



ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ
РЕСПУБЛИКА

ПРЕЗИДЕНТ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

Об отклонении Президентом Приднестровской Молдавской Республики
Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Трудовой кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»,
принятого Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики
28 апреля 2021 года

В соответствии с пунктом 4 статьи 73 Конституции Приднестровской
Молдавской Республики:

1. Отклонить Закон Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Трудовой кодекс Приднестровской Молдавской
Республики», принятый Верховным Советом Приднестровской Молдавской
Республики 28 апреля 2021 года, и направить его в Верховный Совет
Приднестровской Молдавской Республики на повторное рассмотрение
(основания для отклонения прилагаются).

2. Назначить официальными представителями Президента
Приднестровской Молдавской Республики при повторном рассмотрении
отклоненного Закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении
дополнений в Трудовой кодекс Приднестровской Молдавской Республики»
министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской
Республики Куличенко Е.Н., первого заместителя министра по социальной
защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Федотова О.А.

ПРЕЗИДЕНТ

В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь
12 мая 2021 г.
№ 126рп



ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Президента
Приднестровской Молдавской
Республики
от 12 мая 2021 года № 126рп

ОСНОВАНИЯ

для отклонения Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Трудовой кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»,
принятого Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики
28 апреля 2021 года

В соответствии с пунктом 4 статьи 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Президент Приднестровской Молдавской Республики отклоняет Закон Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Трудовой кодекс Приднестровской Молдавской Республики», принятый Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики 28 апреля 2021 года, и направляет его на повторное рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики по следующим основаниям.

Принятый Закон направлен на законодательное закрепление производственных ситуаций, при наступлении которых у работодателя возникает обязанность по проведению повторной аттестации рабочих мест по условиям труда на тяжелых работах и на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда. Фактически принятым Законом отменяется необходимость периодического проведения аттестации рабочих мест. В законодательное поле республики вводится понятие повторной аттестации рабочих мест, которую необходимо будет проводить только при наступлении одного из следующих оснований: после замены производственного оборудования, изменений технологического процесса, реконструкции средств коллективной защиты или по инициативе работодателя (на сегодняшний день перечисленные основания действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики отнесены к основаниям для проведения обязательной переаттестации рабочих мест).

Необходимо отметить, что законодательством республики для лиц, осуществляющих деятельность во вредных и (или) опасных условиях труда, установлены дополнительные гарантии, призванные компенсировать негативное воздействие на их здоровье, обусловленное условиями обозначенных выше факторов.

Так, в Трудовом кодексе Приднестровской Молдавской Республики для лиц, осуществляющих деятельность на тяжелых работах и на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда, предусмотрен комплекс компенсационных мер, направленных на ослабление негативного воздействия на здоровье указанных факторов производственной среды и трудового процесса,

в числе которых сокращение продолжительности рабочего времени (подпункт «г» пункта 1 статьи 92), ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск (статья 117), установление в повышенном размере оплаты труда (статья 146), а также закреплён порядок их реализации, с установлением гарантии права работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда (статья 217), предполагающий в том числе принятие Правительством Приднестровской Молдавской Республики соответствующих нормативных правовых актов.

В целях обеспечения охраны и гигиены труда в организациях, а также обоснования предоставления льгот и компенсаций работникам, занятым на тяжелых работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, Правительством Приднестровской Молдавской Республики принято Постановление от 25 сентября 2013 года № 221 «Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда» (САЗ 13-38) в действующей редакции.

Такое правовое регулирование, по мнению Президента Приднестровской Молдавской Республики, выступает гарантией обеспечения конституционных прав работников на безопасные условия труда, отдых и охрану здоровья и согласуется с целями трудового законодательства (статья 1 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики).

Помимо этого, Глава государства обращает внимание на тот факт, что законодательством Приднестровской Молдавской Республики установлены не только право человека на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (часть третья статьи 35 Конституции Приднестровской Молдавской Республики), но и обязанность работодателя внедрять современные средства охраны труда, обеспечивать санитарно-гигиенические условия труда, предотвращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также информировать работника о состоянии условий труда и о предусмотренных в связи с этим льготах и компенсациями при поступлении его на работу и периодически, по результатам проверок или при изменениях производственного процесса, а также по требованию работника (часть вторая статьи 7 и часть первая статьи 11 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 8 июня 1993 года «Об охране и безопасности труда» (СЗМР 93-2).

Реализация указанных законодательных положений, с учетом принятых дополнений в статью 213-2 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики, будет затруднена, поскольку обязанность по выявлению вредных и (или) опасных факторов и своевременному осуществлению мероприятий по приведению условий труда в соответствие с требованиями охраны труда приобретет ситуационный характер, что, в свою очередь, также будет противоречить основным направлениям государственной политики в области охраны труда (статья 207 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики).

В целях обеспечения реализации конституционных прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, трудовое законодательство республики возлагает на работодателя обязанность по обеспечению безопасных условий и охраны труда работников (статья 209 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики), а также предусматривает необходимость государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда.

При этом указанным выше Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики в развитие требований действующего трудового законодательства регламентирована обязанность работодателя по проведению аттестации рабочих мест – не реже одного раза в 5 лет с момента проведения последних измерений, что позволяет исполнительным органам государственной власти, уполномоченным на проведение мероприятий по (контролю) надзору в области охраны труда, составлять по результатам проверок заключения о соответствии (несоответствии) условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда и принимать соответствующие меры реагирования.

В этой связи следует отметить, что руководящими принципами, регулирующими порядок анализа и управления процессом охраны труда, являются учет, оценка, контроль и прогнозирование опасностей, связанных с условиями труда, способными снизить уровень здоровья и благополучия работников, в связи с чем в республике ведется работа в части изучения вопросов, регулирующих охрану труда, нацеленных на снижение величины опасностей и рисков. В этой связи Президент Приднестровской Молдавской Республики указывает на тот факт, что положения принятого Закона внесут неоднозначные изменения в процесс внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора), так как оценка профессионального риска проводится именно на основе своевременно полученных результатов процедуры аттестации рабочих мест.

Наряду с этим следует обратить внимание на несовершенство принятого Закона. Так, перечень оснований для проведения «повторной» аттестации рабочих мест по условиям труда является неполным ввиду того, что не учитывает ряд объективных факторов и оснований, влекущих существенные изменения условий труда (к примеру, фактор пороговых значений предельно допустимых концентраций и значений, связанных с износом производственного оборудования, и прочие, прямо влияющие на определение класса и (или) степени вредных условий труда на рабочем месте).

В дополнение к изложенному Президент Приднестровской Молдавской Республики отмечает, что процедура аттестации рабочих мест по условиям труда является действенным инструментом выявления вредных и (или) опасных производственных факторов и, следовательно, должна отвечать принципам своевременности, периодичности и обязательности, а сложившаяся практика проведения такой аттестации (с установленной Правительством Приднестровской Молдавской Республики периодичностью – не реже одного

раза в пять лет) позволяет эффективно осуществлять управление рисками, сопутствующими производственной деятельности, а также обеспечивать реализацию гарантий, компенсаций и льгот для работников. Важно отметить, что установленный в настоящее время в республике порядок проведения аттестации рабочих мест применяется и на территории Российской Федерации.

На основании изложенного, Президент Приднестровской Молдавской Республики отмечает, что вступление в силу принятого Закона, дополняющего частью пятой пункт 1 статьи 213-2 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики, приведет к неоднозначности применения законодательных требований на практике и, как следствие, к невыполнению гарантий обеспечения конституционных прав работников на безопасные условия труда, отдых и охрану здоровья, в связи с чем считает невозможным подписание представленного Закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Трудовой кодекс Приднестровской Молдавской Республики» в принятой редакции.