Об Официальном заключении

Президента Приднестровской Молдавской Республики

на проект закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики

«О государственной службе безопасности

Приднестровской Молдавской Республики»

и на проект закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики

«Об оперативно-розыскной деятельности

в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьями 65, 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики Официальное заключение Президента Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственной службе безопасности Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1275/1 (VII)) и на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений   
в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 1275/2 (VII)), представленные в качестве законодательных инициатив Верховным судом Приднестровской Молдавской Республики (Постановление Пленума Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики от 9 февраля   
2024 года № 1 и Постановление Пленума Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики от 9 февраля 2024 года № 2 соответственно) (прилагается).

2\*.

\* – не для печати.

ПРЕЗИДЕНТ В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь

20 марта 2024 г.

№ 86рп

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Распоряжению Президента

Приднестровской Молдавской

Республики

от 20 марта 2024 года № 86рп

Официальное заключение

Президента Приднестровской Молдавской Республики

на проект закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики

«О государственной службе безопасности

Приднестровской Молдавской Республики»

и на проект закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики

«Об оперативно-розыскной деятельности в  
Приднестровской Молдавской Республике»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики   
«О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики   
«О государственной службе безопасности Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1275/1 (VII)) и проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности   
в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 1275/2 (VII)) (далее – проекты законов), представленные в качестве законодательных инициатив Верховным судом Приднестровской Молдавской Республики (Постановление Пленума Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики   
от 9 февраля 2024 года № 1 и Постановление Пленума Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики от 9 февраля 2024 года № 2 соответственно), Президент Приднестровской Молдавской Республики полагает невозможным их принятие в предложенных редакциях по нижеследующим основаниям.

Суть предложенных проектами законов изменений сводится   
к реформированию института подсудности рассмотрения материалов   
об ограничении конституционных прав человека и гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также права на неприкосновенность жилища органами, осуществляющими контрразведывательную деятельность и оперативно-розыскную деятельность, путем передачи полномочий от судов общей юрисдикции к Верховному суду Приднестровской Молдавской Республики. Целью предлагаемых изменений автор законодательных инициатив заявляет необходимость обеспечения единообразного применения законодательства и формирования единой судебной практики как гарантии качественного и эффективного отправления правосудия   
в данной сфере правоотношений.

Согласно статье 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики   
«О государственной службе безопасности Приднестровской Молдавской Республики» к органам государственной службы безопасности относятся в том числе подразделения исполнительного органа государственной власти,   
в ведении которого находятся вопросы обеспечения государственной безопасности и охраны государственной границы Приднестровской Молдавской Республики (территориальные органы безопасности). Территориальные органы безопасности уполномочены на осуществление как оперативно-розыскной,   
так и контрразведывательной деятельности, соответственно, наделены полномочиями по проведению оперативно-розыскных и контрразведывательных мероприятий, ограничивающих конституционные права человека и гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также права на неприкосновенность жилища. Аналогичным образом территориальные подразделения исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны общественного порядка и общественной безопасности, используют весь спектр мероприятий, осуществляемых в рамках оперативно-розыскной деятельности.

Таким образом, согласно предлагаемым проектами законов изменениям, территориальные органы безопасности и территориальные органы внутренних дел в целях получения соответствующего решения суда, позволяющего ограничивать конституционные и иные права гражданина и человека, будут вынуждены в каждом случае по рассматриваемым материалам обращаться   
в Верховный суд Приднестровской Молдавской Республики, который расположен в городе Тирасполь. Реализация данного механизма будет создавать дополнительные расходы средств республиканского бюджета, обусловленные закупкой топлива для служебных транспортных средств. В свою очередь, согласно пояснительным запискам к проектам законов, их реализация   
не потребует дополнительных материальных затрат из средств республиканского бюджета, что не соответствует фактической действительности.

Кроме того, реализация предложенного проектами законов механизма потребует дополнительных временных затрат, что может исключить результативность проведенных мероприятий по оперативно-розыскной деятельности в связи с их неосуществлением в оперативные сроки и, как следствие, привести к нарушению основополагающих принципов осуществления оперативно-розыскной деятельности – оперативной готовности и наступательности.

В данной связи Президент Приднестровской Молдавской Республики приходит к выводу о том, что принятие проектов законов в предложенных редакциях представляет собой предпосылку угрозы обеспечения как государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики,   
так и общественной безопасности.

Также следует отметить, что целый ряд статей Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики предусматривают возможность осуществления действий, ограничивающих конституционные права и свободы человека и гражданина, только на основании судебного решения и указывают на то, что такие судебные решения принимаются   
в порядке, установленном статьей 148 Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики. На основании части пятой данной статьи Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики ходатайство о производстве следственного действия подлежит рассмотрению единолично судьей районного (городского) суда по месту производства предварительного следствия или производства следственного действия в закрытом судебном заседании с обязательным условием соблюдения конфиденциальности не позднее двадцати четырех часов с момента поступления указанного ходатайства. Следовательно, уголовно-процессуальное законодательство однозначно определяет подсудность рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав человека и гражданина районными (городскими) судами по месту осуществления соответствующих действий.   
В силу части третьей статьи 1 Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики, установленный данным кодексом порядок производства по уголовным делам является единым и обязательным   
для всех судов, органов прокуратуры, следствия и дознания Приднестровской Молдавской Республики, а также для иных участников уголовного судопроизводства. Как следствие, принятие проектов законов в предложенных редакциях приведет к ситуации взаимного несоответствия положений различных законодательных актов, регулированию ими одних и тех же отношений различным образом, что запрещено статьей 34-2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики».

В заключение Президент Приднестровской Молдавской Республики отмечает, что добиться заявленных в пояснительных записках к рассматриваемым проектам законов целей, а именно обеспечения единообразного применения законодательства и формирования единой судебной практики как гарантии качественного и эффективного отправления правосудия, возможно посредством применения иных механизмов взаимодействия между судами общей юрисдикции и Верховным судом Приднестровской Молдавской Республики.