Об отклонении некоторых законов Приднестровской Молдавской Республики,

принятых Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики

24 февраля 2021 года

В соответствии с пунктом 4 статьи 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Отклонить:

а) Закон Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Уголовный кодекс Приднестровской Молдавской Республики», принятый Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики   
24 февраля 2021 года, и направить его в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики на повторное рассмотрение;

б) Закон Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики   
об административных правонарушениях», принятый Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики 24 февраля 2021 года, и направить его в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики на повторное рассмотрение.

Основания для отклонения обозначенных законов прилагаются.

2. Назначить официальными представителями Президента Приднестровской Молдавской Республики при повторном рассмотрении отклоненных законов Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Тумба А.И., министра внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики Мову Р.П., первого заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Кирову Т.П., заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Оболоника С.А.

ПРЕЗИДЕНТ В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь

15 марта 2021 г.

№ 58рп

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Распоряжению Президента

Приднестровской Молдавской

Республики

от 15 марта 2021 года № 58рп

ОСНОВАНИЯ

для отклонения некоторых законов

Приднестровской Молдавской Республики,

принятых Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики

24 февраля 2021 года

В соответствии с пунктом 4 статьи 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, статьями 88, 89 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики», Президент Приднестровской Молдавской Республики отклоняет:

а) Закон Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Уголовный кодекс Приднестровской Молдавской Республики», принятый Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики   
24 февраля 2021 года, и направляет его на повторное рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики по следующим основаниям.

Статьей 1 принятого Закона диспозиция пункта 1 статьи 167 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики изложена в новой редакции. Новая редакция диспозиции пункта 1 статьи 167 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики при определении состава уголовного правонарушения отсылает к положениям пункта 10 статьи 14.1 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях в редакции Закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях», принятого 24 февраля 2021 года, предусматривающего административную ответственность за деяния, совершенные при осуществлении деятельности в области торговли компьютерами, ноутбуками, планшетными компьютерами, оконечным оборудованием электросвязи, мониторами, принтерами, сканерами, проекторами, экранами для проекторов и иной оргтехникой.

В результате принятого изменения общественная опасность деяний, сопряжённых с нарушениями требований закона и заключающихся   
в осуществлении предпринимательской деятельности без регистрации   
или специального разрешения (лицензии), совершенных при осуществлении деятельности в области торговли компьютерами, ноутбуками, планшетными компьютерами, оконечным оборудованием электросвязи, мониторами, принтерами, сканерами, проекторами, экранами для проекторов и иной оргтехникой, была завышена по сравнению с аналогичными правонарушениями в иных сферах предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 1 статьи 167 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без регистрации   
либо без специального разрешения (лицензии) в случаях, когда такое разрешение (лицензия) обязательно, подлежат привлечению к уголовной ответственности только в случаях, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряжено с извлечением дохода в крупном размере. При отсутствии указанных условий лицо будет привлекаться только   
к административной ответственности вне зависимости от кратности совершенных правонарушений. И только лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в области торговли компьютерами, ноутбуками, планшетными компьютерами, оконечным оборудованием электросвязи, мониторами, принтерами, сканерами, проекторами, экранами   
для проекторов и иной оргтехникой при условии однократного привлечения   
к административной ответственности в прошлом, за повторное правонарушение будут привлекаться уже к уголовной ответственности.

В данной связи Президент Приднестровской Молдавской Республики отмечает, что одно и то же деяние, совершенное в различных сферах предпринимательской деятельности, имеет одинаковую общественную опасность как в случае совершения правонарушения впервые, так и в случае его повторения. В этой связи в принятой редакции диспозиции пункта 1 статьи 167 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики нарушается принцип справедливости привлечения к ответственности.

Исходя из изложенного, Президент Приднестровской Молдавской Республики предлагает статью 1 Закона изложить в следующей редакции:

«Диспозицию части первой статьи 167 изложить в следующей редакции:

«1. Осуществление предпринимательской деятельности без регистрации либо без специального разрешения (лицензии) в случаях, когда такое разрешение (лицензия) обязательно, если эти деяния совершены после наложения административного взыскания за одно из нарушений, предусмотренных статьей 14.1 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях, или если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряжено с извлечением дохода в крупном размере»;

б) Закон Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики   
об административных правонарушениях», принятый Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики 24 февраля 2021 года, и направляет его на повторное рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики по следующим основаниям.

Пункт 10 статьи 14.1 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях в редакции пункта 1 статьи 1 принятого Закона устанавливает административную ответственность за деяния, предусмотренные пунктами 1 и 8 данной статьи, при осуществлении деятельности в области торговли компьютерами, ноутбуками, планшетными компьютерами, оконечным оборудованием электросвязи, мониторами, принтерами, сканерами, проекторами, экранами для проекторов и иной оргтехникой. Пунктами 1 и 8 статьи 14.1 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за: осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации, перерегистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации   
в качестве юридического лица; осуществление индивидуальными предпринимателями предпринимательской деятельности без патента.

Из положений обозначенных пунктов следует, что привлечению   
к административной ответственности по их составам подлежат все лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без регистрации, независимо от того, с чем связана данная деятельность. Неправомерным поведением в данной ситуации является несоблюдение требований части четвёртой пункта 1 статьи 2, пункта 1 статьи 24, статья 52 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики о регистрации субъектов предпринимательства в установленном законом порядке.

Следовательно, вступление принятого Закона в силу приведёт к ситуации, когда разные пункты статьи 14.1 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях будут устанавливать ответственность за одни и те же правонарушения, что входит в противоречие   
с принципом единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов, закреплённым в подпункте д) статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства в Приднестровской Молдавской Республике».

Кроме того, следует отметить, что обозначенные требования Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики о регистрации субъектов предпринимательства в установленном законом порядке носят универсальный характер и применимы в равной степени ко всем. Это обусловлено среди прочего установлениями пункта 1 статьи 18 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики (законодательный акт, регламентирующий осуществление предпринимательской деятельности), согласно которому способность нести обязанности признаётся за всеми гражданами в равной мере; равенством правоспособности характеризуются   
и юридические лица, что следует из пункта 1 статьи 1, частей первой, второй пункта 1 статьи 2, пункта 1 статьи 50 того же законодательного акта. В такой ситуации осуществляемое пунктом 10 статьи 14.1 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях в редакции принятого Закона обособление ответственности (с её ужесточением) для лиц, допускающих то же нарушение (покушающееся на те же правила, нормы, общественные отношения), что и в пункте 1 названной статьи, представляется нарушением принципов равенства перед законом и справедливости (статья 17 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, пункт 1 статьи 1.4, статья 1.6 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях).

В данной связи, в целях формирования единого подхода к пониманию сущности правового регулирования привлечения лиц к административной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности   
без государственной регистрации, перерегистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица, Президент Приднестровской Молдавской Республики предлагает пункт 1 статьи 1 Закона исключить.

Помимо этого, с учетом предложенной Президентом Приднестровской Молдавской Республики редакции пункта 1 статьи 167 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики необходимо также рассмотреть вопрос об исключении пунктов 1-1 и 9 статьи 14.1 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях.