



## ПРЕЗИДЕНТ РАСПОРЯЖЕНИЕ

Об отклонении Президентом  
Приднестровской Молдавской Республики  
Закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики  
«О лицензировании отдельных видов деятельности»  
и Закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики  
«О наркотических средствах и психотропных веществах»,  
принятых Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики  
10 ноября 2021 года

В соответствии с пунктом 4 статьи 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Отклонить Закон Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Закон Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О наркотических средствах и психотропных веществах», принятые Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики 10 ноября 2021 года, и направить их в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики на повторное рассмотрение (основания для отклонения прилагаются).

2. Назначить официальными представителями Президента Приднестровской Молдавской Республики при повторном рассмотрении отклоненных законов Приднестровской Молдавской Республики министра внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики Нягу В.Н., министра здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики Албул К.В., председателя Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики Брынзаря В.И., начальника Контрольно-правового управления Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики Чеботаря Р.А., советника председателя Следственного комитета

Приднестровской Молдавской Республики по правовым вопросам –  
руководителя Управления правового и методического обеспечения  
Чечельницкую А.П.

ПРЕЗИДЕНТ



В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь  
25 ноября 2021 г.  
№ 387рп



ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Президента  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 25 ноября 2021 года № 387рп

#### ОСНОВАНИЯ

для отклонения Закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики  
«О лицензировании отдельных видов деятельности»  
и Закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики  
«О наркотических средствах и психотропных веществах»,  
принятых Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики  
10 ноября 2021 года

В соответствии с пунктом 4 статьи 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, статьей 88 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» Президент Приднестровской Молдавской Республики отклоняет и направляет на повторное рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики Закон Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Закон Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – законы Приднестровской Молдавской Республики), принятые Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики 10 ноября 2021 года, по следующим основаниям.

Обеспечивая гарантированные Конституцией Приднестровской Молдавской Республики права человека на жизнь и здоровье, безопасную окружающую природную среду и выполняя обязанности по обеспечению нормальной жизнедеятельности государства и созданию необходимых условий для функционирования различных сфер экономики, государством реализуется ряд функций, направленных на обеспечение безопасности государства. Данные функции реализуются посредством принятия правовых норм – проведением государственной политики и обеспечением их исполнения всеми субъектами правоотношений.

Признавая высокую степень опасности для общества и человека отдельных видов хозяйственной деятельности, которые ведутся с применением опасных веществ, среди которых наркотические и психотропные вещества и их прекурсоры, государство разрабатывает и внедряет правовые нормы, содержащие механизмы государственного контроля за ведением таких видов деятельности.



В целях установления единой государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, правовые нормы ее проведения закреплены в положениях Закона Приднестровской Молдавской Республики «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Нормами обозначенного Закона предписано ведение государственного контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, международными договорами, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года (подпункт а) статьи 1).

В Приднестровской Молдавской Республике одним из видов государственного контроля в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О наркотических средствах и психотропных веществах» является лицензирование видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ.

Во взаимосвязи с данной нормой Законом Приднестровской Молдавской Республики «О лицензировании отдельных видов деятельности» к лицензируемым видам деятельности среди прочего отнесена деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, внесенных в Список IV. Список IV содержится в Перечне наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Приднестровской Молдавской Республике, утвержденном Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2011 года № 228 (далее – Список IV), что представляется в рамках проводимой государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров обоснованным.

Принятой же редакцией пункта 2 статьи 28 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О наркотических средствах и психотропных веществах» приобретение и использование юридическими лицами в собственном производстве прекурсоров, внесенных в Список IV, разрешены без наличия лицензии на указанный вид деятельности. Изменением, принятым в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О лицензировании отдельных видов деятельности», из лицензируемых видов деятельности исключается деятельность, связанная с оборотом прекурсоров, внесенных в Список IV.

В контексте изложенного выше Президент Приднестровской Молдавской Республики отмечает, что реализация принятых законов Приднестровской Молдавской Республики приведет к тому, что любое юридическое лицо получит возможность нерегулируемого и бесконтрольного оборота прекурсоров, внесенных в Список IV, что исключит превентивность характера действующего законодательства в части профилактики незаконного оборота прекурсоров. Отмена государственного контроля в отношении оборота прекурсоров,



внесенных в Список IV, может повлечь за собой использование прекурсоров для незаконного изготовления и распространения наркотических средств, что будет свидетельствовать о невыполнении государством функций по охране здоровья и жизни граждан, государственной и общественной безопасности.

В этой связи Президент Приднестровской Молдавской Республики заключает, что предусмотренные действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики запреты и ограничения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, основанные на одной из основополагающих целей государственной политики, направлены на охрану здоровья граждан, государственной и общественной безопасности. В связи с этим меры государственного контроля в данной области должны осуществляться на высоком уровне, любые послабления – основываться на максимально выверенных и взвешенных решениях, а вопросы оказания поддержки хозяйствующим субъектам должны находить разрешение без ослабления государственных мер контроля за оборотом прекурсоров.

Глава государства, подтверждая государственную озабоченность вопросами здоровья и благополучия граждан Приднестровской Молдавской Республики, а также проблемами в области безопасности и в социальной сфере, вызванными преступлениями, связанными с наркотиками, злоупотреблением наркотическими средствами и психотропными веществами, в частности среди молодежи, указывает на то, что упрощать контроль за оборотом прекурсоров в настоящее время недопустимо.

Напротив, Президент Приднестровской Молдавской Республики считает необходимым актуализировать уровень организации государственного контроля в связи со стремительным появлением и распространением целого ряда новых психоактивных веществ, создаваемых в том числе и посредством использования прекурсоров, внесенных в Список IV. В этой связи Концепцией охраны общественного порядка и общественной безопасности в Приднестровской Молдавской Республике на 2020 – 2026 годы, утвержденной Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 2020 года № 47 (САЗ 20-6), в качестве одной из целей обеспечения общественной безопасности и было определено противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Необходимо особо подчеркнуть, что проводимая в Приднестровской Молдавской Республике государственная политика в сфере регулирования оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в соответствии с частью второй статьи 10 Конституции Приднестровской Молдавской Республики основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права, на положениях международных договоров и направлена на борьбу с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Законом Приднестровской Молдавской Республики «О наркотических средствах и психотропных веществах» к международным договорам Приднестровской Молдавской Республики отнесены Единая Конвенция



о наркотических средствах 1961 года, Конвенция о психотропных веществах 1971 года, Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Данные документы содержат систему обязательных или рекомендованных правил контроля наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также мер по противодействию их незаконному обороту. Именно в этой связи законодательством Приднестровской Молдавской Республики, наравне с законодательствами других стран СНГ, включая Российскую Федерацию, введено обязательное лицензирование деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Таким образом, Президент Приднестровской Молдавской Республики отмечает факт того, что положения принятых законов Приднестровской Молдавской Республики вступают в противоречие с международным законодательством.

Президент Приднестровской Молдавской Республики считает, что преследуемая автором законодательной инициативы цель принятия законов Приднестровской Молдавской Республики – оказание государственной поддержки хозяйствующим субъектам, использующим в производственных целях химические вещества, включенные в Список IV, в виде освобождения от финансовых трат, сопряженных с оформлением лицензии, должна быть реализована посредством принятия иных, менее рискованных решений, к примеру, оказание хозяйствующим субъектам государственной поддержки путем рассмотрения вопроса о снижении размера лицензионного сбора.

Помимо указанного выше, Президент Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым обратить внимание на то, что при принятии Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики данных законов Приднестровской Молдавской Республики была нарушена законодательная процедура, регламентированная главой 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики». В соответствии с пунктом 5 статьи 70 названного Закона, внесенный на рассмотрение законопроект в обязательном порядке направляется на заключение всем субъектам права законодательной инициативы, при этом устанавливается срок предоставления заключений. Рассматриваемые законы Приднестровской Молдавской Республики были приняты в двух чтениях задолго до истечения срока, установленного для дачи заключения, до получения заключения Президента Приднестровской Молдавской Республики. Несоблюдение установленного срока привело к ограничению закрепленного частью третьей пункта 1 статьи 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики права Президента Приднестровской Молдавской Республики и иных субъектов права законодательной инициативы на участие в законотворческом процессе на равных основаниях.

Президент Приднестровской Молдавской Республики находит такую практику недопустимой и полагает необходимым указать на необходимость неукоснительного соблюдения сроков, установленных для дачи заключений

на законопроекты, направляемые в адрес субъектов права законодательной инициативы.

На основании вышеизложенного, Президент Приднестровской Молдавской Республики, призванный обеспечить точное соблюдение Конституции и законов Приднестровской Молдавской Республики, руководствуясь пунктом 4 статьи 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, статьями 87, 88 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики», отклоняет Закон Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Закон Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О наркотических средствах и психотропных веществах» в связи с нецелесообразностью их принятия.