О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений и дополнений в Закон

Приднестровской Молдавской Республики

«О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики

на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах

Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 65, 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в порядке законодательной инициативы:

1. Направить на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства   
в пределах Приднестровской Молдавской Республики» (прилагается).

2\*.

\* – не для печати.

ПРЕЗИДЕНТ В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь

27 августа 2024 г.

№ 296рп

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Распоряжению Президента

Приднестровской Молдавской

Республики

от 27 августа 2024 года № 296рп

Проект

ЗАКОН

ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений и дополнений

в Закон Приднестровской Молдавской Республики

«О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики

на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах

Приднестровской Молдавской Республики»

**Статья 1.** Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики   
от 19 июня 2017 года № 145-З-VI «О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания   
и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики»   
(САЗ 17-25) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 28 февраля 2018 года № 46-ЗД-VI (САЗ 18-9); от 29 мая 2019 года № 94-ЗИД-VI (САЗ 19-20); от 15 июня 2020 года № 77-ЗИД-VI (САЗ 20-25) с изменениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 28 сентября 2020 года № 144-З-VI (САЗ 20-40), от 11 ноября 2020 года № 187-ЗИ-VI (САЗ 20-46), от 14 декабря 2020 года № 218-ЗИ-VI (САЗ 20-51), от 26 января 2021 года № 2-ЗИ-VII   
(САЗ 21-4), от 29 марта 2021 года № 53-ЗИ-VII (САЗ 21-13), от 14 мая 2021 года № 90-ЗИ-VII (САЗ 21-19), от 15 июня 2021 года № 126-ЗИ-VII (САЗ 21-24),   
от 19 июля 2021 года № 169-ЗИ-VII (САЗ 21-29), от 13 сентября 2021 года   
№ 217-ЗИ-VII (САЗ 21-37), от 30 сентября 2021 года № 234-ЗИ-VII (САЗ 21-39,1), от 23 декабря 2021 года № 340-ЗИ-VII (САЗ 21-51), от 28 марта 2022 года   
№ 43-ЗИ-VII (САЗ 22-12), а также от 16 февраля 2022 года № 20-ЗИ-VII   
(САЗ 22-6); от 13 марта 2023 года № 35-ЗД-VII (САЗ 23-11); от 20 июня 2023 года № 148-ЗИ-VII (САЗ 23-25); от 25 июля 2023 года № 263-ЗД-VII (САЗ 23-30);   
от 11 июля 2024 года № 145-ЗД-VII (САЗ 24-29), следующие изменения   
и дополнения.

1. В пункте 1 статьи 9 слова «Гражданин считается снятым   
с регистрационного учета по месту пребывания в жилом помещении,   
не являющемся местом его жительства, в следующих случаях» заменить словами «Снятие гражданина Приднестровской Молдавской Республики   
с регистрационного учета по месту пребывания производится органом регистрационного учета в следующих случаях».

2. Подпункт в) пункта 1 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«в) изменение места пребывания на территории Приднестровской Молдавской Республики – на основании заявления гражданина в письменной форме о регистрации по новому месту пребывания на территории Приднестровской Молдавской Республики и заявления о снятии его   
с регистрационного учета по месту пребывания».

3. Пункт 1 статьи 9 дополнить подпунктом и) следующего содержания:

«и) выезд за пределы Приднестровской Молдавской Республики –   
на основании заявления гражданина в письменной форме о снятии его   
с регистрационного учета по месту пребывания».

4. Пункт 2 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«2. Снятие граждан с регистрационного учета по месту пребывания   
по основаниям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, осуществляется органом регистрационного учета при предъявлении документов, подтверждающих соответствующее основание, и (или) иных документов, необходимых для снятия граждан с регистрационного учета по месту пребывания. Порядок снятия граждан с регистрационного учета по месту пребывания и перечень необходимых документов устанавливаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

При снятии граждан с регистрационного учета по месту пребывания   
по основаниям, предусмотренным подпунктами г) – з) пункта 1 настоящей статьи, соответствующие документы могут быть представлены заинтересованными физическими и юридическими лицами.

В случае если заинтересованным физическим или юридическим лицом   
не представлено свидетельство о смерти, орган регистрационного учета запрашивает информацию о государственной регистрации смерти в органах записи актов гражданского состояния».

5. Статью 9 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. Снятие гражданина с регистрационного учета по месту пребывания оформляется путем проставления в одном из документов, удостоверяющих личность гражданина Приднестровской Молдавской Республики, предусмотренных подпунктами а) и б) пункта 3 статьи 6 настоящего Закона, штампа о снятии гражданина с регистрационного учета по месту пребывания либо путем изъятия свидетельства о регистрации по месту пребывания, в день их поступления в орган регистрационного учета».

6. Подпункт а) пункта 1 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«а) изменение места жительства на территории Приднестровской Молдавской Республики – на основании заявления гражданина в письменной форме о регистрации по новому месту жительства на территории Приднестровской Молдавской Республики и заявления о снятии его   
с регистрационного учета по месту жительства».

7. Пункт 1 статьи 10 дополнить подпунктом ж) следующего содержания:

«ж) выезд за пределы Приднестровской Молдавской Республики –   
на основании заявления гражданина в письменной форме о снятии его   
с регистрационного учета по месту жительства».

8. Пункт 2 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«2. Снятие граждан с регистрационного учета по месту жительства   
по основаниям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, осуществляется органом регистрационного учета при предъявлении документов, подтверждающих соответствующее основание, и (или) иных документов, необходимых для снятия граждан с регистрационного учета по месту жительства. Порядок снятия граждан с регистрационного учета по месту жительства и перечень необходимых документов устанавливаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

При снятии граждан с регистрационного учета по месту жительства   
по основаниям, предусмотренным подпунктами б) – е) пункта 1 настоящей статьи, соответствующие документы могут быть представлены заинтересованными физическими и юридическими лицами.

В случае если заинтересованным физическим или юридическим лицом   
не представлено свидетельство о смерти, орган регистрационного учета запрашивает информацию о государственной регистрации смерти в органах записи актов гражданского состояния».

9. Пункт 4 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«4. Снятие гражданина с регистрационного учета по месту жительства оформляется путем проставления в одном из документов, удостоверяющих личность гражданина Приднестровской Молдавской Республики, предусмотренных подпунктами а) и б) пункта 3 статьи 6 настоящего Закона, штампа о снятии гражданина с регистрационного учета по месту жительства либо путем изъятия свидетельства о регистрации по месту жительства для лица, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, в день их поступления в орган регистрационного учета».

**Статья 2.** Настоящий Закон вступает в силу по истечении 30 (тридцати) дней со дня официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений и дополнений в Закон

Приднестровской Молдавской Республики

«О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики

на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства

в пределах Приднестровской Молдавской Республики»

а) проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики   
«О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики» разработан в целях совершенствования законодательства Приднестровской Молдавской Республики в области регистрационного учета граждан Приднестровской Молдавской Республики по месту жительства (месту пребывания).

В соответствии с подпунктом в) пункта 1 статьи 9, подпунктом а) пункта 1 статьи 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики», снятие гражданина Приднестровской Молдавской Республики   
с регистрационного учета по месту пребывания осуществляется в случае изменения места пребывания на территории Приднестровской Молдавской Республики – на основании заявления гражданина в письменной форме   
о регистрации по новому месту пребывания; по месту жительства – в случае изменения места жительства на основании заявления гражданина в письменной форме о регистрации по новому месту жительства. Учитывая вышеизложенное, снятие гражданина с регистрационного учета по месту жительства (по месту пребывания) возможно только в случае изменения места жительства (места пребывания) и регистрации в новом месте жительства (месте пребывания)   
на территории Приднестровской Молдавской Республики. Соответственно,   
в настоящее время Закон Приднестровской Молдавской Республики «О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики» не предусматривает возможность снятия с регистрационного учета граждан в связи с выездом за пределы Приднестровской Молдавской Республики без необходимости регистрации по новому адресу на территории Приднестровской Молдавской Республики, что создает трудности   
в правоприменительной практике.

В целях повышения доступности получения такой государственной услуги, как «Снятие гражданина Приднестровской Молдавской Республики   
с регистрационного учета по месту жительства и по месту пребывания», проектом закона предлагается предоставить возможность гражданам сниматься с регистрационного учета по месту жительства (по месту пребывания) в случае выезда за пределы Приднестровской Молдавской Республики или нахождения за пределами Приднестровской Молдавской Республики без их регистрации   
на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Кроме того, согласно пункту 3 статьи 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства   
в пределах Приднестровской Молдавской Республики» правила регистрации   
и снятия граждан Приднестровской Молдавской Республики с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики и перечень лиц, ответственных за прием и передачу   
в орган регистрационного учета документов для регистрации и снятия   
с регистрационного учета граждан Приднестровской Молдавской Республики   
по месту пребывания и по месту жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики, утверждаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики. Так, главой 6 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 6 декабря 2018 года № 429 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Приднестровской Молдавской Республики с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 18-49) (далее – Постановление № 429) определен порядок снятия граждан с регистрационного учета по месту жительства. Частью первой пункта 43 Приложения № 1 к Постановлению № 429 закреплено, что снятие граждан с регистрационного учета по месту жительства в случае изменения места жительства производится органом регистрационного учета на основании заявления установленной формы о регистрации по новому месту жительства   
или снятии с регистрационного учета по месту жительства с приложением документа, удостоверяющего личность гражданина Приднестровской Молдавской Республики, в котором имеется отметка о регистрации по месту жительства, или свидетельства о рождении с выданным к нему свидетельством о регистрации по месту жительства для лица, не достигшего шестнадцатилетнего возраста. Соответствующие положения нашли свое отражение в пунктах 21, 22 Приложения к Приказу Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 19 ноября 2018 года № 554 «Об утверждении Регламента предоставления государственной услуги «Регистрационный учет граждан Приднестровской Молдавской Республики по месту жительства   
и по месту пребывания в пределах Приднестровской Молдавской Республики» (регистрационный № 8659 от 24 января 2019 года) (САЗ 19-3) (далее – Регламент), которым также установлена необходимость предоставления данных документов и при снятии с регистрационного учета по месту пребывания. Тогда как, исходя из пункта 1 статьи 9, пункта 1 статьи 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства   
в пределах Приднестровской Молдавской Республики», предполагается достаточным для снятия с регистрационного учета предоставления лишь документов, подтверждающих соответствующее основание, что неверно   
и создает трудности в правоприменении, так как, исходя из Постановления   
№ 429 и Регламента, установлено, что для снятия с регистрационного учета необходимо предоставить в орган регистрационного учета и иные документы.   
В целях точного и единообразного понимания нормативных правовых актов, проектом закона предлагается определить, что снятие с регистрационного учета по месту жительства (по месту пребывания) осуществляется при предъявлении документов, подтверждающих соответствующее основание, и (или) иных документов, необходимых для снятия граждан с регистрационного учета, перечень которых установлен нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики (а именно Постановлением № 429).

Социально-экономические последствия принятия проекта закона заключаются в снижении административной нагрузки на орган регистрационного учета, актуальности сведений в банке данных регистрационного учета, что положительно повлияет на предоставление государственных услуг и выполнение возложенных функций органами государственной власти с использованием достоверной информации;

б) в данной сфере правового регулирования действуют следующие нормативные правовые акты Приднестровской Молдавской Республики:

1) Конституция Приднестровской Молдавской Республики;

2) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 145-З-VI «О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики   
на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-25);

3) Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 6 декабря 2018 года № 429 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Приднестровской Молдавской Республики с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 18-49);

4) Приказ Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 19 ноября 2018 года № 554 «Об утверждении Регламента предоставления государственной услуги «Регистрационный учет граждан Приднестровской Молдавской Республики по месту жительства и по месту пребывания в пределах Приднестровской Молдавской Республики» (регистрационный № 8659 от 24 января 2019 года) (САЗ 19-3);

в) принятие проекта закона не потребует внесения изменений   
и (или) дополнений в иные законодательные акты;

г) принятие данного проекта закона потребует внесения изменений   
и дополнений в:

1) Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 6 декабря 2018 года № 429 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Приднестровской Молдавской Республики с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 18-49);

2) Приказ Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 19 ноября 2018 года № 554 «Об утверждении Регламента предоставления государственной услуги «Регистрационный учет граждан Приднестровской Молдавской Республики по месту жительства и по месту пребывания в пределах Приднестровской Молдавской Республики» (регистрационный № 8659 от 24 января 2019 года) (САЗ 19-3);

д) принятие проекта закона не потребует дополнительных материальных   
и финансовых затрат;

е) для вступления в силу проекта закона не требуется принятия отдельного законодательного акта.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений и дополнений в Закон

Приднестровской Молдавской Республики

«О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики

на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах

Приднестровской Молдавской Республики»

|  |  |
| --- | --- |
| **Действующая редакция** | **Предлагаемая редакция** |
| **Статья 9.** Снятие граждан с регистрационного учета по месту пребывания  1. Гражданин считается снятым с регистрационного учета по месту пребывания в жилом помещении, не являющемся местом его жительства, в следующих случаях:  …  в) изменение места пребывания на территории Приднестровской Молдавской Республики - на основании заявления гражданина в письменной форме о регистрации по новому месту пребывания;  …  **и) отсутствует.**  **2.** При снятии граждан с регистрационного учета по месту пребывания по основаниям, предусмотренным подпунктами г)-**е) пункта 1 настоящей статьи,** соответствующие документы могут быть представлены заинтересованными физическими и юридическими лицами.  В случае если заинтересованным физическим или юридическим лицом не представлено свидетельство о смерти, орган регистрационного учета запрашивает информацию о государственной регистрации смерти в органах записи актов гражданского состояния.  …  **7. Отсутствует.** | **Статья 9.** Снятие граждан с регистрационного учета по месту пребывания  1. **Снятие гражданина Приднестровской Молдавской Республики с регистрационного учета по месту пребывания производится органом регистрационного учета в следующих случаях:**  …  в) изменение места пребывания на территории Приднестровской Молдавской Республики - на основании заявления гражданина в письменной форме о регистрации по новому месту пребывания **на территории Приднестровской Молдавской Республики и заявления о снятии его с регистрационного учета по месту пребывания**;  …  **и) выезд за пределы Приднестровской Молдавской Республики - на основании заявления гражданина в письменной форме о снятии его с регистрационного учета по месту пребывания.**  **2. Снятие граждан с регистрационного учета по месту пребывания по основаниям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, осуществляется органом регистрационного учета при предъявлении документов, подтверждающих соответствующее основание, и (или) иных документов, необходимых для снятия граждан с регистрационного учета по месту пребывания. Порядок снятия граждан с регистрационного учета по месту пребывания и перечень необходимых документов устанавливаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики.**  При снятии граждан с регистрационного учета по месту пребывания по основаниям, предусмотренным подпунктами г)-**з)** пункта 1 настоящей статьи, соответствующие документы могут быть представлены заинтересованными физическими и юридическими лицами.  В случае если заинтересованным физическим или юридическим лицом не представлено свидетельство о смерти, орган регистрационного учета запрашивает информацию о государственной регистрации смерти в органах записи актов гражданского состояния.  …  **7.** **Снятие гражданина с регистрационного учета по месту пребывания оформляется путем проставления в одном из документов, удостоверяющим личность гражданина Приднестровской Молдавской Республики, предусмотренных подпунктами а) и б) пункта 3 статьи 6 настоящего Закона, штампа о снятии гражданина с регистрационного учета по месту пребывания либо путем изъятия свидетельства о регистрации по месту пребывания, в день их поступления в орган регистрационного учета.** |
| **Статья 10.** Снятие гражданина Приднестровской Молдавской Республики с регистрационного учета по месту жительства  1. Снятие гражданина Приднестровской Молдавской Республики с регистрационного учета по месту жительства производится органом регистрационного учета в следующих случаях:  а) изменение места жительства - на основании заявления гражданина в письменной форме о регистрации по новому месту жительства;  …  **ж) отсутствует.**  2. При снятии граждан с регистрационного учета по месту жительства по основаниям, предусмотренным подпунктами **б)-г)** пункта 1 настоящей статьи, соответствующие документы могут быть представлены заинтересованными физическими и юридическими лицами.  В случае если заинтересованным физическим или юридическим лицом не представлено свидетельство о смерти, орган регистрационного учета запрашивает информацию о государственной регистрации смерти в органах записи актов гражданского состояния.  …  **4. Отметка в паспорте гражданина о снятии его с регистрационного учета по месту жительства производится в день поступления в орган регистрационного учета документов.** | **Статья 10.** Снятие гражданина Приднестровской Молдавской Республики с регистрационного учета по месту жительства  1. Снятие гражданина Приднестровской Молдавской Республики с регистрационного учета по месту жительства производится органом регистрационного учета в следующих случаях:  а) изменение места жительства **на территории Приднестровской Молдавской Республики** - на основании заявления гражданина в письменной форме о регистрации по новому месту жительства **на территории Приднестровской Молдавской Республики и заявления о снятии его с регистрационного учета по месту жительства;**  **…**  **ж) выезд за пределы Приднестровской Молдавской Республики – на основании заявления гражданина в письменной форме о снятии его с регистрационного учета по месту жительства.**  **2. Снятие граждан с регистрационного учета по месту жительства по основаниям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, осуществляется органом регистрационного учета при предъявлении документов, подтверждающих соответствующее основание, и (или) иных документов, необходимых для снятия граждан с регистрационного учета по месту жительства. Порядок снятия граждан с регистрационного учета по месту жительства и перечень необходимых документов устанавливаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики.**  При снятии граждан с регистрационного учета по месту жительства по основаниям, предусмотренным подпунктами **б)-е)** пункта 1 настоящей статьи, соответствующие документы могут быть представлены заинтересованными физическими и юридическими лицами.  В случае если заинтересованным физическим или юридическим лицом не представлено свидетельство о смерти, орган регистрационного учета запрашивает информацию о государственной регистрации смерти в органах записи актов гражданского состояния.  **…**  **4.** **Снятие гражданина с регистрационного учета по месту жительства оформляется путем проставления в одном из документов, удостоверяющих личность гражданина Приднестровской Молдавской Республики, предусмотренных подпунктами а) и б) пункта 3 статьи 6 настоящего Закона, штампа о снятии гражданина с регистрационного учета по месту жительства либо путем изъятия свидетельства о регистрации по месту жительства для лица, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, в день их поступления в орган регистрационного учета.** |