



ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ
РЕСПУБЛИКА

ПРЕЗИДЕНТ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики
«О государственной геномной регистрации
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в порядке законодательной инициативы:

1. Направить проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственной геномной регистрации в Приднестровской Молдавской Республике» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Президента Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики Р.П. Мову, начальника Контрольно-правового управления Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики Р.А. Чеботаря.

ПРЕЗИДЕНТ

В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь
17 октября 2020 г.
№ 311рп



ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Президента
Приднестровской Молдавской
Республики
от 17 октября 2020 года № 311рп

Проект

ЗАКОН
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О государственной геномной регистрации
в Приднестровской Молдавской Республике

Настоящий Закон устанавливает правовые основы осуществления государственной геномной регистрации, порядок проведения государственной геномной регистрации, а также порядок работы с биологическим материалом и обработки геномной информации.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

а) государственная геномная регистрация – деятельность, осуществляемая указанными в настоящем Законе органами государственной власти и учреждениями по получению, учету, хранению, использованию, передаче и уничтожению биологического материала и обработке геномной информации;

б) биологический материал – содержащие геномную информацию ткани и выделения человека или тела (останков) умершего человека;

в) геномная информация – биометрические персональные данные, включающие кодированную информацию об определенных фрагментах дезоксирибонуклеиновой кислоты физического лица или неопознанного трупа, не характеризующих их физиологические особенности;

г) обработка геномной информации – действия (операции) с геномной информацией, включая получение (сбор), систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), использование, распространение (в том числе передачу) и уничтожение геномной информации;

д) республиканская база данных геномной информации – республиканская автоматизированная информационная система по обработке геномной информации, оператором которой является исполнительный орган государственной власти, уполномоченный настоящим Законом;

е) неопознанный труп – тело (останки) умершего человека, личность которого на момент обнаружения тела (останков) не установлена.

Статья 2. Цели государственной геномной регистрации

В Приднестровской Молдавской Республике государственная геномная регистрация проводится в целях идентификации личности человека.

Статья 3. Принципы государственной геномной регистрации

1. Государственная геномная регистрация проводится с соблюдением общепризнанных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с принципами законности, гуманизма, конфиденциальности, сочетания добровольности и обязательности.

2. Проведение государственной геномной регистрации не должно представлять опасность для жизни и здоровья человека, унижать его честь и достоинство.

Статья 4. Правовая основа государственной геномной регистрации

Правовой основой государственной геномной регистрации являются Конституция Приднестровской Молдавской Республики, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Приднестровской Молдавской Республики, законодательство Приднестровской Молдавской Республики об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательство Приднестровской Молдавской Республики в области персональных данных, настоящий Закон, другие законы, принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты Президента Приднестровской Молдавской Республики, нормативные правовые акты Правительства Приднестровской Молдавской Республики и нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики.

Статья 5. Лица, подлежащие государственной геномной регистрации

В Приднестровской Молдавской Республике проводится государственная геномная регистрация граждан Приднестровской Молдавской Республики, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих или временно пребывающих на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Статья 6. Виды государственной геномной регистрации

В соответствии с настоящим Законом в Приднестровской Молдавской Республике проводятся добровольная государственная геномная регистрация и обязательная государственная геномная регистрация.

Статья 7. Обязательная государственная геномная регистрация

1. Обязательной государственной геномной регистрации подлежат:

а) лица, осужденные за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, а также всех категорий преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, в отношении которых приговор суда вступил в законную силу с 1 января 2020 года;

б) лица, подозреваемые и обвиняемые в совершении тяжких или особо тяжких преступлений, а также всех категорий преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности;

в) неустановленные лица, биологический материал которых изъят в ходе производства следственных действий.

2. Обязательной государственной геномной регистрации подлежат неопознанные трупы.

Глава 2. Проведение государственной геномной регистрации

Статья 8. Проведение добровольной государственной геномной регистрации

1. Добровольная государственная геномная регистрация проводится в специализированных учреждениях судебно-медицинской экспертизы исполнительных органов государственной власти совместно с подразделениями органов внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, к компетенции которых относится указанный вид деятельности.

2. Добровольная государственная геномная регистрация граждан Приднестровской Молдавской Республики, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих или временно пребывающих на территории Приднестровской Молдавской Республики, проводится на основании их письменного заявления и на платной основе.

3. Плата за проведение добровольной государственной геномной регистрации в специализированных учреждениях судебно-медицинской экспертизы исполнительных органов государственной власти подлежит зачислению в доход республиканского бюджета в полном объеме в размере, соответствующем фиксированному тарифу на услуги специализированных учреждений судебно-медицинской экспертизы исполнительных органов государственной власти, утвержденному нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

4. Добровольная государственная геномная регистрация несовершеннолетних лиц проводится на основании письменного заявления одного из родителей (усыновителей) или опекунов, попечителей. Получение биологического материала осуществляется в присутствии одного из родителей (усыновителей) или опекунов, попечителей несовершеннолетних лиц.

5. Добровольная государственная геномная регистрация граждан Приднестровской Молдавской Республики, признанных в установленном законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядке недееспособными или ограниченными судом в дееспособности, проводится на основании письменного заявления их опекунов, попечителей. Получение биологического материала осуществляется в присутствии одного из опекунов, попечителей указанных граждан.

6. Порядок проведения добровольной государственной геномной регистрации определяется Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Статья 9. Проведение обязательной государственной геномной регистрации

1. Обязательная государственная геномная регистрация:

а) лиц, указанных в пункте 1 статьи 7 настоящего Закона, проводится в специализированных учреждениях судебно-медицинской экспертизы исполнительных органов государственной власти совместно с подразделениями органов внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, к компетенции которых относится указанный вид деятельности;

б) неопознанных трупов проводится органами предварительного следствия, органами дознания и органами, уполномоченными на осуществление оперативно-розыскных мероприятий по розыску без вести пропавших лиц, а также установление по неопознанным трупам личности человека совместно со специализированными учреждениями судебно-медицинской экспертизы исполнительных органов государственной власти и подразделениями органов внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, к компетенции которых относится указанный вид деятельности.

2. Порядок проведения обязательной государственной геномной регистрации определяется Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Глава 3. Получение, учет, хранение, использование, передача и уничтожение биологического материала и обработка геномной информации

Статья 10. Основные требования к получению, учету, хранению, использованию, передаче и уничтожению биологического материала и обработке геномной информации

1. Условия получения, учета, хранения, использования, передачи и уничтожения биологического материала и обработки геномной информации при проведении государственной геномной регистрации должны исключать возможность их утраты, повреждения, искажения, несанкционированного доступа к ним и их передачи.

2. Органы государственной власти и учреждения, проводящие государственную геномную регистрацию, обеспечивают сохранность и использование биологического материала и геномной информации в соответствии с международными договорами Приднестровской Молдавской Республики, настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики.

3. За нарушение правил получения, учета, хранения, использования, передачи и уничтожения биологического материала и обработки геномной информации должностные лица органов государственной власти и учреждений, проводящих государственную геномную регистрацию, и лица, получившие доступ к биологическому материалу и геномной информации в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей, несут ответственность, установленную законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

4. Правила получения, учета, хранения, использования, передачи и уничтожения биологического материала и обработки геномной информации устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Статья 11. Учет геномной информации

Учет геномной информации, полученной при проведении государственной геномной регистрации, ведется исполнительным органом государственной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, при формировании и поддержании государственной базы данных геномной информации.

Статья 12. Сроки хранения геномной информации

Геномная информация, полученная при проведении государственной геномной регистрации граждан Приднестровской Молдавской Республики, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих или временно пребывающих на территории Приднестровской Молдавской Республики, в том числе лиц, указанных в подпункте а) пункта 1 статьи 7 настоящего Закона, хранится на бумажном носителе в течение 100 лет со дня поступления в исполнительный орган государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, ведущий учет геномной информации, а в виде электронных документов – бессрочно.

Статья 13. Получение и использование биологического материала

1. Получение биологического материала для проведения государственной геномной регистрации осуществляется:

а) от граждан Приднестровской Молдавской Республики, а также от иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих или временно пребывающих на территории Приднестровской Молдавской Республики, при проведении добровольной государственной геномной регистрации – специализированными учреждениями судебно-медицинской экспертизы исполнительных органов государственной власти совместно с подразделениями органов внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, к компетенции которых относится указанный вид деятельности;

б) от лиц, указанных в подпункте а) пункта 1 статьи 7 настоящего Закона, – учреждениями, исполняющими уголовные наказания в виде лишения свободы;

в) от лиц, указанных в подпунктах б), в) пункта 1 статьи 7 настоящего Закона, – органами государственной власти, осуществляющими производство по уголовным делам, с привлечением специалистов в области криминалистики и (или) судебной медицины;

г) от неопознанных трупов – специализированными учреждениями судебно-медицинской экспертизы исполнительных органов государственной власти совместно с подразделениями органов внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, к компетенции которых относится указанный вид деятельности.

2. Биологический материал, полученный при проведении государственной геномной регистрации, используется только для получения геномной информации в целях, предусмотренных статьей 14 настоящего Закона, и в порядке, установленном законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Статья 14. Получение и использование геномной информации

1. Получение геномной информации при проведении государственной геномной регистрации осуществляется:

а) из биологического материала, полученного от граждан Приднестровской Молдавской Республики, а также от иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих или временно пребывающих на территории Приднестровской Молдавской Республики, при проведении добровольной государственной геномной регистрации, а также от неопознанных трупов, – специализированными учреждениями судебно-медицинской экспертизы исполнительных органов государственной власти совместно с подразделениями органов внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, к компетенции которых относится указанный вид деятельности;

б) из биологического материала, полученного от лиц, указанных в пункте 1 статьи 7 настоящего Закона, – специализированными учреждениями судебно-медицинской экспертизы исполнительных органов государственной власти совместно с подразделениями органов внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, к компетенции которых относится указанный вид деятельности.

2. Геномная информация, полученная в результате проведения государственной геномной регистрации, используется в следующих целях:

а) предупреждение, раскрытие и расследование преступлений, а также выявление и установление лиц, их совершивших;

б) розыск пропавших без вести граждан Приднестровской Молдавской Республики, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих или временно пребывающих на территории Приднестровской Молдавской Республики;

в) установление личности человека, чей труп не опознан иными способами;

г) установление родственных отношений, в том числе разыскиваемых (устанавливаемых) лиц.

Статья 15. Право на использование геномной информации

1. Право на использование геномной информации имеют суды, органы предварительного следствия, органы дознания и органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность.

2. Использование геномной информации в интересах иностранных государств осуществляется в соответствии с международными договорами Приднестровской Молдавской Республики.

Статья 16. Уничтожение геномной информации

1. Геномная информация, полученная в результате проведения государственной геномной регистрации, уничтожается исполнительным органом государственной власти, осуществляющим ее хранение, по истечении сроков хранения, предусмотренных статьей 12 настоящего Закона.

2. Геномная информация, полученная в результате проведения добровольной государственной геномной регистрации, может быть уничтожена на основании письменного заявления:

а) лиц, прошедших добровольную государственную геномную регистрацию, в том числе и в случаях, когда такая геномная регистрация осуществлялась до наступления возраста 18 (восемнадцати) лет этих лиц;

б) родителей (усыновителей) или опекунов, попечителей прошедших добровольную государственную геномную регистрацию несовершеннолетних лиц;

в) опекунов, попечителей прошедших добровольную государственную геномную регистрацию граждан Приднестровской Молдавской Республики, признанных в установленном законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядке недееспособными или ограниченными судом в дееспособности.

Глава 4. Надзор и контроль за исполнением настоящего Закона

Статья 17. Прокурорский надзор

Надзор за исполнением настоящего Закона осуществляется Прокурором Приднестровской Молдавской Республики и подчиненными ему прокурорами.

Статья 18. Контроль за органами государственной власти и учреждениями, проводящими государственную геномную регистрацию

1. Органы государственной власти, уполномоченные в области здравоохранения, охраны правопорядка, предварительного следствия осуществляют контроль за деятельностью органов государственной власти и учреждений, проводящих государственную геномную регистрацию, в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Президента Приднестровской Молдавской Республики, Правительства Приднестровской Молдавской Республики, регламентирующими деятельность таких контролирующих органов.

2. Ведомственный контроль за деятельностью органов государственной власти и учреждений, проводящих государственную геномную регистрацию, осуществляется вышестоящими органами и их должностными лицами. Порядок осуществления ведомственного контроля определяется соответствующими нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики.

Статья 19. Судебный контроль

Действия (решения) должностных лиц органов государственной власти и учреждений, проводящих государственную геномную регистрацию, нарушающие права и свободы человека и гражданина, могут быть оспорены в суде в порядке, установленном законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Глава 5. Заключительные положения

Статья 20. Финансирование мероприятий по проведению государственной геномной регистрации

Финансирование мероприятий по проведению государственной геномной регистрации осуществляется за счет средств республиканского бюджета.

Статья 21. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О государственной геномной регистрации
в Приднестровской Молдавской Республике»

а) проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственной геномной регистрации в Приднестровской Молдавской Республике» разработан в целях правовой регламентации порядка осуществления геномной регистрации.

В 1984 году ученый-генетик А. Джеффрис установил, что каждый человек обладает неповторимой последовательностью нуклеотидов. Молекулу ДНК можно выделить из ядра клетки организма человека. Структура ДНК устойчива к воздействию внешней среды, и её анализ можно проводить на протяжении долгого периода времени хранения биологического материала. На основе этого открытия с 1997 года стали официально создаваться базы данных анализа ДНК в разных странах, то есть стала проводиться геномная регистрация.

Основная цель геномной регистрации – помощь в раскрытии преступлений, установлении личности. Геномная информация необходима для предупреждения, раскрытия и расследования преступлений, а также для установления правонарушителей, для розыска пропавших без вести, для установления личности человека, чей труп не опознан другими способами, для установления родственных отношений разыскиваемых.

Настоящий законопроект предполагает проведение в Приднестровской Молдавской Республике обязательной и добровольной геномной регистрации.

Обязательной государственной геномной регистрации будут подлежать лица, подозреваемые, обвиняемые и осужденные за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, а также всех категорий преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, неустановленные лица, биологический материал которых изъят с мест происшествий, и неопознанные трупы.

Добровольная государственная геномная регистрация предусматривается для граждан Приднестровской Молдавской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих или временно пребывающих на территории Приднестровской Молдавской Республики, которая будет проводиться на основании письменного заявления гражданина либо его родителя (усыновителя) или опекуна, попечителя и на платной основе. Полномочиями по установлению размера платы (фиксированного тарифа) за проведение добровольной государственной геномной регистрации законопроектом предлагается наделить Правительство Приднестровской Молдавской Республики.

Для обработки геномной информации будет создана республиканская база данных геномной информации. Сам факт существования республиканской базы данных геномной информации станет своего рода профилактикой преступлений, информация о его наличии окажет предупреждающее воздействие на злоумышленников;

б) данная сфера правоотношений в настоящее время не урегулирована;

в) принятие данного законопроекта потребует:

1) принятия нормативных правовых актов Правительства Приднестровской Молдавской Республики, регламентирующих порядок проведения добровольной и обязательной государственной геномной регистрации; порядок и размеры взимания платы за проведение добровольной государственной геномной регистрации; правила получения, учета, хранения, использования, передачи и уничтожения биологического материала и обработки геномной информации;

2) внесения изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля 1995 года «О милиции» (СЗМР 95-3) в части отнесения к обязанностям милиции наряду с государственной дактилоскопической регистрацией также государственной геномной регистрации;

3) внесения изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 16 апреля 2010 года № 53-3-IV «О персональных данных» (САЗ 10-15) в части изменения понятия биометрических персональных данных, а также оснований их обработки без согласия субъекта персональных данных (проведение обязательной государственной геномной регистрации);

г) принятие данного законопроекта потребует дополнительных финансовых затрат из средств республиканского бюджета в среднем 1 150 484,48 рублей в год, учитывая, что стоимость одного генотипического исследования в 2019 году составила 983,04 рубля, при этом проведен сравнительный анализ по количеству осужденных лиц и возбужденных уголовных дел за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, а также всех категорий преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности:

1) за 2017 год:

а) осужденных лиц – 230 человек;

б) возбуждено уголовных дел – 1264;

2) за 2018 год:

а) осужденных лиц – 234 человека;

б) возбуждено уголовных дел – 1059;

3) за 2019 год:

а) осужденных лиц – 301 человек;

б) возбуждено уголовных дел – 997;

4) за 6 месяцев 2020 года:

а) осужденных лиц – 27 человек;

б) возбуждено уголовных дел – 475.

Принятие данного законопроекта предполагает также и поступление денежных средств в республиканский бюджет, полученных за проведение добровольной государственной геномной регистрации, прогнозирование размеров которых не представляется возможным;

д) для вступления в силу данного законопроекта не потребуется принятия отдельного нормативного правового акта;

е) в Российской Федерации действует Федеральный закон Российской Федерации от 3 декабря 2008 года № 242-ФЗ «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации».