



ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ
РЕСПУБЛИКА

ПРЕЗИДЕНТ РАСПОРЯЖЕНИЕ

Об отклонении Президентом Приднестровской Молдавской Республики
Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения и дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О статусе народных депутатов местных Советов народных депутатов
Приднестровской Молдавской Республики»,
принятого Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики
31 марта 2021 года

В соответствии с пунктом 4 статьи 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Отклонить Закон Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О статусе народных депутатов местных Советов народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики», принятый Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики 31 марта 2021 года, и направить его в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики на повторное рассмотрение (основания для отклонения прилагаются).

2. Назначить официальными представителями Президента Приднестровской Молдавской Республики при повторном рассмотрении отклоненного Закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О статусе народных депутатов местных Советов народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики» министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Тумба А.И., первого заместителя министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Жука В.В.

ПРЕЗИДЕНТ

г. Тирасполь
19 апреля 2021 г.
№ 95рп



В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Президента
Приднестровской Молдавской
Республики
от 19 апреля 2021 года № 95рп

ОСНОВАНИЯ

для отклонения Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения и дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О статусе народных депутатов местных Советов народных депутатов
Приднестровской Молдавской Республики»,
принятого Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики
31 марта 2021 года

В соответствии с пунктом 4 статьи 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Президент Приднестровской Молдавской Республики отклоняет Закон Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О статусе народных депутатов местных Советов народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики», принятый Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики 31 марта 2021 года, и направляет его на повторное рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики по следующим основаниям.

Принятый Закон направлен на законодательное закрепление понятия «депутатский акт», а также порядка и случаев составления данного документа народным депутатом местного Совета народных депутатов. Законодательная инициатива фактически сводится к введению в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики «О статусе народных депутатов местных Советов народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики» нового правового института в системе правового регулирования статуса народных депутатов местных Советов народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики.

Ранее при рассмотрении проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О статусе народных депутатов местных Советов народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики» (папка 1148 (VI)), представленного в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики О.В. Василатием, Президент Приднестровской Молдавской Республики привел основания, по которым находит невозможным принятие предлагаемого дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О статусе народных депутатов

местных Советов народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики».

Отклоняя принятый Закон, Президент Приднестровской Молдавской Республики подтверждает неизменность ранее обозначенной позиции.

В частности, Президент Приднестровской Молдавской Республики повторно указывает на недопустимость наделения депутата местного Совета народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики правом составления депутатского акта, которому предлагается придать значение документа, фиксирующего сведения о тех или иных обстоятельствах, на которые ссылается заявитель, что обусловлено правовой природой статуса депутата Совета народных депутатов, установленного Конституцией Приднестровской Молдавской Республики и принятыми в соответствии с ней законодательными актами, во взаимосвязи с правовой природой института местных Советов народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики и основными принципами организации органов государственной власти и управления в Приднестровской Молдавской Республике, закрепленной Конституцией Приднестровской Молдавской Республики.

В Приднестровской Молдавской Республике, исходя из положений статьи 7 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, признается и гарантируется местное самоуправление, состоящее из Советов народных депутатов и органов территориального общественного самоуправления, которые непосредственно или через избираемые ими органы самостоятельно решает социальные, экономические, политические и культурные вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов населения административно-территориальных единиц. Система местного самоуправления включает местные Советы народных депутатов и их органы.

Пунктом 1 статьи 77 Конституции Приднестровской Молдавской Республики определено, что Советы народных депутатов городов, районов, сел (поселков), являющихся административно-территориальными единицами республики, входят в единую систему представительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, обладают правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, имеющие силу на территории соответствующих административно-территориальных единиц. Местные Советы народных депутатов как представительные органы государственной власти на территории соответствующих административно-территориальных единиц Приднестровской Молдавской Республики координируют деятельность всей системы местного самоуправления на основе общности задач, которые они призваны решать в интересах населения и социального, экономического развития соответствующей территории.

Являясь представительными органами государственной власти, местные Советы народных депутатов решают ряд вопросов местного значения в рамках полномочий, определенных Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной

администрации в Приднестровской Молдавской Республике» и иными законами Приднестровской Молдавской Республики. Основной организационно-правовой формой работы Совета народных депутатов являются сессии районного (городского, сельского, поселкового) Совета народных депутатов, на которых депутаты коллегиально в пределах своей компетенции принимают решения (статьи 20, 22 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике»).

Президент Приднестровской Молдавской Республики обращает внимание на то, что функции в рамках местного самоуправления реализуются не каждым народным депутатом самостоятельно, а посредством участия депутатов в заседаниях местных Советов народных депутатов как единого коллегиального органа местного самоуправления, наделенного полномочиями для решения вопросов местного значения на территории административно-территориальной единицы. Реализацию принятых решений органов местного самоуправления осуществляют исполнительные органы, а именно администрации, но не депутаты местного Совета.

Следует особо отметить, что представительная функция Совета народных депутатов выражается в обеспечении репрезентативности интересов всех социальных слоев населения определенной территории через своих представителей – народных депутатов. В свою очередь, принятый Закон предлагает регламентировать правоотношения, не относящиеся к сфере представительства интересов населения, проживающего на территории определенной административно-территориальной единицы Приднестровской Молдавской Республики.

Кроме того, выдача документов, фиксирующих сведения о разного рода обстоятельствах, не входит в полномочия представительных органов, к которым относятся местные Советы народных депутатов, и их отдельных представителей – народных депутатов, а относится к компетенции исполнительных органов власти.

Таким образом, в силу обозначенных положений законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики, Президент Приднестровской Молдавской Республики отмечает, что реализация норм принятого Закона будет неправомерна, поскольку народные депутаты местных Советов народных депутатов наделяются полномочиями (по составлению депутатского акта), не свойственными природе их правового статуса.

На основании вышеизложенного, учитывая, что законодательный акт должен устанавливать такое распределение властных полномочий между представительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, которое взаимно уравновешивало бы их и обеспечивало самостоятельность в осуществлении возложенных на них функций, исходя из правовой природы данных органов, целей их организации и функционирования, рода решаемых задач, Президент Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным подписание представленного

Закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О статусе народных депутатов местных Советов народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики» в предложенной редакции.