



ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ
РЕСПУБЛИКА

ПРЕЗИДЕНТ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений в Кодекс
Приднестровской Молдавской Республики
об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в порядке законодательной инициативы:

1. Направить на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях» (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Президента Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра обороны Приднестровской Молдавской Республики Обручкова О.А., министра государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики Гебоса В.Д., Военного комиссара Приднестровской Молдавской Республики Кузьмина Р.В., начальника отдела нормативно-правового обеспечения и процессуального контроля Управления правового обеспечения Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики Коваль О.А., начальника отдела Министерства государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики Добровольского А.М.

ПРЕЗИДЕНТ

г. Тирасполь
13 января 2023 г.
№ 9рп



В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Президента
Приднестровской Молдавской
Республики
от 13 января 2023 года № 9рп

Проект

ЗАКОН
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений и дополнений
в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики
об административных правонарушениях

Статья 1. Внести в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях от 21 января 2014 года № 10-З-V (САЗ 14-4) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 7 июля 2014 года № 131-ЗИД-V (САЗ 14-28); от 7 октября 2014 года № 154-ЗД-V (САЗ 14-41); от 31 октября 2014 года № 164-ЗД-V (САЗ 14-44); от 10 ноября 2014 года № 174-ЗИ-V (САЗ 14-46); от 8 декабря 2014 года № 200-ЗД-V (САЗ 14-50); от 10 декабря 2014 года № 205-ЗИ-V (САЗ 14-51); от 10 декабря 2014 года № 210-ЗД-V (САЗ 14-51); от 30 декабря 2014 года № 233-ЗИД-V (САЗ 15-1); от 16 января 2015 года № 24-ЗИД-V (САЗ 15-3); от 9 февраля 2015 года № 34-ЗИД-V (САЗ 15-7); от 20 марта 2015 года № 47-ЗИД-V (САЗ 15-12); от 24 марта 2015 года № 52-ЗД-V (САЗ 15-13,1); от 24 марта 2015 года № 53-ЗИ-V (САЗ 15-13,1); от 25 марта 2015 года № 57-ЗИД-V (САЗ 15-13,1); от 25 марта 2015 года № 59-ЗД-V (САЗ 15-13,1); от 14 апреля 2015 года № 62-ЗИД-V (САЗ 15-16); от 28 апреля 2015 года № 71-ЗИ-V (САЗ 15-18); от 5 мая 2015 года № 78-ЗИ-V (САЗ 15-19); от 18 мая 2015 года № 85-ЗИД-V (САЗ 15-21); от 18 мая 2015 года № 87-ЗИ-V (САЗ 15-21); от 30 июня 2015 года № 103-ЗИД-V (САЗ 15-27); от 12 февраля 2016 года № 8-ЗД-VI (САЗ 16-6); от 17 февраля 2016 года № 23-ЗИД-VI (САЗ 16-7); от 17 февраля 2016 года № 31-ЗИД-VI (САЗ 16-7); от 26 февраля 2016 года № 39-ЗД-VI (САЗ 16-8); от 5 марта 2016 года № 43-ЗИД-VI (САЗ 16-9); от 5 марта 2016 года № 45-ЗД-VI (САЗ 16-9); от 25 мая 2016 года № 133-ЗИД-VI (САЗ 16-21) с изменениями, внесенными Законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 января 2017 года № 22-ЗИ-VI (САЗ 17-6); от 23 июня 2016 года № 155-ЗД-VI (САЗ 16-25); от 1 июля 2016 года № 168-ЗИ-VI (САЗ 16-26); от 25 июля 2016 года № 192-ЗД-VI (САЗ 16-30); от 25 июля 2016 года № 194-ЗД-VI (САЗ 16-30); от 27 сентября 2016 года № 215-ЗИД-VI (САЗ 16-39); от 15 ноября 2016 года № 245-ЗИ-VI (САЗ 16-46); от 9 декабря 2016 года № 283-ЗД-VI (САЗ 16-49); от 6 января 2017 года № 2-ЗД-VI (САЗ 17-2); от 6 января 2017 года № 7-ЗИ-VI (САЗ 17-2); от 16 января

2017 года № 19-ЗД-VI (САЗ 17-4); от 21 февраля 2017 года № 39-ЗД-VI (САЗ 17-9); от 28 марта 2017 года № 61-ЗД-VI (САЗ 17-14); от 29 марта 2017 года № 68-ЗИД-VI (САЗ 17-14); от 11 апреля 2017 года № 82-ЗИД-VI (САЗ 17-16); от 25 апреля 2017 года № 85-ЗИ-VI (САЗ 17-18); от 27 апреля 2017 года № 91-ЗИ-VI (САЗ 17-18); от 3 мая 2017 года № 95-ЗИД-VI (САЗ 17-19); от 29 мая 2017 года № 110-ЗИД-VI (САЗ 17-23,1); от 19 июня 2017 года № 147-ЗИ-VI (САЗ 17-25); от 22 июня 2017 года № 180-ЗИ-VI (САЗ 17-26); от 28 июня 2017 года № 189-ЗИ-VI (САЗ 17-27); от 30 июня 2017 года № 198-ЗИ-VI (САЗ 17-27); от 14 июля 2017 года № 215-ЗИД-VI (САЗ 17-29); от 19 июля 2017 года № 222-ЗИ-VI (САЗ 17-30); от 12 октября 2017 года № 261-ЗИД-VI (САЗ 17-42); от 1 ноября 2017 года № 284-ЗД-VI (САЗ 17-45,1); от 1 ноября 2017 года № 299-ЗИ-VI (САЗ 17-45,1); от 4 ноября 2017 года № 303-ЗИ-VI (САЗ 17-45,1); от 4 ноября 2017 года № 308-ЗИД-VI (САЗ 17-45,1); от 16 ноября 2017 года № 316-ЗИ-VI (САЗ 17-47); от 16 ноября 2017 года № 323-ЗИ-VI (САЗ 17-47); от 24 ноября 2017 года № 330-ЗД-VI (САЗ 17-48); от 24 ноября 2017 года № 333-ЗД-VI (САЗ 17-48); от 29 ноября 2017 года № 350-ЗИД-VI (САЗ 17-49); от 18 декабря 2017 года № 362-ЗИ-VI (САЗ 17-52); от 18 декабря 2017 года № 374-ЗД-VI (САЗ 17-52); от 29 декабря 2017 года № 395-ЗИ-VI (САЗ 18-1,1); от 29 декабря 2017 года № 397-ЗД-VI (САЗ 18-1,1); от 3 февраля 2018 года № 28-ЗД-VI (САЗ 18-5); от 6 февраля 2018 года № 34-ЗИД-VI (САЗ 18-6); от 7 февраля 2018 года № 36-ЗИ-VI (САЗ 18-6); от 28 февраля 2018 года № 44-ЗД-VI (САЗ 18-9); от 28 февраля 2018 года № 48-ЗИ-VI (САЗ 18-9); от 1 марта 2018 года № 56-ЗД-VI (САЗ 18-9); от 18 апреля 2018 года № 99-ЗИД-VI (САЗ 18-16); от 18 апреля 2018 года № 103-ЗИД-VI (САЗ 18-16); от 28 апреля 2018 года № 105-ЗИ-VI (САЗ 18-17); от 29 мая 2018 года № 146-ЗИД-VI (САЗ 18-22); от 12 июня 2018 года № 163-ЗИ-VI (САЗ 18-24); от 12 июня 2018 года № 165-ЗИ-VI (САЗ 18-24); от 27 июня 2018 года № 184-ЗИ-VI (САЗ 18-26); от 26 июля 2018 года № 250-ЗИД-VI (САЗ 18-30); от 22 октября 2018 года № 287-ЗД-VI (САЗ 18-43); от 7 декабря 2018 года № 324-ЗИ-VI (САЗ 18-49); от 7 декабря 2018 года № 332-ЗД-VI (САЗ 18-49); от 18 декабря 2018 года № 337-ЗИ-VI (САЗ 18-51); от 10 января 2019 года № 2-ЗИ-VI (САЗ 19-1); от 10 января 2019 года № 3-ЗИ-VI (САЗ 19-1); от 10 января 2019 года № 4-ЗИД-VI (САЗ 19-1); от 5 апреля 2019 года № 43-ЗИД-VI (САЗ 19-13); от 5 апреля 2019 года № 52-ЗИ-VI (САЗ 19-13); от 8 апреля 2019 года № 57-ЗИ-VI (САЗ 19-14); от 10 апреля 2019 года № 61-ЗИ-VI (САЗ 19-14); от 20 мая 2019 года № 79-ЗД-VI (САЗ 19-19); от 20 мая 2019 года № 86-ЗИД-VI (САЗ 19-19); от 20 мая 2019 года № 87-ЗИД-VI (САЗ 19-19); от 31 июля 2019 года № 159-ЗИД-VI (САЗ 19-29); от 23 сентября 2019 года № 176-ЗИД-VI (САЗ 19-37); от 21 октября 2019 года № 182-ЗИД-VI (САЗ 19-41); от 31 октября 2019 года № 193-ЗИ-VI (САЗ 19-42); от 31 октября 2019 года № 195-ЗД-VI (САЗ 19-42); от 16 декабря 2019 года № 235-ЗИД-VI (САЗ 19-49); от 24 декабря 2019 года № 243-ЗИД-VI (САЗ 19-50); от 27 декабря 2019 года № 254-ЗИД-VI (САЗ 19-50); от 7 февраля 2020 года № 21-ЗИД-VI (САЗ 20-6); от 6 марта 2020 года № 41-ЗД-VI (САЗ 20-10); от 21 марта 2020 года

№ 54-ЗИД-VI (САЗ 20-12) с изменениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 5 августа 2020 года № 125-ЗИ-VI (САЗ 20-32), от 14 декабря 2020 года № 218-ЗИ-VI (САЗ 20-51), от 26 января 2021 года № 2-ЗИ-VII (САЗ 21-4), от 29 марта 2021 года № 53-ЗИ-VII (САЗ 21-13), от 14 мая 2021 года № 90-ЗИ-VII (САЗ 21-19), от 15 июня 2021 года № 126-ЗИ-VII (САЗ 21-24), от 19 июля 2021 года № 169-ЗИ-VII (САЗ 21-29), от 13 сентября 2021 года № 217-ЗИ-VII (САЗ 21-37), от 30 сентября 2021 года № 234-ЗИ-VII (САЗ 21-39,1), от 23 декабря 2021 года № 340-ЗИ-VII (САЗ 21-51), от 28 марта 2022 года № 43-ЗИ-VII (САЗ 22-12); от 21 апреля 2020 года № 65-ЗИД-VI (САЗ 20-17); от 1 июля 2020 года № 80-ЗД-VI (САЗ 20-27) с изменениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 28 сентября 2020 года № 144-З-VI (САЗ 20-40), от 11 ноября 2020 года № 187-ЗИ-VI (САЗ 20-46), от 14 декабря 2020 года № 218-ЗИ-VI (САЗ 20-51), от 26 января 2021 года № 2-ЗИ-VII (САЗ 21-4), от 29 марта 2021 года № 53-ЗИ-VII (САЗ 21-13), от 14 мая 2021 года № 90-ЗИ-VII (САЗ 21-19), от 15 июня 2021 года № 126-ЗИ-VII (САЗ 21-24), от 19 июля 2021 года № 169-ЗИ-VII (САЗ 21-29), от 13 сентября 2021 года № 217-ЗИ-VII (САЗ 21-37), от 30 сентября 2021 года № 234-ЗИ-VII (САЗ 21-39,1), от 23 декабря 2021 года № 340-ЗИ-VII (САЗ 21-51), от 28 марта 2022 года № 43-ЗИ-VII (САЗ 22-12); от 27 июля 2020 года № 114-ЗИД-VI (САЗ 20-31); от 5 августа 2020 года № 128-ЗИД-VI (САЗ 20-32); от 6 августа 2020 года № 130-ЗД-VI (САЗ 20-32); от 29 сентября 2020 года № 146-ЗИД-VI (САЗ 20-40); от 2 октября 2020 года № 153-ЗИД-VI (САЗ 20-40); от 19 ноября 2020 года № 198-ЗИД-VI (САЗ 20-47); от 19 декабря 2020 года № 223-ЗИД-VI (САЗ 20-51) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2020 года № 238-ЗИ-VII (САЗ 21-1,1), от 1 февраля 2021 года № 4-ЗИД-VII (САЗ 21-5); от 25 февраля 2021 года № 18-ЗИД-VII (САЗ 21-8); от 27 февраля 2021 года № 23-ЗИД-VII (САЗ 21-8); от 12 апреля 2021 года № 63-ЗИ-VII (САЗ 21-15); от 12 апреля 2021 года № 66-ЗД-VII (САЗ 21-15); от 26 мая 2021 года № 95-ЗИД-VII (САЗ 21-21); от 26 мая 2021 года № 98-ЗИ-VII (САЗ 21-21); от 21 июня 2021 года № 139-ЗИ-VII (САЗ 21-25); от 19 июля 2021 года № 171-ЗИД-VII (САЗ 21-29); от 22 июля 2021 года № 178-ЗИ-VII (САЗ 21-29); от 26 июля 2021 года № 183-ЗИД-VII (САЗ 21-30); от 26 июля 2021 года № 186-ЗИД-VII (САЗ 21-30); от 26 июля 2021 года № 188-ЗИД-VII (САЗ 21-30); от 3 августа 2021 года № 215-ЗИД-VII (САЗ 21-31); от 29 сентября 2021 года № 227-ЗИД-VII (САЗ 21-39,1); от 25 октября 2021 года № 263-ЗИ-VII (САЗ 21-43); от 9 декабря 2021 года № 326-ЗИ-VII (САЗ 21-49); от 14 декабря 2021 года № 328-ЗИД-VII (САЗ 21-50); от 22 декабря 2021 года № 336-ЗИ-VII (САЗ 21-51); от 28 декабря 2021 года № 357-ЗИД-VII (САЗ 21-52,1); от 10 января 2022 года № 10-ЗИД-VII (САЗ 22-1); от 17 февраля 2022 года № 29-ЗИД-VII (САЗ 22-6); от 10 марта 2022 года № 34-ЗИ-VII (САЗ 22-9); от 10 марта 2022 года № 35-ЗИД-VII (САЗ 22-9); от 4 апреля 2022 года № 51-ЗИД-VII (САЗ 22-13); от 4 мая 2022 года № 77-ЗИД-VII (САЗ 22-17); от 4 мая 2022 года № 80-ЗИД-VII (САЗ 22-17); от 30 мая 2022 года

№ 92-ЗИД-VII (САЗ 22-25); от 20 июня 2022 года № 125-ЗД-VII (САЗ 22-24); от 20 июня 2022 года № 137-ЗИД-VII (САЗ 22-24); от 29 июля 2022 года № 228-ЗИ-VII (САЗ 22-29); от 1 августа 2022 года № 239-ЗИД-VII (САЗ 22-30); от 19 октября 2022 года № 283-ЗИ-VII (САЗ 22-41); от 24 октября 2022 года № 310-ЗИД-VII (САЗ 22-42); от 28 октября 2022 года № 313-ЗИ-VII (САЗ 22-42); от 15 декабря 2022 года № 353-ЗИД-VII (САЗ 22-49); от 15 декабря 2022 года № 354-ЗИД-VII (САЗ 22-49), следующие изменения и дополнения.

1. Пункт 1 статьи 4.7 после слов «санитарно-эпидемиологического благополучия населения» через запятую дополнить словами «о воинском учете и воинской обязанности».

2. Наименование главы 21 изложить в следующей редакции:
«Глава 21. Административные правонарушения в области воинского учета и воинской обязанности».

3. Главу 21 дополнить статьей 21.8 следующего содержания:
«Статья 21.8. Уклонение от военных сборов

Неявка гражданина, состоящего или обязанного состоять на воинском учете, без уважительной причины по повестке военного комиссариата или иного органа, в котором граждане состоят на воинском учете, на военные сборы, а равно отказ от прохождения военных сборов, в случае отсутствия оснований для освобождения от военных сборов, –
влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП».

4. Статью 23.7 изложить в следующей редакции:
«Статья 23.7. Должностные лица военных комиссариатов

Должностные лица военных комиссариатов городов (районов) рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 19.27, 21.2, 21.4 – 21.8 настоящего Кодекса (за исключением случаев, когда субъектом административного правонарушения является гражданин, состоящий на воинском учете в органах государственной службы безопасности)».

5. Статью 23.31 изложить в следующей редакции:
«Статья 23.31. Органы государственной службы безопасности

Органы государственной службы безопасности рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 1, 3, 4 статьи 13.12, пунктами 2 – 4 статьи 13.23, статьями 18.1 – 18.5, а также статьями 21.2, 21.5, 21.7, 21.8 настоящего Кодекса (в отношении граждан,

состоящих на воинском учете в органах государственной службы безопасности)».

6. Подпункт я-8) пункта 1 статьи 29.4 изложить в следующей редакции:

«я-8) должностные лица органов государственной службы безопасности – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.6 (в период действия ограничительных мероприятий (карантина)), 13.2, 13.8, 13.12 – 13.14, пунктами 2 – 4 статьи 13.23, статьями 18.1 – 18.5, 19.19.1, 20.4, 20.27 – 20.29, а также статьями 21.2, 21.5, 21.7, 21.8 настоящего Кодекса (в отношении граждан, состоящих на воинском учете в органах государственной службы безопасности)».

7. Подпункт я-22) пункта 1 статьи 29.4 изложить в следующей редакции:

«я-22) должностные лица военных комиссариатов городов (районов) – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 19.27, 21.2, 21.4 – 21.8 настоящего Кодекса (за исключением случаев, когда субъектом административного правонарушения является гражданин, состоящий на воинском учете в органах государственной службы безопасности)».

8. Пункт 1 статьи 29.8 после слов «таможенного дела» через запятую дополнить словами «воинского учета и воинской обязанности».

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу по истечении 14 (четырнадцати) дней после дня официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений в Кодекс
Приднестровской Молдавской Республики
об административных правонарушениях»

а) настоящий проект закона разработан в целях закрепления и урегулирования на законодательном уровне общественных отношений в области воинского учета и воинской обязанности. В частности, проектом закона предусматривается: возможность применения рычагов воздействия на граждан, пребывающих в запасе, путем привлечения их к ответственности за отказ от прохождения военных сборов; порядок реализации полномочий военных комиссариатов городов (районов) и иного органа, осуществляющего воинский учет, по проведению административных расследований в области воинского учета.

В соответствии со статьей 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 мая 2000 года № 292-3 «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (СЗМР 00-2) (далее – Закон) всеобщей воинской обязанностью является установленная Законом в соответствии с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики обязанность граждан Приднестровской Молдавской Республики проходить военную службу в воинских формированиях государства, состоять в запасе Вооруженных сил Приднестровской Молдавской Республики, органов и других войск, а также проходить военную подготовку к защите Приднестровской Молдавской Республики.

Воинская обязанность в Приднестровской Молдавской Республике предусматривает воинский учет, призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе.

Воинский учет граждан, в том числе граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, за исключением граждан, имеющих воинские звания офицеров и пребывающих в запасе исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы обеспечения государственной безопасности и охраны государственной границы Приднестровской Молдавской Республики, осуществляется военными комиссариатами по месту их жительства или по месту их пребывания.

Воинский учет граждан, имеющих воинские звания офицеров и пребывающих в запасе исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы обеспечения государственной безопасности и охраны государственной границы Приднестровской Молдавской Республики, осуществляется указанным органом.

Пунктом 1 статьи 7 Закона предусмотрена ответственность граждан за нарушение Закона. Так, в случае неявки граждан в указанные в повестке военного комиссариата место и срок без уважительных причин, а также в иных случаях, установленных Законом, они привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Пункт 1 статьи 1.5 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях (далее – КоАП ПМР) определяет, что лицо подлежит административной ответственности только за те правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Согласно пункту 1 статьи 2.1 КоАП ПМР административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП ПМР установлена административная ответственность.

На сегодняшний день в КоАП ПМР предусмотрена административная ответственность за правонарушения в области воинского учета, а в частности, за неисполнение гражданами обязанностей по воинскому учету (статья 21.5). Обязанности граждан, подлежащих воинскому учету, установлены статьей 10 Закона. Одной из обязанностей является явка в установленные время и место по вызову (повестке) в военный комиссариат или иной орган, в котором граждане состоят на воинском учете, в целях обеспечения воинского учета граждан.

В Уголовном кодексе Приднестровской Молдавской Республики предусмотрена уголовная ответственность за уклонение от прохождения военной службы (статья 325) и ответственность за уклонение от призыва по мобилизации (статья 336-1). Уголовной ответственности за уклонение от прохождения военных сборов не предусмотрено.

В связи с проведенным постатейным анализом вышеуказанных кодифицированных законов в части ответственности граждан в области воинского учета и военной службы, необходимо обозначить, что в главе 21 КоАП ПМР отсутствует статья, предусматривающая административную ответственность за неявку по повестке военного комиссариата, иного органа, осуществляющего воинский учет, на военные сборы, за уклонение от прохождения военных сборов. Более того, действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики не предусмотрено какое-либо бремя ответственности за отказ граждан от прохождения военных сборов.

В практической деятельности военные комиссариаты сталкиваются с проблемами, связанными с призывом на военные сборы. Граждане, пребывающие в запасе, не прибывают по вызову военного комиссариата по повестке на военные сборы, либо прибывают по повестке на мероприятия по медицинскому освидетельствованию перед направлением на сборы, но отказываются получать повестку непосредственно на отправку в воинские части для прохождения военных сборов, либо, будучи отправленными к месту прохождения военных сборов, убывают с него, фактически отказываясь от прохождения сборов.

В данной связи проектом закона предлагается внести дополнение в главу 21 КоАП ПМР, закрепив состав административного правонарушения, заключающегося в нарушении воинской обязанности по призыву на военные сборы и прохождению военных сборов в период пребывания в запасе, и в связи с этим наименование главы предлагается изложить в новой редакции.

Непосредственно состав административного правонарушения включает следующие правонарушения:

- 1) неявка гражданина, состоящего или обязанного состоять на воинском учете, без уважительной причины по повестке военного комиссариата или иного органа, в котором граждане состоят на воинском учете, на военные сборы;
- 2) отказ от прохождения военных сборов.

Санкция дополняемой статьи предусматривает административный штраф в размере от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, что не превышает максимального размера штрафов, установленных главой 21 КоАП ПМР.

Кроме того, проектом закона предлагается внести дополнения в статью 29.8 КоАП ПМР.

Для привлечения к административной ответственности за нарушение воинского учета зачастую необходимо осуществление некоторых процессуальных действий, требующих значительных временных затрат, в связи с чем необходимо проведение административного расследования.

В соответствии с подпунктом л) пункта 4 Приложения к совместному Приказу Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики и Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 16 августа 2017 года № 276/405 «Об утверждении Инструкции «Об организации взаимодействия военных комиссариатов и органов внутренних дел в работе по обеспечению исполнения гражданами Приднестровской Молдавской Республики воинской обязанности» (регистрационный № 8013 от 26 октября 2017 года) (САЗ 17-44) (далее – Инструкция), военные комиссары и начальники городских (районных) органов внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики в работе по установлению местонахождения граждан, не исполняющих воинскую обязанность, в том числе уклоняющихся от воинского учета, призыва на военную службу, прохождения военной службы или военных сборов, и в обеспечении мероприятий, связанных с воинским учетом и призывом на военную службу, при невозможности составления протокола об административном правонарушении направляют в городские (районные) органы внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики письменные обращения о доставлении граждан, в отношении которых осуществляется производство по делу об административном правонарушении, в служебное помещение органа внутренних дел или помещение органа местного самоуправления для составления протокола об административном правонарушении. Однако военные комиссариаты Приднестровской Молдавской Республики согласно содержанию норм статьи 29.8 КоАП ПМР не уполномочены на проведение административного расследования в области воинского учета.

В целях реализации применения полномочий военных комиссариатов или иного органа, в котором граждане состоят на воинском учете, предлагается дополнить статью 29.8 КоАП ПМР.

Помимо этого, проектом закона предлагается внесение дополнений в статью 4.7 КоАП ПМР.

Так, статьей 4.7 КоАП ПМР установлено, что постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении 2 (двух) месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, – по истечении 4 (четырёх) месяцев) со дня совершения административного правонарушения, а за нарушение таможенного, патентного, антимонопольного, валютного законодательства, законодательства о микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях, законодательства Приднестровской Молдавской Республики об охране окружающей природной среды, законодательства об энергосбережении, об охране здоровья граждан, в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, о безопасности дорожного движения (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 12.8, статьей 12.25, статьей 12.27, пунктом 3 статьи 12.28, пунктом 2 статьи 12.32, пунктом 3 статьи 12.33 настоящего Кодекса), об авторском праве и смежных правах, о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров, о налогах и сборах, финансах (бюджете), о защите прав потребителей, о государственном регулировании цен (тарифов), о рекламе, об электроэнергетике, о лотереях, избирательного законодательства, о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, о рынке ценных бумаг, а также за нарушение правил пребывания (проживания) в Приднестровской Молдавской Республике иностранных граждан и лиц без гражданства, законодательства о несостоятельности (банкротстве), о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, об организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, о пожарной безопасности, о промышленной безопасности, о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, о минимальном размере оплаты труда, о труде и об охране труда – по истечении 1 (одного) года со дня совершения административного правонарушения.

При длящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные пунктом 1 данной статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения (выявления) административного правонарушения.

В соответствии со статьей 2.3 КоАП ПМР длящимся административным правонарушением признается деяние (действие или бездействие), предусмотренное КоАП ПМР, которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении либо ненадлежащем выполнении обязанностей, возложенных на физическое или юридическое лицо действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, под угрозой административной ответственности, оканчивающееся вследствие действия самого лица, направленного к прекращению правонарушения, либо наступления событий, препятствующих его совершению. Невыполнение предусмотренных нормативными правовыми актами обязанностей к установленному сроку свидетельствует о том, что административное правонарушение не является

длящимся. Днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения.

В статьях 21.4, 21.5 КоАП ПМР содержится непосредственное указание на данные сроки. В статье 21.4 КоАП ПМР подобного упоминания не имеется, но оно закреплено в пункте 32 Положения о воинском учете, утвержденном Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 20 февраля 2016 года № 78 «Об утверждении Положения о воинском учете» (САЗ 16-7), в части статьи 21.5 – сроки определены статьей 10 Закона. Правонарушения, предусмотренные статьями 21.2 и 21.7 КоАП ПМР, также к длящимся не относятся, так как «привязаны» к конкретному временному отрезку. Неоповещение граждан о вызове их по повестке военного комиссариата считается совершенным с момента истечения разумного срока, необходимого гражданину для своевременного прибытия в место и время, указанные в повестке. А порча или утрата документов воинского учета в результате умышленных действий или небрежного хранения совершается одномоментно.

Таким образом, все правонарушения в области воинского учета длящимися не являются.

Однако установленный в рассматриваемом случае двухмесячный срок давности привлечения к административной ответственности зачастую не позволяет эффективно военными комиссариатами применять статьи КоАП ПМР в области воинского учета.

Граждане, имеющие воинскую обязанность, избегают ответственности за правонарушения в области воинского учета, а военным комиссариатам не представляется возможным в течение двухмесячного срока привлечения к административной ответственности не только выявить правонарушение, но и привлечь к ответственности таких правонарушителей.

На практике складывается ситуация, что установленного двухмесячного срока для вынесения данного вида постановления недостаточно, поскольку зачастую для установления местонахождения лица, подлежащего призыву на военную службу, а также осуществления мероприятий, связанных с призывом на военную службу, требуется более длительный период. Более того, в большинстве случаев граждане призывного возраста выезжают за пределы Приднестровской Молдавской Республики на срок, превышающий 3 (три) месяца и более.

В связи с данными обстоятельствами, представляется целесообразным дополнить статью 4.7 КоАП ПМР в части вынесения постановления по делу об административном правонарушении не позднее истечения 1 (одного) года со дня совершения административного правонарушения в области воинского учета.

Также проектом закона предлагается внести изменения в статью 23.31 КоАП ПМР. Принимая во внимание, что органы государственной службы безопасности осуществляют обязанности по ведению воинского учета граждан, имеющих воинские звания офицеров и пребывающих в запасе этого органа, проводят с ними военные сборы, целесообразно наделить должностных лиц

органов государственной службы безопасности полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области воинского учета и воинской обязанности, а также по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Помимо этого, в целях исключения возможности должностными лицами военных комиссариатов привлечения к ответственности граждан, не состоящих у них на воинском учете, проектом закона предлагается статьи 23.7, 29.4 КоАП ПМР дополнить соответствующей оговоркой.

Социально-экономическими последствиями принятия данного проекта закона будет являться исполнение обязанности, установленной Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, по защите государства, а также реализация военными комиссариатами городов (районов), иными органами, осуществляющими воинский учет, своих полномочий;

б) в данной сфере правового регулирования действуют:

1) Конституция Приднестровской Молдавской Республики;

2) Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях;

3) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 мая 2000 года № 292-З «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (САЗ 00-2);

4) Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 25 февраля 2015 года № 82 «Об утверждении Положения о проведении военных сборов» (САЗ 15-9);

5) совместный Приказ Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики и Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 16 августа 2017 года № 276/405 «Об утверждении Инструкции «Об организации взаимодействия военных комиссариатов и органов внутренних дел в работе по обеспечению исполнения гражданами Приднестровской Молдавской Республики воинской обязанности» (регистрационный № 8013 от 26 октября 2017 года) (САЗ 17-44);

в) принятие данного проекта закона не потребует дополнительных материальных и иных финансовых затрат;

г) для реализации данного проекта закона принятия отдельного законодательного акта не потребуется;

д) принятие данного проекта закона не потребует внесения изменений и дополнений в иные законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики;

е) в Российской Федерации в данной сфере правоотношений действуют:

1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

2) Федеральный закон Российской Федерации от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее – Федеральный закон).

В Российской Федерации норма Федерального закона о прохождении военных сборов существенно отличается от нормы Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 мая 2000 года № 292-З «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (САЗ 00-2), а также российское законодательство предусматривает создание мобилизационных людских резервов Вооруженных сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов на добровольной основе путем заключения гражданами контракта о пребывании в резерве;

ж) в связи с установлением административной ответственности за новый состав правонарушения, проектом закона определено вступление в силу закона по истечении 14 (четырнадцати) дней после дня официального опубликования.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений в Кодекс
Приднестровской Молдавской Республики
об административных правонарушениях»

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
<p>Статья 4.7. Давность привлечения к административной ответственности</p> <p>1. Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении 2 (двух) месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, – по истечении 4 (четырёх) месяцев) со дня совершения административного правонарушения, а за нарушение таможенного, патентного, антимонопольного, валютного законодательства, законодательства о микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях, законодательства Приднестровской Молдавской Республики об охране окружающей природной среды, законодательства об энергосбережении, об охране здоровья граждан, в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, о безопасности дорожного движения (в части административных правонарушений, предусмотренных статьёй 12.8, статьёй 12.25, статьёй 12.27, пунктом 3 статьи 12.28, пунктом 2 статьи 12.32, пунктом 3 статьи 12.33 настоящего Кодекса), об авторском праве и смежных правах, о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров, о налогах и сборах, финансах (бюджете), о защите прав потребителей, о государственном регулировании цен (тарифов), о рекламе, об электроэнергетике, о лотереях, избирательного законодательства, о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, о рынке ценных бумаг, а также за нарушение правил пребывания (проживания) в Приднестровской Молдавской Республике</p>	<p>Статья 4.7. Давность привлечения к административной ответственности</p> <p>1. Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении 2 (двух) месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, – по истечении 4 (четырёх) месяцев) со дня совершения административного правонарушения, а за нарушение таможенного, патентного, антимонопольного, валютного законодательства, законодательства о микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях, законодательства Приднестровской Молдавской Республики об охране окружающей природной среды, законодательства об энергосбережении, об охране здоровья граждан, в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о воинском учете и воинской обязанности, о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, о безопасности дорожного движения (в части административных правонарушений, предусмотренных статьёй 12.8, статьёй 12.25, статьёй 12.27, пунктом 3 статьи 12.28, пунктом 2 статьи 12.32, пунктом 3 статьи 12.33 настоящего Кодекса), об авторском праве и смежных правах, о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров, о налогах и сборах, финансах (бюджете), о защите прав потребителей, о государственном регулировании цен (тарифов), о рекламе, об электроэнергетике, о лотереях, избирательного законодательства, о противодействии легализации (отмыванию) доходов,</p>

<p>иностранных граждан и лиц без гражданства, законодательства о несостоятельности (банкротстве), о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, об организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, о пожарной безопасности, о промышленной безопасности, о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, о минимальном размере оплаты труда, о труде и об охране труда – по истечении 1 (одного) года со дня совершения административного правонарушения.</p> <p>...</p>	<p>полученных незаконным путем, о рынке ценных бумаг, а также за нарушение правил пребывания (проживания) в Приднестровской Молдавской Республике иностранных граждан и лиц без гражданства, законодательства о несостоятельности (банкротстве), о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, об организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, о пожарной безопасности, о промышленной безопасности, о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, о минимальном размере оплаты труда, о труде и об охране труда – по истечении 1 (одного) года со дня совершения административного правонарушения.</p> <p>...</p>
<p>Глава 21. Административные правонарушения в области воинского учета</p>	<p>Глава 21. Административные правонарушения в области воинского учета и воинской обязанности</p>
<p>Статья 21.8. Отсутствует.</p>	<p>Статья 21.8. Уклонение от военных сборов</p> <p>Неявка гражданина, состоящего или обязанного состоять на воинском учете, без уважительной причины по повестке военного комиссариата или иного органа, в котором граждане состоят на воинском учете, на военные сборы, а равно отказ от прохождения военных сборов, в случае отсутствия оснований для освобождения от военных сборов, – влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.</p>
<p>Статья 23.7. Должностные лица военных комиссариатов</p> <p>Должностные лица военных комиссариатов городов (районов) рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 19.27, 21.2, 21.4–21.7 настоящего Кодекса.</p>	<p>Статья 23.7. Должностные лица военных комиссариатов</p> <p>Должностные лица военных комиссариатов городов (районов) рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 19.27, 21.2, 21.4–21.8 настоящего Кодекса (за исключением случаев, когда субъектом административного правонарушения является гражданин, состоящий на воинском учете в органах государственной службы безопасности).</p>

<p>Статья 23.31. Органы государственной службы безопасности</p> <p>Органы государственной службы безопасности рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 1, 3, 4 статьи 13.12, пунктами 2–4 статьи 13.23, статьями 18.1–18.5 настоящего Кодекса.</p>	<p>Статья 23.31. Органы государственной службы безопасности</p> <p>Органы государственной службы безопасности рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 1, 3, 4 статьи 13.12, пунктами 2–4 статьи 13.23, статьями 18.1–18.5, а также статьями 21.2, 21.5, 21.7, 21.8 настоящего Кодекса (в отношении граждан, состоящих на воинском учете в органах государственной службы безопасности).</p>
<p>Статья 29.4. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях</p> <p>1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, вправе составлять должностные лица органов исполнительной власти, структурных подразделений и территориальных органов, иных органов государственной власти, а также должностные лица центрального банка Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них законами либо нормативными правовыми актами Президента Приднестровской Молдавской Республики и Правительства Приднестровской Молдавской Республики:</p> <p>...</p> <p>я-8) должностные лица органов государственной службы безопасности – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.6 (в период действия ограничительных мероприятий (карантина)), 13.2, 13.8, 13.12–13.14, пунктами 2–4 статьи 13.23, статьями 18.1–18.5, 19.19.1, 20.4, 20.27, 20.28, 20.29 настоящего Кодекса;</p> <p>...</p> <p>я-22) должностные лица военных комиссариатов городов (районов) – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 19.27, 21.2, 21.4–21.7 настоящего Кодекса;</p>	<p>Статья 29.4. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях</p> <p>1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, вправе составлять должностные лица органов исполнительной власти, структурных подразделений и территориальных органов, иных органов государственной власти, а также должностные лица центрального банка Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них законами либо нормативными правовыми актами Президента Приднестровской Молдавской Республики и Правительства Приднестровской Молдавской Республики:</p> <p>...</p> <p>я-8) должностные лица органов государственной службы безопасности – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.6 (в период действия ограничительных мероприятий (карантина)), 13.2, 13.8, 13.12–13.14, пунктами 2–4 статьи 13.23, статьями 18.1–18.5, 19.19.1, 20.4, 20.27–20.29, а также статьями 21.2, 21.5, 21.7, 21.8 настоящего Кодекса (в отношении граждан, состоящих на воинском учете в органах государственной службы безопасности);</p> <p>...</p> <p>я-22) должностные лица военных комиссариатов городов (районов) – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 19.27, 21.2, 21.4–21.8 настоящего Кодекса (за</p>

<p>...</p>	<p>исключением случаев, когда субъектом административного правонарушения является гражданин, состоящий на воинском учете в органах государственной службы безопасности);</p> <p>...</p>
<p>Статья 29.8. Административное расследование</p> <p>1. В случаях, когда после выявления административного правонарушения в области антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе, о рынке ценных бумаг, страхового законодательства, валютного законодательства, законодательства о микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях, избирательного законодательства, законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, законодательства в области информации и связи (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.2, 13.8, 13.12–13.14, пунктами 2–4 статьи 13.23 настоящего Кодекса), законодательства о правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.4, 20.27– 20.29 настоящего Кодекса), законодательства о защите прав потребителей, в области налогов и сборов, таможенного дела, охраны окружающей среды, оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, пожарной безопасности, промышленной безопасности, дорожного движения и на транспорте, законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах, законодательства о физической культуре и спорте в части, касающейся предотвращения применения допинга в спорте и борьбы с ним, а также нарушения правил пребывания (проживания) в Приднестровской Молдавской Республике иностранных граждан и лиц без гражданства, законодательства об охране здоровья граждан, об авторском праве и смежных правах, о средствах индивидуализации, в области налогов и</p>	<p>Статья 29.8. Административное расследование</p> <p>1. В случаях, когда после выявления административного правонарушения в области антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе, о рынке ценных бумаг, страхового законодательства, валютного законодательства, законодательства о микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях, избирательного законодательства, законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, законодательства в области информации и связи (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.2, 13.8, 13.12–13.14, пунктами 2–4 статьи 13.23 настоящего Кодекса), законодательства о правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.4, 20.27– 20.29 настоящего Кодекса), законодательства о защите прав потребителей, в области налогов и сборов, таможенного дела, воинского учета и воинской обязанности, охраны окружающей среды, оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, пожарной безопасности, промышленной безопасности, дорожного движения и на транспорте, законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах, законодательства о физической культуре и спорте в части, касающейся предотвращения применения допинга в спорте и борьбы с ним, а также нарушения правил пребывания (проживания) в Приднестровской Молдавской Республике иностранных граждан и лиц без</p>

<p>сборов, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в сфере несостоятельности (банкротства), размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, проводится административное расследование.</p> <p>...</p>	<p>гражданства, законодательства об охране здоровья граждан, об авторском праве и смежных правах, о средствах индивидуализации, в области налогов и сборов, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в сфере несостоятельности (банкротства), размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, проводится административное расследование.</p> <p>...</p>
---	--