



ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Закон
Приднестровской Молдавской Республики**

**«О статусе города-спутника
в Приднестровской Молдавской Республике»**

Принят Верховным Советом
Приднестровской Молдавской Республики

23 сентября 2020 года

Настоящий Закон определяет статус города-спутника, а также устанавливает особенности организации и осуществления деятельности органов местного государственного управления и местного самоуправления, порядка формирования органов местного государственного управления и органов местного самоуправления города-спутника, их функции и полномочия, закрепляет правовые, организационные, экономические, финансовые и социальные условия осуществления управления в городе-спутнике.

Статья 1. Город-спутник

Под городом-спутником понимается город, входящий в состав города, являющегося самостоятельной административно-территориальной единицей Приднестровской Молдавской Республики. Город-спутник – населенный пункт, в котором основные коммунальные услуги (электро-, газо-, водо-, теплоснабжение и канализация) предоставляются в большую часть домовладений централизованно, дорожная сеть в котором имеет преимущественно твердое покрытие и для большей части активного населения характер основной деятельности напрямую не связан с сельским хозяйством (выращивание, сбор (заготовка) и первичная переработка сельскохозяйственной продукции).

Территория города-спутника включает в себя городские земли в пределах черты города и иные земельные участки, передаваемые в ведение города в установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядке.

На территории города-спутника функции власти осуществляют органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Статья 2. Правовое регулирование статуса города-спутника

Законодательство Приднестровской Молдавской Республики о

городе-спутнике состоит из Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики», Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике», настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Приднестровской Молдавской Республики.

Статья 3. Основные функции города-спутника

К основным функциям города-спутника относятся обеспечение жизнедеятельности населения, развитие культурных традиций и духовных ценностей, создание необходимых условий для организации и проведения мероприятий местного и государственного значения и иные функции.

Статья 4. Формирование и утверждение бюджета города-спутника

1. Государственная администрация города-спутника самостоятельно разрабатывает проект местного бюджета и представляет его на утверждение местному Совету народных депутатов города-спутника.

2. Государственная администрация города-спутника представляет информацию об исполнении бюджета местному Совету народных депутатов города-спутника. Отчет об исполнении местного бюджета рассматривается и утверждается местным Советом народных депутатов города-спутника.

3. Бюджет города-спутника включается в государственный бюджет.

Статья 5. Система органов местного государственного управления и местного самоуправления города-спутника

Систему органов местного государственного управления и местного самоуправления города-спутника образуют:

а) городской Совет народных депутатов города-спутника – представительный орган местного самоуправления;

б) государственная администрация города-спутника – орган местного государственного управления.

Статья 6. Государственная администрация города-спутника

Государственная администрация города-спутника входит в структуру государственной администрации города, в состав которого входит город-спутник.

Государственная администрация города-спутника непосредственно подчиняется государственной администрации города, в состав которого входит город-спутник.

Государственная администрация города-спутника наделена полномочиями по решению вопросов местного значения.

Государственная администрация города-спутника в своей деятельности руководствуется:

а) Конституцией и законами Приднестровской Молдавской Республики, указами и распоряжениями Президента Приднестровской Молдавской Республики, постановлениями и распоряжениями Правительства Приднестровской Молдавской Республики, постановлениями Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики;

б) решениями местного Совета народных депутатов города-спутника, решениями и распоряжениями главы государственной администрации, в состав которой он входит, правовыми актами главы государственной администрации города-спутника.

Государственная администрация города-спутника обладает отдельными правами юридического лица, имеет отдельный баланс и расчетный счет, вправе заключать договоры гражданско-правового характера в целях исполнения своих полномочий, а также принимать решения и издавать в пределах своих полномочий обязательные для исполнения ее структурными подразделениями распоряжения по вопросам своей деятельности.

Руководство деятельностью государственной администрации города-спутника осуществляет глава государственной администрации города-спутника в рамках полномочий, определенных настоящим Законом. Глава государственной администрации города-спутника несет персональную ответственность за выполнение задач и функций, возложенных на государственную администрацию города-спутника, в пределах представленных ему полномочий.

Глава государственной администрации города-спутника в пределах полномочий, определенных настоящим Законом, самостоятелен в части принятия решений, распоряжений, которые являются обязательными для выполнения на соответствующей территории всеми органами, предприятиями (объединениями), учреждениями и организациями, должностными лицами и гражданами.

Глава государственной администрации города-спутника назначается и освобождается от должности Председателем Правительства Приднестровской Молдавской Республики по представлению главы государственной администрации города, в состав которого входит город-спутник.

Глава государственной администрации города-спутника подотчетен местному Совету народных депутатов города-спутника и главе государственной администрации города, в состав которого входит город-спутник.

Глава государственной администрации города, в состав которого входит город-спутник, вправе отменить решения, распоряжения главы государственной администрации города-спутника в случае их противоречия

законам Приднестровской Молдавской Республики и иным нормативным правовым актам Приднестровской Молдавской Республики.

Акты главы государственной администрации города-спутника нормативного характера, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также законные интересы организаций, доводятся до всеобщего сведения путем официального опубликования. Указанные акты главы государственной администрации города-спутника вступают в силу по истечении 7 (семи) дней после дня их официального опубликования, если в них не установлен иной срок вступления в силу.

Акты главы государственной администрации города-спутника ненормативного характера вступают в силу со дня их принятия, если в них не установлен более поздний срок вступления в силу.

Статья 7. Полномочия государственной администрации города-спутника

1. В соответствии с возложенными задачами государственная администрация города-спутника осуществляет в порядке, предусмотренном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, следующие полномочия:

а) в области планирования, материально-технического обеспечения и учета:

1) разрабатывает и реализует целевые программы развития города-спутника;

2) рассматривает и согласовывает представленные предприятиями (объединениями), учреждениями и организациями всех форм собственности, находящимися на ее территории, проекты планов и мероприятий, которые связаны с обслуживанием населения, а также с изменением экологического, социально-культурного состояния и другими последствиями на ее территории;

3) составляет планы и программы экономического и социального развития города-спутника, а также вносит предложения к планам предприятий (объединений), учреждений и организаций всех форм собственности, находящихся на его территории, по вопросам, связанным с удовлетворением социальных потребностей граждан, благоустройства территории, коммунально-бытового обслуживания населения;

4) осуществляет материально-техническое обеспечение мероприятий, предусмотренных в плане экономического и социального развития его территории и программах;

5) обеспечивает составление необходимых для управления экономическим и социальным развитием соответствующей территории балансов трудовых ресурсов, земельного фонда, местных строительных материалов, топлива, денежных доходов и расходов населения;

б) в области бюджета и финансов:

1) финансирует в порядке, предусмотренном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, закупку товаров, выполнение работ, предоставление услуг, совершение операций с товарно-материальными ценностями за счет средств местного бюджета;

2) осуществляет финансирование учреждений и организаций образования, культуры, физической культуры и спорта, а также мероприятий, связанных с развитием жилищно-коммунального хозяйства, благоустройством и дорожным строительством, охраной окружающей среды и общественного порядка, других мероприятий, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

3) составляет и представляет на рассмотрение и утверждение местному Совету народных депутатов города-спутника проект местного бюджета и обеспечивает его исполнение; отчитывается перед местным Советом народных депутатов города-спутника об его исполнении;

в) в области управления муниципальной собственностью:

1) осуществляет полномочия владения, пользования и распоряжения, за исключением отчуждения, (право управления) муниципальной собственностью;

2) вправе создавать за счет имеющихся средств коммерческие организации и муниципальные учреждения, назначать руководителей этих организаций, производить их реорганизацию или ликвидацию в порядке, предусмотренном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

3) содействует созданию на своей территории организаций всех форм собственности;

4) координирует и контролирует деятельность подведомственных муниципальных учреждений и предприятий;

5) реализует государственную политику в области разгосударствления и приватизации на подведомственной территории;

6) дает согласие на размещение на своей территории предприятий (объединений), организаций и учреждений всех форм собственности;

г) в области использования и охраны земли, других природных ресурсов, окружающей среды:

1) предоставляет в пользование (или аренду) земельные участки, а также прекращает права пользования (или аренды) земельными участками в порядке, предусмотренном земельным законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

2) организует проведение землеустроительных работ, работ по инвентаризации земель, дает разрешение на проведение изыскательных работ, осуществляемых на его землях;

3) осуществляет контроль за рациональным и эффективным использованием земель и их охраной;

4) обеспечивает соблюдение всеми землепользователями природоохранного законодательства, выполнение ими обязательств по повышению плодородия почв, борьбе с эрозией, рекультивации нарушенных

земель, насаждению полезных лесополос; организует проведение экологической экспертизы как проектов, так и возводимых объектов, работы предприятий (объединений), учреждений и организаций, загрязняющих воздушный и водный бассейны;

5) организует работу по ликвидации последствий аварий и стихийных бедствий, привлекает к участию в ней предприятия (объединения), учреждения и организации независимо от их подчинения и форм собственности;

б) информирует население об экологически опасных авариях и ситуациях и о состоянии окружающей среды, а также о мерах, принимаемых с целью его улучшения;

д) в сфере строительства:

1) осуществляет контроль за соблюдением утвержденных проектов строительства объектов жилищно-коммунального хозяйства и производственного назначения; приостанавливает строительство объектов производственного или непроизводственного назначения в случае нарушений застройщиком строительного, природоохранного и иного законодательства, угрожающих жизни, здоровью, законным интересам граждан, в порядке, предусмотренном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

2) организует за счет местного и республиканского бюджетов и на долевых началах строительство и ремонт жилых домов, объектов коммунального хозяйства и социально-культурного назначения, а также объектов транспортной инфраструктуры;

3) утверждает акты о приемке в эксплуатацию законченных строительством объектов жилищно-гражданского назначения, а также принимает участие в приеме в эксплуатацию других объектов, находящихся на соответствующей территории;

4) представляет на утверждение местному Совету народных депутатов города-спутника проекты планировки застройки населенного пункта и генеральный план населенного пункта, в том числе внесение изменений в проекты планировки застройки населенного пункта и в генеральный план населенного пункта;

е) в области жилищного хозяйства, коммунально-бытового, торгового обслуживания, транспорта и связи:

1) организует эксплуатацию жилищного фонда, объектов коммунального и дорожного хозяйства, работу организаций торговли, общественного питания и бытового обслуживания, относящихся к местной собственности, осуществляет управление ими и контроль;

2) распределяет муниципальный жилой фонд, ведет учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, решает вопросы использования жилых помещений, аренды зданий и сооружений, относящихся к местной собственности;

3) выдает ордера на заселение в муниципальном жилищном фонде;

4) ведет учет граждан, желающих приобрести незаселенные квартиры (дома) из муниципального фонда, содействует строительству индивидуального и кооперативного жилья;

5) организует эксплуатацию электрических, водопроводных, канализационных, тепловых и газовых сетей и сооружений, находящихся в муниципальной собственности, рассматривает и дает заключения по планам строительства указанных объектов, контролирует строительство и эксплуатацию очистных сооружений и оборудования;

6) организует благоустройство, привлекая для этого средства, трудовые и материально-технические ресурсы предприятий (объединений), учреждений и организаций всех форм собственности, а также население; контролирует состояние благоустройства производственных территорий; организует озеленение, охрану зеленых насаждений и водоемов, создание мест отдыха граждан;

7) присваивает наименования улицам, устанавливает нумерацию домов;

8) ведет учет нежилых помещений на своей территории, имеет право продавать либо сдавать в пользование на основе договора об аренде нежилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности;

9) обеспечивает развитие на соответствующей территории сети автомобильных дорог общего пользования и их содержание, оборудование техническими средствами регулирования дорожного движения и средствами связи, сооружение домов и помещений для службы ремонта и содержания дорог, а также организаций общественного питания, автотосервиса и отдыха пассажиров;

10) организует местные рынки; согласовывает не позднее 10 (десяти) дней со дня подачи соответствующего заявления вопросы размещения на данных рынках объектов торговли и общественного питания, находящихся в различных формах собственности; устанавливает правила торговли на рынках; оказывает помощь в развитии розничной и оптовой торговли; защищает интересы потребителей; осуществляет контроль за соблюдением цен, тарифов, ценников, правил торговли и обслуживания, санитарных и технологических правил в организациях торговли и общественного питания;

11) организует проведение ярмарок на подведомственной территории;

12) определяет маршруты и графики движения городского общественного транспорта;

ж) в области социального обслуживания населения:

1) осуществляет координацию деятельности муниципальных учреждений образования, здравоохранения и социального обеспечения, культуры, физической культуры и спорта; организует их материально-финансовое обеспечение; организует работу по реализации программ в сфере молодежной политики; содействует созданию условий для развития культуры и спорта; проводит работу по пропаганде физической культуры и спорта, здорового образа жизни на территории города;

2) организует оказание методической помощи организациям дошкольного, общего, начального и среднего профессионального образования;

3) организует исполнение и контролирует соблюдение действующего законодательства в отношении национально-культурных и языковых прав граждан; обеспечивает всестороннее развитие и функционирование молдавского, украинского и русского языков во всех сферах общественной жизни; создает необходимые условия для развития и использования языков других национальностей; способствует развитию народного творчества и художественной самодеятельности, национально-культурных традиций населения;

4) организует охрану объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности;

5) решает в установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики вопросы социального обеспечения населения; содействует гражданам в необходимых случаях в назначении пенсий; назначает в пределах муниципальных средств пособия лицам, не имеющим права на получение государственных пенсий, а также доплату к пенсиям и пособиям; выдает единовременную помощь гражданам, пострадавшим от стихийных бедствий; принимает меры к улучшению жилищных и материально-бытовых условий инвалидов, семей, утративших кормильца, престарелых граждан, нуждающихся в обслуживании на дому, к устройству в дома инвалидов и престарелых нуждающихся в этом граждан; содействует созданию необходимых жилищных условий для демобилизованных в запас военнослужащих и семей военнослужащих;

6) организует контроль за санитарным и радиационным состоянием окружающей среды, соблюдением правил санитарной охраны на своей территории, осуществляет меры по предупреждению инфекционных заболеваний, эпидемий, эпизоотий и их ликвидации;

7) регулирует распределение трудовых ресурсов на своей территории, организует осуществление общественных работ граждан;

8) размещает детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан;

9) организует работу по социальной реабилитации лиц, оказавшихся в экстремальных условиях, без определенного места жительства;

з) в области охраны государственного и общественного порядка, борьбы с преступностью:

1) обеспечивает в пределах своих полномочий охрану государственного и общественного порядка и организацию борьбы с преступностью на подведомственной территории;

2) содействует органам суда, прокуратуры, юстиции, внутренних дел, государственной безопасности, адвокатуры в их работе;

3) по согласованию с органами внутренних дел определяет бюджет, штаты, осуществляет контроль за патрульно-постовой, дорожно-патрульной,

паспортной службами, участковыми инспекторами милиции и другими службами милиции, содержащимися за счет средств местного бюджета;

4) решает в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики вопросы проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, спортивных, зрелищных и других массовых общественно-политических мероприятий; контролирует обеспечение организаторами этих мероприятий надлежащего общественного порядка;

5) принимает в случае стихийных бедствий, чрезвычайных происшествий, массовых беспорядков и тому подобном необходимые меры к обеспечению жизнедеятельности предприятий (объединений), учреждений и организаций, всей сферы обслуживания населения, сохранности государственного, общественного и личного имущества граждан, соблюдения государственного и общественного порядка;

6) координирует работу органов территориального общественного самоуправления, органов, образованных для содействия охране государственного и общественного порядка и борьбе с преступностью; обеспечивает социальную защищенность, моральное и материальное стимулирование их членов за активное участие в правоохранительной деятельности;

7) оказывает содействие избирательным комиссиям в осуществлении ими своих полномочий по подготовке и проведению выборов депутатов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, местных советов народных депутатов, Президента Приднестровской Молдавской Республики, референдумов;

и) в области оборонной работы:

1) обеспечивает в пределах своей компетенции исполнение законодательства о воинской обязанности предприятиями (объединениями), учреждениями и организациями всех форм собственности, должностными лицами и гражданами;

2) содействует призыву граждан на воинскую службу, военно-патриотическому воспитанию населения;

3) руководит гражданской защитой населения на подведомственной территории.

2. Государственная администрация города-спутника осуществляет иные функции, предусмотренные Конституцией и законами Приднестровской Молдавской Республики, нормативными правовыми актами Президента Приднестровской Молдавской Республики, нормативными правовыми актами Правительства Приднестровской Молдавской Республики, органов исполнительной власти, местного Совета народных депутатов города-спутника.

3. В случае невозможности выполнения государственной администрацией города-спутника полномочий, определенных настоящим Законом, по причине отсутствия материально-технического обеспечения, кадрового персонала, правовых и иных мотивированных оснований,

выполнение полномочий возлагается на государственную администрацию города, в состав которого входит город-спутник.

Статья 8. Полномочия Совета народных депутатов города-спутника

К полномочиям местного Совета народных депутатов города-спутника относится:

а) в области планирования, материально-технического обеспечения и учета:

1) рассматривает и утверждает планы экономического и социального развития города-спутника, программы по вопросам жилищного строительства, благоустройства, коммунально-бытового и социально-культурного обслуживания населения, охраны природы; контролирует их выполнение; утверждает отчеты о выполнении планов и программ;

2) рассматривает и утверждает планы размещения, специализации и развития предприятий (объединений), организаций и учреждений;

б) в области бюджета и финансов:

1) рассматривает и утверждает местный бюджет, при необходимости вносит в него изменения; утверждает отчет об исполнении местного бюджета;

2) устанавливает местные налоги, сборы и пошлины в пределах, определенных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

3) устанавливает размер месячной платы за предпринимательский патент в пределах, установленных действующим законодательством в сфере предпринимательской деятельности;

4) по представлению государственной администрации города-спутника создает в составе бюджета резервный фонд;

в) в области управления муниципальной собственностью, развития местного хозяйства:

1) органы местного самоуправления города-спутника от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

2) решает вопросы создания, приобретения, ликвидации, продажи или бесплатной передачи имущественных объектов, находящихся в его собственности;

г) в области использования и охраны земли, других природных ресурсов, окружающей среды:

1) осуществляет контроль за использованием и охраной земли, ее недр, водоемов, лесов, атмосферного воздуха, растительного и животного мира, других природных ресурсов в пределах и в порядке, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

2) контролирует соблюдение всеми землепользователями природоохранного законодательства;

3) устанавливает размеры штрафов за причиненный ущерб природной среде, загрязнение улиц, тротуаров, газонов, порчу собственности местного Совета народных депутатов города-спутника и так далее;

д) в сфере строительства:

утверждает проекты планировки застройки населенного пункта и генеральный план;

е) в сфере обеспечения защиты прав, свобод и интересов граждан:

обеспечивает на своей территории соблюдение Конституции Приднестровской Молдавской Республики и действующих законов, а также актов вышестоящих органов государственной власти и управления, защищает права, свободы и законные интересы граждан;

ж) иные полномочия, определенные действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Статья 9. Символы города-спутника

Город-спутник имеет свои символы – герб и флаг.

Описание символов города-спутника и порядок их использования утверждаются местным представительным органом государственной власти.

Органы местного государственного управления и органы местного самоуправления города-спутника имеют право использовать государственные символы в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Статья 10. О вступлении в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования.

Президент
Приднестровской
Молдавской Республики



В. Н. КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь
13 октября 2020 г.
№ 164-З-VI