



ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

**Закон
Приднестровской Молдавской Республики**

**«Об утверждении государственной целевой программы
«Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без
попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без
попечения родителей, на период 2018–2027 годов»**

Принят Верховным Советом
Приднестровской Молдавской Республики

12 апреля 2017 года

Статья 1. Утвердить государственную целевую программу «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период 2018–2027 годов» (прилагается).

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент
Приднестровской
Молдавской Республики


В. Н. КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь
27 апреля 2017 г.
№ 89-3-VI

Приложение
к Закону Приднестровской
Молдавской Республики «Об утверждении
государственной целевой программы
«Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот,
детей, оставшихся без попечения родителей,
лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей,
на период 2018–2027 годов»

Государственная целевая программа
«Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без
попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без
попечения родителей, на период 2018–2027 годов»
(далее по тексту – Программа)

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1.	Наименование Программы	Государственная целевая программа «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период 2018–2027 годов»
2.	Основание для разработки	Конституция Приднестровской Молдавской Республики, Жилищный кодекс Приднестровской Молдавской Республики, Закон Приднестровской Молдавской Республики «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
3.	Сроки реализации Программы	2018–2027 годы
4.	Целевые показатели Программы	а) количество жилых помещений, приобретенных в собственность Приднестровской Молдавской Республики и предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

		<p>родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений (2018 год – 60 ед., 2019 год – 61 ед., 2020 год – 61 ед., 2021 год – 61 ед., 2022 год – 61 ед., 2023 год – 61 ед., 2024 год – 61 ед., 2025 год – 60 ед., 2026 год – 60 ед., 2027 год – 60 ед.);</p> <p>б) доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями и обеспеченных жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, к общей численности детей-сирот и детей, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями (2018 год – 9,91 %; 2019 год – 10,06 %; 2020 год – 10,06 %; 2021 год – 10,06 %; 2022 год – 10,06 %; 2023 год – 10,06 %; 2024 год – 10,06 %; 2025 год – 9,91 %; 2026 год – 9,91 %; 2027 год – 9,91 %)</p>
5.	Разработчик Программы	Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики
6.	Исполнитель Программы	Правительство Приднестровской Молдавской Республики
7.	Исполнители основных мероприятий Программы	<p>а) Министерство по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики;</p> <p>б) Министерство финансов Приднестровской Молдавской Республики;</p> <p>в) государственные администрации городов и районов Приднестровской Молдавской Республики</p>
8.	Государственный заказчик	Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики

9.	Цель Программы	Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
10.	Задачи Программы	а) формирование специализированного жилищного фонда Приднестровской Молдавской Республики; б) предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
11.	Мероприятия Программы	а) приобретение в собственность Приднестровской Молдавской Республики готовых или строящихся жилых помещений на первичном рынке жилья, в том числе путем заключения государственных контрактов в целях осуществления строительства объектов государственного специализированного жилого фонда; б) обеспечение заключения договоров найма специализированных жилых помещений с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
12.	Источники финансирования	Республиканский бюджет

13.	Объем бюджетного финансирования Программы	Всего – 60 317 500 руб. Ежегодные затраты: 2018 год – 5 953 500 руб. 2019 год – 6 073 500 руб. 2020 год – 6 073 500 руб. 2021 год – 6 073 500 руб. 2022 год – 6 083 000 руб. 2023 год – 6 083 000 руб. 2024 год – 6 083 000 руб. 2025 год – 5 973 000 руб. 2026 год – 5 958 500 руб. 2027 год – 5 963 000 руб.
-----	---	---

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

По статистическим данным на 1 июля 2014 года в Приднестровской Молдавской Республике насчитывается 1 958 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из которых 344 человека подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Одним из наиболее важных и сложных вопросов в области защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа по достижении ими возраста 18 (восемнадцати) лет, а также в случаях приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия является обеспечение указанной категории лиц жилыми помещениями.

Согласно статистическим данным очередь лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в получении жилья, на 1 января 2014 года составляла 299 человек. На 1 июля 2014 года количество претендентов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение жилья составило 344 человека. Таким образом, количество претендентов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение жилья, состоящих в льготной очереди, за первое полугодие 2014 года возросло на 45 человек.

Анализ темпов роста очереди лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в получении жилья, показывает, что количество претендентов на получение жилья ежегодно увеличивается (использованы данные, предоставленные при рассмотрении проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2012 год», о выделении финансирования на реконструкцию здания общежития № 5, расположенного по адресу: пос. Ново-Тираспольский, пер. Молодежный, 7, и статистические данные):

а) в 2010 году – 129 человек;

- б) в 2011 году – 166 человек;
- в) в 2012 году – 213 человек;
- г) в 2013 году – 296 человек;
- д) в I полугодии 2014 года – 344 человека.

Анализ приведенных данных показывает, что количество лиц из данной категории нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями увеличилось:

- а) за 2011 год на 37 человек;
- б) за 2012 год на 47 человек;
- в) за 2013 год на 83 человека;
- г) за 2014 год на 48 человек.

Средний темп роста составил 54 человека в год.

Таким образом, при сохранении средних темпов прироста нуждающихся в жилье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и не выполнении государством обязательств по предоставлению жилья указанной категории ситуация сложится критическая.

С 1995 по 2005 год в республиканском бюджете финансирование на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не предусматривалось.

В период с 2005 по 2014 год программы, направленные на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утверждались законами Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на соответствующий год, постановлениями Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, указами Президента Приднестровской Молдавской Республики.

Начиная с 2005 года, в Приднестровской Молдавской Республике из республиканского бюджета выделяются средства на приобретение жилья для нуждающихся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с законами Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на соответствующий год на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

а) в 2005 году в республиканском бюджете статьей 26 предусмотрено 240 000 рублей на обеспечение жильем детей-сирот – выпускников учебных заведений в рамках Программы капитальных вложений на сумму 4 944 100 рублей (Программа утверждена Постановлением Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики от 13 апреля 2005 года № 2168. Программа капитальных вложений в соответствии с законом должна была быть представлена Президентом Приднестровской Молдавской Республики в срок до 1 февраля 2005 года. Программа представлена 24 февраля 2005 года);

б) в 2006 году в республиканском бюджете статьей 31 предусмотрено 500 000 рублей на обеспечение жильем детей-сирот – выпускников учебных заведений в рамках Программы капитальных вложений на сумму 9 350 000 рублей (Программа утверждена Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2006 год», Приложение № 26);

в) в 2007 году в республиканском бюджете предусмотрено 500 000 рублей на обеспечение жильем детей-сирот – выпускников учебных заведений в рамках Программы капитальных вложений на сумму 6 523 000 рубль (Программа утверждена Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2007 год», Приложение № 25);

г) в 2008 году в республиканском бюджете предусмотрено 1 263 730 рублей в рамках Программы капитальных вложений на сумму 20 784 732 рубль (Программа утверждена Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2008 год», Приложение № 21);

д) в 2009 году в республиканском бюджете финансирование на обеспечение жильем детей-сирот в рамках Программы капитальных вложений не предусмотрено (Программа капитальных вложений на сумму 29 160 773 рубль, Приложение № 28);

е) в 2010 году в республиканском бюджете статьей 39 предусмотрено 2 000 000 рублей на 14 человек, на финансирование целевой программы «Приобретение и реконструкция жилья для детей-сирот, выпускников учебных заведений», не в рамках Программы капитальных вложений на 30 151 099 рублей (Программа утверждена Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 17 марта 2010 года № 168 «Об утверждении программы «Приобретение и реконструкция жилья для детей-сирот, выпускников учебных заведений» на 2010 год, финансируемой из республиканского бюджета в 2011 году. Данная Программа в Программу капитальных вложений, Приложение № 28, не включена);

ж) в 2011 году в республиканском бюджете предусмотрено 2 000 000 рублей на 14 человек, на обеспечение жильем детей-сирот – выпускников учебных заведений в рамках Программы капитальных вложений на сумму 30 000 000 рублей (Программа утверждена Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 10 февраля 2011 года № 84 «Об утверждении Программы капитальных вложений, финансируемой из республиканского бюджета в 2011 году»);

з) в 2012 году в республиканском бюджете предусмотрено 5 292 021 рубль на обеспечение жильем детей-сирот – выпускников учебных заведений, на реконструкцию здания общежития № 5, расположенного по адресу: пос. Ново-Тираспольский, пер. Молодежный, 7, в рамках Программы капитальных вложений (Программа утверждена Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2012 год», Приложение № 30);

и) в 2013 году в связи с отсутствием закона о республиканском бюджете на 2013 год в сфере расходования государственных финансов применялись нормы Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2012 года № 827 «О временном порядке финансирования бюджетных расходов в 2013 году до утверждения Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2013 год» и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2012 года № 139 «О механизме финансирования бюджетных расходов в первом квартале 2013 года». В указанных документах не предусмотрено выделение финансирования на приобретение жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

к) в 2014 году Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрено, что финансирование Программы капитальных вложений осуществляется в сумме 15 000 000 рублей. Программа капитальных вложений на 2014 год разрабатывается Правительством Приднестровской Молдавской Республики и направляется в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики для утверждения в качестве отдельного приложения к настоящему Закону.

С 2005 по 2011 год из республиканского бюджета всего выделено 6 503 730 рублей. В общем, за указанный период получили жилье 73 ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С 2005 по 2012 год в республиканском бюджете предусмотрена сумма 11 795 751 рубль на приобретение жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2013 году из средств муниципального бюджета лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выделены 4 жилых помещения.

В августе 2014 года общежитие № 5, которое было реконструировано под квартиры, было распределено между детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. На строительство объекта было затрачено около 18 млн рублей. Дом пятиэтажный с надстроенным мансардным этажом, где также обустроены жилые квартиры. Всего в доме 70 квартир, из них 58 однокомнатных, площадью от 23 до 37 м², и 12 двухкомнатных – от 44 до 47 м².

Несмотря на объемы выделяемых средств, проблема обеспечения жилыми помещениями детей-сирот в Приднестровской Молдавской Республике не решена.

За истекший период суммы, выделяемые из республиканского бюджета, не всегда осваивались в полном объеме.

Отчеты об освоении средств, о количестве приобретенного жилья и количестве человек, обеспеченных жилыми помещениями, не предоставлялись.

На сегодняшний день обеспечение жилыми помещениями детей-сирот является одной из наиболее актуальных социальных проблем в Приднестровской Молдавской Республике, которая требует скорейшего решения.

Социальная значимость и сложность проблем, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот, обуславливает необходимость дальнейшего их решения при активной государственной поддержке с использованием программно-целевого подхода.

В связи с отсутствием статистических данных о стоимости жилых помещений расчеты производились на основе параметров, взятых из программ, утвержденных: в 2010 году – «Приобретение и реконструкция жилья для детей-сирот, выпускников учебных заведений» – в сумме 2 000 000 рублей, на 14 человек; в 2011 году – Программа капитальных вложений на обеспечение жильем детей-сирот – выпускников учебных заведений – в сумме 2 000 000 рублей, на 14 человек.

Таким образом, средняя стоимость жилого помещения при утверждении программ на 2010 и 2011 годы составила 142 857 рублей. Однако, проанализировав рынок жилья, более объективным будет определить среднюю стоимость жилья по республике в размере 166 000 рублей.

Итого	Общая сумма	5 953 500	6 073 500	6 073 500	6 073 500	6 083 000	6 083 000	6 083 000	6 083 000	5 958 500	5 963 000	60 317 500
	Кол-во квартир	60	61	61	61	61	61	61	60	60	60	606
	Обеспечение детей-сирот жильем (%)	9,91	10,06	10,06	10,06	10,06	10,06	10,06	10,06	9,91	9,91	9,91

Исходя из размера предусмотренных Программой средств на приобретение жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, появится возможность приобрести в 2018 году 60 квартир, в 2019 году 61 квартиру, в 2020 году 61 квартиру, в 2021 году 61 квартиру, в 2022 году 61 квартиру, в 2023 году 61 квартиру, в 2024 году 61 квартиру, в 2025 году 60 квартир, в 2026 году 60 квартир, в 2027 году 60 квартир.

Необходимость использования программно-целевого метода для реализации Программы обусловлена тем, что проблема обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями на территории Приднестровской Молдавской Республики:

а) носит межотраслевой и межведомственный характер и не может быть решена только усилиями одного исполнительного органа государственной власти Приднестровской Молдавской Республики;

б) не может быть решена в пределах одного финансового года и требует значительных расходов средств республиканского бюджета.

Программно-целевой подход обеспечит консолидацию организационных и финансовых ресурсов и позволит привлечь средства республиканского бюджета для решения обозначенной проблемы.

2. Цели и задачи Программы

Целью Программы является обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Цель Программы определена в соответствии со стратегической задачей – социальное развитие Приднестровской Молдавской Республики и тактической целью – повышение эффективности и усиление адресной направленности мер по социальной защите населения и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Задачами Программы являются:

а) формирование специализированного жилищного фонда Приднестровской Молдавской Республики;

б) приобретение в государственную собственность Приднестровской Молдавской Республики жилых помещений;

в) предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

К целевым показателям реализации Программы относятся:

а) количество жилых помещений, приобретенных в муниципальную собственность и предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений;

б) доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями и обеспеченных жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, к общей численности детей-сирот и детей, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями.

Программа будет реализовываться в период с 2018 по 2027 год.

3. Перечень мероприятий по реализации Программы

Ведомственные целевые программы в состав Программы не входят.

Механизм реализации Программы основан на обеспечении достижения ее запланированных результатов и плановых показателей эффективности.

В рамках реализации Программы предусмотрены следующие основные мероприятия:

а) формирование специализированного жилищного фонда Приднестровской Молдавской Республики в рамках полномочий Правительства Приднестровской Молдавской Республики;

б) предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках указанных основных мероприятий планируется осуществить следующие мероприятия:

а) приобретение в собственность Приднестровской Молдавской Республики готовых или строящихся жилых помещений на вторичном и первичном рынках жилья, в том числе путем заключения государственных контрактов в целях осуществления строительства объектов государственного специализированного жилого фонда;

б) обеспечение заключения договоров найма специализированных жилых помещений с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Реализация мероприятий Программы осуществляется в том числе посредством разработки и принятия в установленном порядке нормативных правовых актов Приднестровской Молдавской Республики, направленных на реализацию мероприятий Программы.

Реализация мероприятий Программы позволит:

а) создать условия для успешной социализации детей-сирот;

б) привлечь в жилищную сферу дополнительные финансовые средства.

Реализация мероприятий Программы не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий.

Реализацию программных мероприятий осуществляет Правительство Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

4. Меры государственного регулирования, направленные на достижение цели и задач подпрограммы

В сфере реализации Программы действуют нормативно-правовые акты государственного регулирования: Конституция Приднестровской Молдавской Республики, Жилищный кодекс Приднестровской Молдавской Республики, Закон Приднестровской Молдавской Республики «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Программа призвана обеспечить активную государственную поддержку граждан указанной категории и исполнение норм законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

5. Финансирование Программы

Программа предусматривает обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с 2018 по 2027 год).

Источником финансирования Программы являются средства республиканского бюджета Приднестровской Молдавской Республики.

Общий объем финансирования Программы составляет 60 317 500 рублей, из них:

- а) 2018 год – 5 953 500 руб.;
- б) 2019 год – 6 073 500 руб.;
- в) 2020 год – 6 073 500 руб.;
- г) 2021 год – 6 073 500 руб.;
- д) 2022 год – 6 083 000 руб.;
- е) 2023 год – 6 083 000 руб.;
- ж) 2024 год – 6 083 000 руб.;
- з) 2025 год – 5 973 000 руб.;
- и) 2026 год – 5 958 500 руб.;
- к) 2027 год – 5 963 000 руб.

В ходе реализации программных мероприятий их содержание и сроки выполнения в установленном порядке могут уточняться, а объемы финансирования корректироваться с учетом утвержденных расходов бюджета Приднестровской Молдавской Республики.

6. Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации

Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики является заказчиком, разработчиком Программы.

Контроль за исполнением Программы осуществляет Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики и Президент Приднестровской Молдавской Республики.

Исполнитель Программы – Правительство Приднестровской Молдавской Республики, в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

Исполнители основных мероприятий Программы – Министерство по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики, Министерство финансов Приднестровской Молдавской Республики, администрации городов и районов Приднестровской Молдавской Республики.

Контроль за исполнением основных мероприятий Программы осуществляет Государственная межведомственная комиссия, созданная Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Правительство Приднестровской Молдавской Республики ежегодно в срок до 1 марта направляет Президенту Приднестровской Молдавской Республики и в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики информацию о ходе реализации программных мероприятий за отчетный год.

Отчет о ходе реализации Программы включает в себя следующие показатели:

а) количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жильем на начало года;

б) количество приобретенных жилых помещений с указанием собственности (города);

в) суммы, затраченные на приобретение, в разрезе по городам и районам с указанием стоимости каждого жилого помещения;

г) суммы, выделенные и неосвоенные, с указанием причин;

д) количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жильем.

Отчет подлежит обязательной публикации в средствах массовой информации.