления, а также результативности деятельности государственных гражданских служащих, **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить Концепцию дальнейшего развития государственной гражданской службы на 2020 – 2023 годы согласно Приложению к настоящему Указу.

2. Определить Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики координатором Концепции дальнейшего развития государственной гражданской службы на 2020 – 2023 годы (далее – Концепция).

Возложить на координатора Концепции осуществление функций по мониторингу реализации Концепции, а также по координации деятельности государственных органов по исполнению мероприятий, предусмотренных Концепцией.

3. Администрации Президента Приднестровской Молдавской Республики обеспечить контроль за реализацией Концепции и рассмотрение результатов выполнения мероприятий, предусмотренных Концепцией.

4. Настоящий Указ вступает в силу со дня официального опубликования.

ПРЕЗИДЕНТ

В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь
25 февраля 2020 г.
№ 66



ПРИЛОЖЕНИЕ
к Указу Президента
Приднестровской Молдавской
Республики
от 25 февраля 2020 года № 66

КОНЦЕПЦИЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ НА 2020 – 2023 ГОДЫ

Раздел 1. Общие положения

В 2012 году в Приднестровской Молдавской Республике было принято два базовых закона, устанавливающих правовые и организационные основы государственной службы: Закон Приднестровской Молдавской Республики от 25 апреля 2012 года № 49-3-V «О системе государственной службы Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 12-18) и Закон Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2012 года № 53-3-V «О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 12-18). Согласно пункту 2 статьи 68 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2012 года № 53-3-V «О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республики» руководителям государственных органов предписывалось в срок до 15 февраля 2014 года провести все необходимые мероприятия, связанные с переходом на государственную гражданскую службу. Вместе с тем проведение предписанных мероприятий не завершено и продолжается в настоящее время. Общая численность государственных гражданских служащих в исполнительных органах государственной власти по состоянию на 2019 год составила 1097 человек, 758 из них присвоены классные чины государственной гражданской службы.

В целях реализации законов о государственной службе были изданы нормативные правовые акты Президента Приднестровской Молдавской Республики и Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Определены новые подходы к формированию кадрового состава государственной гражданской службы, введен конкурсный отбор на вакантные должности государственной гражданской службы, конкретизированы квалификационные требования к государственным гражданским служащим, созданы конкурсные и аттестационные комиссии, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов на государственной гражданской службе.

Гражданским обществом к государственной службе предъявляются значительно возросшие требования, поскольку государственные гражданские служащие в государственных органах выполняют одну из главных функций в обществе: обеспечивают эффективность функционирования государственного аппарата и конституционные гарантии граждан, участвуя в процессе принятия

управленческих решений. Однако оценка профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих еще слабо увязана с тем, насколько качественно оказываются государственными органами государственные услуги гражданам и организациям.

В работе кадровых служб государственных органов все еще используются устаревшие технологии, не ведется целенаправленная работа по привлечению молодых перспективных кадров. Современные методы планирования и регламентации труда государственных гражданских служащих не получили широкого распространения, а предусмотренные законодательством Приднестровской Молдавской Республики механизмы стимулирования государственных гражданских служащих к исполнению обязанностей государственной гражданской службы на высоком профессиональном уровне не реализуются в полной мере, что снижает мотивацию государственных гражданских служащих. Качество профессионального обучения государственных гражданских служащих в недостаточной степени отвечает потребностям развития государственной службы.

Дальнейшее развитие государственной гражданской службы зависит от разработки и реализации мероприятий, направленных на модернизацию государственной гражданской службы, на практическое применение новых технологий государственного управления. Современная государственная гражданская служба должна быть открытой, престижной и конкурентоспособной, ориентированной на результативную деятельность государственных гражданских служащих по обеспечению исполнения полномочий государственных органов, должна активно взаимодействовать с институтами гражданского общества.

Таким образом, современное состояние государственной гражданской службы Приднестровской Молдавской Республики характеризуется наличием ряда проблем:

- а) наличие пробелов в правовой регламентации отношений в сфере регулирования вопросов государственной гражданской службы;
- б) недостаточная эффективность деятельности государственных органов и их аппаратов;
- в) снижение престижа государственной гражданской службы и авторитета государственных гражданских служащих;
- г) недостаточное использование современных технологий государственного управления, в том числе информационных, отвечающих задачам масштабных государственных программ и проектов;
- д) непоследовательность кадровой политики в сфере государственной гражданской службы;
- е) низкая эффективность механизма профилактики коррупции и борьбы с ней, а также правовых и организационных мер контроля за деятельностью органов государственной власти и их аппаратов со стороны гражданского общества;

ж) несоответствие социального и правового положения государственного гражданского служащего степени возлагаемой на него ответственности и уровню законодательных ограничений, предусмотренных на государственной гражданской службе;

з) отсутствие надлежащей регламентации деятельности государственных органов, их аппаратов и государственных гражданских служащих, что способствует бюрократизации отношений между государственными органами, структурными подразделениями государственных органов, а также между государственными органами, гражданами Приднестровской Молдавской Республики и структурами гражданского общества;

и) информационная закрытость деятельности органов государственной власти.

Все эти проблемы тесно связаны между собой и не могут быть решены в отдельности. Необходим комплексный, последовательный и постепенный подход к их разрешению. В связи с этим основными направлениями развития государственной гражданской службы должны стать:

а) совершенствование нормативно-правового регулирования государственной гражданской службы;

б) совершенствование системы управления государственной гражданской службой, внедрение современных механизмов организации государственной гражданской службы;

в) повышение эффективности государственной гражданской службы и результативности профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих, повышение престижа государственной гражданской службы;

г) создание системы профессионального развития государственных гражданских служащих, повышение их профессионализма и компетентности, обеспечение непрерывного профессионального развития государственных гражданских служащих;

д) обеспечение открытости государственной гражданской службы, в том числе посредством повышения качества предоставления государственных услуг, расширения общественного участия;

е) разработка антикоррупционных механизмов в системе государственной гражданской службы.

Концепцией предусмотрены конкретные мероприятия, исходя из обозначенных направлений развития государственной гражданской службы.

Раздел 2. Основные мероприятия, предусмотренные Концепцией

Глава 1. Совершенствование нормативно-правового регулирования государственной гражданской службы

Правительством Приднестровской Молдавской Республики в начале 2019 года была запрошена информация у всех государственных органов о проблемах, возникающих при реализации законодательства о государственной гражданской службе. В ответ поступило более 80 вопросов,

в том числе связанных с неоднозначным пониманием законодательных норм, а также пробелами в нормативном регулировании.

Не принят отдельный правовой акт, как того требует статья 47 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2012 года № 53-3-V «О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республики», устанавливающий порядок и условия командирования государственных гражданских служащих. Вопросы служебных командировок в настоящее время регламентируются нормами Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 24 ноября 2015 года № 311 «Об утверждении Положения о порядке направления и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками» (САЗ 15-48).

Не разработан кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих. Принятие данного акта позволило бы установить единые нормы поведения государственных гражданских служащих, что, в свою очередь, приведет к повышению уровня и эффективности выполнения гражданским государственным служащим своих должностных обязанностей и в конечном итоге повысит престиж государственной гражданской службы и доверие граждан к государственным органам.

Отсутствует правовая регламентация вопросов получения дополнительного профессионального образования государственными гражданскими служащими, переподготовки и повышения квалификации. Не установлен порядок заключения договора на обучение между государственным органом и гражданином с обязательством последующего прохождения государственной гражданской службы после окончания обучения в течение определенного срока. До настоящего времени не проводится работа по формированию кадрового резерва на государственной гражданской службе.

Не урегулирован законодательно вопрос пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих. Согласно пункту 4 статьи 66 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2012 года № 53-3-V «О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республики» пенсионное обеспечение государственных гражданских служащих до принятия закона о пенсионном обеспечении граждан, проходивших государственную гражданскую службу в Приднестровской Молдавской Республике, регулируется Законом Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2005 года № 537-3-III «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-08).

В связи с обозначенными вопросами, требуется комплексный пересмотр норм Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2012 года № 53-3-V «О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республики», а также разработка отсутствующих правовых актов, необходимых для реализации законодательных норм в сфере государственной гражданской службы и противодействия коррупции, согласно Плану – графику по разработке проектов правовых актов по реализации дальнейшего развития государственной гражданской службы (Приложение к настоящей Концепции).

Глава 2. Совершенствование системы управления государственной гражданской службой, внедрение современных механизмов организации государственной гражданской службы

Совершенствование системы управления государственной гражданской службой является одним из приоритетных направлений развития государственной гражданской службы в Приднестровской Молдавской Республике.

Как показывает мировая практика, для любого демократического государства жизненно важен единый государственный орган, который комплексно занимается разработкой стратегии в области создания организационных структур в государственном аппарате, формированием кадровой политики и основ управления персоналом, подготовкой нормативных документов, реализацией системы функционирования государственных гражданских служащих, оценкой эффективности отдельных государственных структур, осуществлением реформы системы штатов, координацией научно-исследовательской работы по основным проблемам развития государственной гражданской службы.

Система управления государственной гражданской службой необходима для обеспечения единых требований для прохождения государственной гражданской службы, взаимодействия государственных органов со структурами гражданского общества, координации деятельности государственных органов по вопросам поступления на государственную гражданскую службу, прохождения и прекращения государственной гражданской службы, а также профессионального развития государственных гражданских служащих.

На сегодняшний день практическая деятельность структурных подразделений государственных органов, осуществляющих функции, связанные с реализацией законодательства Приднестровской Молдавской Республики о государственной гражданской службе, недостаточно скоординирована. Требуется создание организационной структуры управления системой государственной гражданской службы, формирование нормативно-правовой базы по данному вопросу и методическое обеспечение государственных органов по реализации законодательства о государственной гражданской службе.

Учитывая то, что большая часть государственных органов, в которых учреждена государственная гражданская служба, находится в ведении Правительства Приднестровской Молдавской Республики, представляется целесообразным наделить Правительство Приднестровской Молдавской Республики полномочием по определению государственного органа, уполномоченного осуществлять функции органа по управлению государственной гражданской службой.

Основными функциями государственного органа по управлению государственной гражданской службой должны быть:

а) координация деятельности государственных органов по вопросам государственной гражданской службы;

- б) разработка нормативных правовых актов, регулирующих государственную гражданскую службу;
- в) контроль за соблюдением законодательства о государственной гражданской службе;
- г) общее руководство (прежде всего методическое) деятельностью кадровых служб государственных органов;
- д) формирование и рациональное использование государственного кадрового резерва;
- е) общее руководство системой профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировки государственных гражданских служащих (прежде всего утверждение программ профессионального развития);
- ж) ведение реестра должностей государственной гражданской службы;
- з) разработка должностных регламентов, включая квалификационные требования к должностям государственной гражданской службы;
- и) участие в организации и проведении конкурсов, аттестаций и квалификационных экзаменов государственных гражданских служащих;
- к) изучение, обобщение и контроль внедрения современных управленческих и информационных технологий в государственную гражданскую службу и кадровую работу;
- л) участие в разработке системы денежного содержания государственных гражданских служащих.

Бурное развитие в последнее десятилетие информационных (компьютерных) технологий позволяет руководству современных организаций принципиально пересмотреть подход к организации процессов управления. Практически все руководители сегодня принимают управленческие решения на основе информации, содержащейся в базах данных. Внедрение информационных систем позволяет работать в едином информационном пространстве, быстро получать достоверную информацию, оперативно планировать и контролировать основные процессы.

Государственная гражданская служба в этом аспекте не является исключением. Применение автоматизированных систем в управлении кадрами в государственных органах позволяет создать единую информационную среду и объединить все субъекты управления, повысить эффективность их работы.

С внедрением в республике «электронного правительства» необходимо внедрить современные механизмы работы кадровых структур с документами, связанными с поступлением и прохождением государственной гражданской службы, предусмотрев работу в информационных системах, используя электронный документооборот.

Для решения задач в целом по данному направлению развития государственной гражданской службы необходимо:

- а) обеспечить эффективность работы государственного органа по управлению государственной гражданской службой;
- б) создать единую систему научно-методического обеспечения и оказания консультативной помощи по вопросам государственной гражданской службы;

в) разработать и внедрить стандарты нормирования численности типовых подразделений исполнительных органов государственной власти, в том числе по категориям и группам должностей государственной гражданской службы;

г) пересмотреть классификацию должностей государственной гражданской службы;

д) повысить объективность и прозрачность процедуры проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы;

е) внедрить в государственных органах электронный кадровый документооборот и обеспечить автоматизированную проверку сведений, представляемых гражданами, поступающими на государственную гражданскую службу;

ж) обеспечивать кандидатам на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и включение в кадровый резерв государственных органов возможность представления в электронном виде документов для участия в конкурсе;

з) унифицировать методы кадровой работы, применяемые в различных государственных органах;

и) создать в глобальной сети Интернет сайт, объединяющий в себе информацию о порядке поступления и прохождения государственной гражданской службы, о вакансиях на замещение должностей государственной гражданской службы, о проведении и результатах конкурсов и иную информацию о государственной гражданской службе.

Глава 3. Повышение эффективности государственной гражданской службы и результативности профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих, повышение престижа государственной гражданской службы

Важнейшими направлениями повышения эффективности государственной гражданской службы являются разработка и внедрение механизмов, обеспечивающих результативность профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих. В настоящее время показатели служебной деятельности государственных гражданских служащих недостаточно ориентированы на результативность их труда, на достижение целей и приоритетов государственных органов. Уровень денежного содержания государственных гражданских служащих слабо зависит от результатов их труда.

Необходимо обеспечить надлежащие условия для качественного исполнения государственными гражданскими служащими своих должностных обязанностей, для эффективного функционирования государственной гражданской службы. Этому могут способствовать внедрение в сферу государственной гражданской службы современных информационных технологий и совершенствование системы организации профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих.

Необходимо разработать сбалансированную систему показателей результативности профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих, а также усилить стимулы к надлежащему исполнению ими своих должностных регламентов.

Повышение уровня социальной защищенности государственных гражданских служащих, совершенствование системы государственных гарантий, создание современной системы материального и нематериального стимулирования труда государственных гражданских служащих, оптимизация порядка оплаты труда на государственной гражданской службе являются необходимыми условиями успешного развития системы государственной гражданской службы, эффективного достижения поставленных перед нею целей.

Оплата служебной деятельности государственного гражданского служащего является основой его стимулирования и должна обеспечивать государственному гражданскому служащему и его семье качество жизни, соответствующее уровню развития общества и государства. Денежное содержание государственных гражданских служащих должно соотноситься на рынке труда с заработной платой работников соответствующей специальности и квалификации негосударственного (коммерческого) сектора экономики, обеспечивая привлекательность государственной гражданской службы и конкурентоспособность государства как работодателя. Уровень денежного содержания государственного гражданского служащего должен способствовать долговременному, добросовестному и эффективному исполнению им своих должностных обязанностей.

Предусмотренные Законом Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2012 года № 53-3-V «О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республики» дополнительные государственные гарантии в части профессиональной переподготовки, повышения квалификации и стажировки с сохранением замещаемой должности и денежного содержания, а также предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади один раз за весь период гражданской службы не реализуются, в частности из-за отсутствия регламентированного порядка предоставления таких гарантий.

Для повышения эффективности функционирования государственной гражданской службы и уровня информированности общества о деятельности государственных органов и государственных гражданских служащих требуется широкое использование современных информационных технологий. Предполагается разработка новых стандартов делопроизводства, основанных преимущественно на электронном документообороте с применением электронной цифровой подписи, обеспечение более широкого доступа государственных гражданских служащих к государственным и иным информационным ресурсам.

Для решения перечисленных задач необходимо:

а) обеспечить отражение целей и задач государственных органов в показателях результативности профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих;

- б) разработать объективные критерии оценки эффективности профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих;
- в) совершенствовать методику оценки профессиональных знаний и навыков государственных гражданских служащих, предусмотренных в их должностных регламентах;
- г) предусматривать в программах государственных органов по профессиональному развитию государственных гражданских служащих изучение государственнымными гражданскими служащими правовых и морально-этических аспектов управленческой деятельности;
- д) повысить уровень правовой и социальной защищенности государственных гражданских служащих;
- е) совершенствовать структуру денежного содержания государственных гражданских служащих в целях повышения доли оклада денежного содержания в общем размере денежного содержания;
- ж) сформировать эффективную систему материального и нематериального стимулирования государственных гражданских служащих с учетом результатов их профессиональной служебной деятельности;
- з) регламентировать вопросы повышения денежного содержания и пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих;
- и) разработать и реализовать с помощью средств массовой информации программы, направленные на повышение престижа государственной гражданской службы;
- к) внедрить установленные законодательством Приднестровской Молдавской Республики дополнительные государственные гарантии реализации жилищных прав государственных гражданских служащих;
- л) разработать правовые основы защиты государственного гражданского служащего (и членов его семьи) от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных (служебных) обязанностей;
- м) обеспечить переход с бумажного документооборота на электронный.

Глава 4. Создание системы профессионального развития государственных гражданских служащих, повышение их профессионализма и компетентности, обеспечение непрерывного профессионального развития государственных гражданских служащих

Приоритетным вектором государственной кадровой политики становится профессиональное развитие персонала государственной гражданской службы. Именно постоянное профессиональное развитие государственных гражданских служащих является важнейшим фактором эффективного государственного управления.

В современных условиях повышаются требования к государственным гражданским служащим, которые должны современно мыслить, принимать эффективные управленческие решения. Для того чтобы отвечать

предъявляемым вызовам, быть конкурентоспособными, государственные гражданские служащие, в свою очередь, должны поддерживать необходимый профессиональный уровень, поэтому дополнительное профессиональное образование должно быть непрерывным и систематическим. При организации дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих в условиях реализации административной реформы важно не только повысить профессиональные знания, но и сформировать осознание того, что чиновник выполняет социально-сервисную функцию, служит обществу и конкретному гражданину. Особое внимание должно быть уделено вопросам дополнительного профессионального образования лиц, замещающих должности категории «руководители», относящиеся к высшей группе должностей государственной гражданской службы.

В настоящее время особенно актуальным является вопрос создания системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров.

Для успешного функционирования института государственной гражданской службы важно постоянно проводить обучение сотрудников и руководителей кадровых служб органов государственной власти, знакомить их с процессами. Важно осуществлять контроль качества обучения и его соответствия потребностям.

Вместе с тем сложившаяся система профессионального развития государственных гражданских служащих не в полной мере соответствует требованиям настоящего времени. Правовая основа для запуска полноценного процесса профессионального развития государственных гражданских служащих не разработана.

Для реализации названных задач необходимо:

а) разработать и принять необходимые подзаконные правовые акты, направленные на организацию подготовки, переподготовки, повышения квалификации государственных гражданских служащих, их дополнительного профессионального образования;

б) разработать и внедрять в государственных органах программы профессионального развития государственных гражданских служащих, внедрять современные образовательные технологии в процесс их обучения;

в) разработать комплекс мер по формированию современного кадрового резерва государственной гражданской службы в целях обеспечения преемственности и передачи накопленного профессионального опыта государственных гражданских служащих молодым специалистам;

г) определить приоритетные направления дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих, исходя из перспективных целей и задач государственных органов, и учитывать их при формировании программ государственных органов по профессиональному развитию государственных гражданских служащих;

д) повысить качество образовательных программ в области юриспруденции, экономики, государственного управления;

е) совершенствовать механизм государственного контроля за качеством работы образовательных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования, в которых государственные гражданские служащие осваивают образовательные программы дополнительного профессионального образования;

ж) повысить эффективность дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих, замещающих должности категории «руководители»;

з) обеспечить внедрение в систему дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих современных образовательных и информационных технологий;

и) совершенствовать механизм формирования, размещения и исполнения государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных гражданских служащих;

к) создать систему мотивации карьерного роста государственных гражданских служащих как важного условия прохождения государственной гражданской службы.

Кроме того, представляется целесообразным создать условия для самостоятельного профессионального развития государственных гражданских служащих. В этих целях необходимо создать единый специализированный информационный ресурс, а также механизм мотивации государственных гражданских служащих к непрерывному профессиональному развитию.

Глава 5. Обеспечение открытости государственной гражданской службы, в том числе посредством повышения качества предоставления государственных услуг, расширения общественного участия

Предназначение государственной гражданской службы как института общественного служения предполагает служение обществу, гражданам, а потому обязывает должностных лиц отвечать за свои действия и их последствия не только перед своим руководством, но и перед обществом, информировать граждан и организации о том, как в их деятельности реализуются ожидания общества и предписанные законом требования. Тем самым обеспечивается право граждан осуществлять постоянный контроль за качеством и эффективностью функционирования государственной гражданской службы.

Обеспечение надлежащего уровня открытости, прозрачности государственной гражданской службы относится к одному из направлений проводимой административной реформы.

Реализация данного принципа усматривается в следующем:

а) прозрачность в проведении кадровой политики;

б) общественный мониторинг государственной гражданской службы, который заключается в реализации института общественной экспертизы политических, государственных и управленческих решений.

Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля 2019 года № 265 была утверждена Концепция повышения открытости исполнительных органов государственной власти (САЗ 19-27) (далее – Концепция повышения открытости). Данное направление развития государственной гражданской службы должно идти параллельно с обозначенными мероприятиями в Концепции повышения открытости. Согласно Концепции повышения открытости все исполнительные органы государственной власти должны иметь свои сайты в глобальной сети Интернет, на котором обязаны размещать информацию о своей деятельности, в том числе о предоставлении государственных услуг, о работе с обращениями граждан и организаций, о кадровом обеспечении исполнительного органа государственной власти.

Принцип открытости государственных служащих включен в этические кодексы многих стран. Следуя принципу открытости и подотчетности, государственные гражданские служащие обязаны:

а) руководствоваться в своей служебной деятельности принципами народовластия, гласности и обеспечения прав и свобод человека и гражданина;

б) способствовать своей деятельностью усилению подотчетности и подконтрольности государственного органа гражданскому обществу;

в) в рамках своей компетенции обеспечивать открытость, достоверность и доступность для общества информации о деятельности государственных органов, способствуя активному вовлечению граждан во взаимодействие на основе открытого и эффективного диалога;

г) добросовестным исполнением своих должностных обязанностей способствовать улучшению качества и доступности предоставления государственных услуг, расширению и усилению гражданского контроля за деятельностью государственных органов.

В целях установления механизмов взаимодействия государственных органов со структурами гражданского общества принят Закон Приднестровской Молдавской Республики от 29 декабря 2017 года № 402-3-VI «Об основах общественного контроля в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-1). Закон определил обширные полномочия по осуществлению общественного контроля и другие формы взаимодействия. Общественная палата Приднестровской Молдавской Республики и Общеприднестровский народный форум активно вовлекаются в мероприятия по общественному контролю. Видится целесообразным создание общественных советов при всех исполнительных органах государственной власти для обеспечения более широкого участия организаций и граждан в формировании и реализации государственной политики.

Для реализации данного направления Концепции необходимо:

а) разработать Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих;

б) создать и реализовать механизмы проверки соблюдения требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе;

в) разработать механизмы общественного участия в принятии решений органами государственной власти.

Глава 6. Разработка антикоррупционных механизмов в системе гражданской службы

Современная система управления предъявляет достаточно высокие требования к кадровому составу государственной гражданской службы. Лица, претендующие на замещение должностей государственной гражданской службы, должны иметь не только соответствующее профессиональное образование, стаж работы по специальности, профессиональные знания и навыки, необходимые для исполнения должностных обязанностей, но и обладать определенными деловыми и личностными качествами. Независимо от занимаемой должности государственные гражданские служащие должны обладать нравственными и морально-этическими качествами, к которым относятся патриотизм, гражданственность, принципиальность, ответственность, справедливость, тактичность, порядочность. Немаловажная роль отводится и антикоррупционной составляющей – антикоррупционному правосознанию и мировоззрению, честности и неподкупности, позиции четко следовать закону.

В Законе Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2012 года № 53-3-V «О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республики» установлен перечень запретов и ограничений, связанных с государственной гражданской службой, которые служащий должен соблюдать. Неукоснительное соблюдение установленных норм является одним из административно-правовых средств противодействия коррупции. Важнейшим шагом на пути борьбы с коррупцией является принятие Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 ноября 2017 года № 281-3-VI «О противодействии коррупции» (САЗ 17-45), который устанавливает обязанность для государственных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о своих расходах. Также был принят Закон Приднестровской Молдавской Республики от 1 ноября 2017 года № 287-3-VI «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (САЗ 17-45). Вместе с тем соответствующие правовые акты в целях реализации его норм пока не приняты.

Представляется целесообразным ввести осуществление антикоррупционного контроля на всех этапах прохождения государственной гражданской службы посредством реализации следующих механизмов:

а) вакантные должности должны замещаться преимущественно на конкурсной основе;

б) деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов должна активизироваться;

в) во всех государственных органах необходимо определить лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

г) на систематической основе проводить повышение квалификации государственных гражданских служащих по вопросам противодействия коррупции.

Кроме того, для реализации данного направления развития гражданской службы дополнительно требуются:

а) разработка и реализация антикоррупционных программ в государственной гражданской службе;

б) разработка системы продвижения государственных гражданских служащих по карьерной лестнице, основанной на меритократии (на личных трудовых достижениях);

в) совершенствование механизма представления государственными гражданскими служащими сведений об их доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера членов их семьи (супруга (супруги) и несовершеннолетних детей);

г) разработка и реализация комплекса мероприятий по противодействию коррупции на государственной гражданской службе, с учетом уделения приоритетного внимания вопросам предупреждения коррупции;

д) модификация системы обязанностей, запретов и ограничений на государственной гражданской службе;

е) разработка механизма принятия мер по предотвращению конфликта интересов, в том числе после ухода государственного гражданского служащего с государственной гражданской службы;

ж) разработка процедуры проведения служебных расследований в случаях коррупционных проявлений;

з) усиление антикоррупционной составляющей в образовательных программах дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих;

и) разработка механизма контроля за доходами и соответствием расходов доходам государственных гражданских служащих, в том числе общественного контроля.

Раздел 3. Ожидаемые результаты от реализации Концепции

В результате реализации Концепции должны быть обеспечены:

а) приведение нормативной правовой базы государственной гражданской службы в соответствие со сложившимися общественными отношениями и современными экономическими условиями;

б) создание профессиональной служебной деятельности гражданских служащих на основе принципов учета и оценки результатов служебной деятельности гражданских служащих;

- в) достижение качественного уровня исполнения государственными гражданскими служащими должностных (служебных) обязанностей и оказываемых ими гражданам и организациям государственных услуг;
- г) повышение доверия граждан к государственным органам за счет улучшения качества оказываемых указанными органами государственных услуг и рационального использования государственных ресурсов;
- д) создание условий для открытости и подконтрольности деятельности государственных органов и государственных гражданских служащих гражданскому обществу;
- е) создание основы для совершенствования финансово-экономического обеспечения государственной гражданской службы;
- ж) повышение эффективности кадровой политики в целях улучшения кадрового состава государственных гражданских служащих;
- з) внедрение механизмов выявления и разрешения конфликта интересов на государственной гражданской службе, а также правового регламентирования профессиональной этики государственных гражданских служащих;
- и) повышение профессионального уровня государственных гражданских служащих;
- к) оптимизация численности государственных гражданских служащих;
- л) создание материально-технических условий для эффективного исполнения государственными гражданскими служащими должностных (служебных) обязанностей;
- м) формирование системы управления государственной гражданской службой.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Концепции дальнейшего
развития государственной
гражданской службы
на 2020 – 2023 годы

ПЛАН – ГРАФИК
РАЗРАБОТКИ ПРОЕКТОВ ПРАВОВЫХ АКТОВ
ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ
на 2020 – 2023 годы

№	Наименование проекта	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республики» (в части передачи полномочия по определению органа по управлению гражданской службой от Президента Приднестровской Молдавской Республики Правительству Приднестровской Молдавской Республики, устранения противоречий в Законе)	Министерство юстиции Приднестровской Молдавской Республики	Март 2020 года
2.	Проект указа Президента Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Положения о кадровом резерве на государственной гражданской службе»	Администрация Президента Приднестровской Молдавской Республики	Март 2020 года
3.	Проект указа Президента Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Положения о порядке и условиях командирования гражданских служащих»	Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики	Март 2020 года

№	Наименование проекта	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
4.	Проект указа Президента Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих»	Министерство юстиции Приднестровской Молдавской Республики	Март 2020 года
5.	Проект постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «О типовом регламенте внутренней организации исполнительных органов государственной власти»	Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики	Март 2020 года
6.	Проект постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Типового регламента взаимодействия исполнительных органов государственной власти»	Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики	Март 2020 года
7.	Проект приказа Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими»	Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики	Март 2020 года
8.	Проект распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении формы анкеты, представляемой гражданином, поступающим на государственную гражданскую службу»	Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики	Март 2020 года
9.	Проект совместного приказа Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики и Министерства просвещения Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций»	Министерство по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики. Министерство просвещения Приднестровской Молдавской Республики	Март 2020 года

№	Наименование проекта	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
10.	Проект указа Президента Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Перечня должностей руководителей государственных органов и руководителей их структурных подразделений, замещаемых на определенный срок полномочий»	Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики	Март 2020 года
11.	Проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республики» (приведение норм в соответствие с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О противодействии коррупции» и Законом Приднестровской Молдавской Республики «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»)	Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики	Март 2020 года
12.	Проект указа Президента Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении перечня должностей государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»	Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики	Март 2020 года

№	Наименование проекта	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
13.	Проект указа Президента Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах государственных органов и организаций и предоставления этих сведений государственным средствам массовой информации для опубликования»	Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики	Апрель 2020 года
14.	Проект указа Президента Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»	Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики	Апрель 2020 года
15.	Проект указа Президента Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Реестра должностей государственной гражданской службы» (новая редакция)	Администрация Президента Приднестровской Молдавской Республики	Май 2020 года
16.	Проект указа Президента Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 30 апреля 2014 года № 146 «Об утверждении Положения о порядке представления гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы, и гражданскими служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (в части установления обязанности по предоставлению сведений о расходах)	Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики	Май 2020 года

№	Наименование проекта	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
17.	Проект указа Президента Приднестровской Республики «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы, и государственными служащими, и соблюдения государственными служащими требований к служебному поведению»	Аппарат Правительства Приднестровской Республики Молдавской Республики	Июнь 2020 года
18.	Проект указа Президента Приднестровской Республики «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера»	Аппарат Правительства Приднестровской Республики Молдавской Республики	Июнь 2020 года
19.	Проект указа Президента Приднестровской Республики «Об утверждении Положения о порядке принятия лицами, замещающими отдельные государственные должности, отдельные должности государственной службы, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций»	Аппарат Правительства Приднестровской Республики Молдавской Республики	Июль 2020 года
20.	Проект постановления Правительства Приднестровской Республики «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи	Аппарат Правительства Приднестровской Республики Молдавской Республики	Июль 2020 года

№	Наименование проекта	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
	и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»		
21.	Проект постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещающим должности государственной службы»	Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики	Август 2020 года
22.	Проект указа Президента Приднестровской Молдавской Республики «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности, должности государственной гражданской службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»	Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики	Август 2020 года
23.	Проект постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия»	Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики	Сентябрь 2020 года
24.	Проект постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении формы плана проведения ротации государственных гражданских служащих и порядка его утверждения»	Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики	Сентябрь 2020 года

№	Наименование проекта	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
25.	<p>Постановление Правительства Приднестровской Республики «Об утверждении Правил предоставления государственному служащему в случае отсутствия вакантных должностей в государственном органе, в котором сокращаются должности государственной гражданской службы, или государственном органе, которому переданы функции упраздненного государственного органа, вакантной должности государственной гражданской службы в иных государственных органах»</p>	<p>Аппарат Правительства Приднестровской Республики Молдавской Республики</p>	<p>Октябрь 2020 года</p>
26.	<p>Проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республики» (в части пересмотра норм о профессиональном развитии государственных служащих)</p>	<p>Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики. Министерство просвещения Приднестровской Молдавской Республики</p>	<p>Ноябрь 2020 года</p>
27.	<p>Проект указа Президента Приднестровской Молдавской Республики «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих»</p>	<p>Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики</p>	<p>Декабрь 2020 года</p>
28.	<p>Проект указа Президента Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Положения о порядке заключения договора на обучение между государственным органом и гражданином с обязательством последующего прохождения государственной службы»</p>	<p>Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики</p>	<p>Декабрь 2020 года</p>

№	Наименование проекта	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
29.	Проект постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Типового договора о целевом обучении между государственным органом и гражданином с обязательством последующего прохождения государственной гражданской службы»	Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики. Министерство просвещения Приднестровской Молдавской Республики	Январь 2021 года
30.	Проект постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Положения о государственном образовательном сертификате на дополнительное профессиональное образование государственного гражданского служащего»	Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики	Февраль 2021 года
31.	Проект постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Положения о прохождении служебной стажировки государственными гражданскими служащими»	Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики	Март 2021 года
32.	Проект постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Положения о наставничестве на государственной гражданской службе»	Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики	Апрель 2021 года
33.	Проект Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Правил представления документов в электронном виде кандидатом для участия в конкурсах на замещение вакантной должности государственной гражданской службы и включение в кадровый резерв государственного органа»	Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики. Государственная служба связи Приднестровской Молдавской Республики	Май 2021 года

№	Наименование проекта	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
34.	Проект постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Правил автоматизированной проверки сведений, представляемых в электронном виде кандидатом для участия в конкурсах на замещение вакантной должности государственной гражданской службы и включение в кадровый резерв государственного органа»	Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики Государственная служба связи Приднестровской Молдавской Республики	Июнь 2021 года
35.	Проект приказа Государственной службы связи Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении унифицированных требований к объему и содержанию сведений о кадровом обеспечении государственных органов, подлежащих хранению, обработке и передаче в электронном виде, и порядка электронного межведомственного взаимодействия и внутриведомственного взаимодействия по кадровым вопросам»	Государственная служба связи Приднестровской Молдавской Республики	Июль 2021 года
36.	Проект приказа Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Методики нематериальной мотивации государственных гражданских служащих и Рекомендаций руководителю структурного подразделения государственного органа по формированию комфортных организационно-технических и психофизиологических условий профессиональной деятельности»	Министерство по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики	Август 2021 года

№	Наименование проекта	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
37.	Проект постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Правил предоставления государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения»	Аппарат Правительства Приднестровской Молдавской Республики. Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики	Август 2021 года