О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменения в Закон

Приднестровской Молдавской Республики

«Об образовании»

В соответствии со статьями 65, 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в режиме законодательной необходимости, со сроком рассмотрения до 20 марта 2025 года:

1. Направить проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«Об образовании» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики.

2\*.

\* - не для печати.

ПРЕЗИДЕНТ В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь

 14 марта 2025 г.

 № 59рп

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Распоряжению Президента

Приднестровской Молдавской

Республики

от 14 марта 2025 года № 59рп

Проект

ЗАКОН

ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменения в Закон

Приднестровской Молдавской Республики

«Об образовании»

**Статья 1.** Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики
от 27 июня 2003 года № 294-З-III «Об образовании» (САЗ 03-26) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 17 ноября 2005 года № 666-ЗИ-III (САЗ 05-47); от 7 августа
2006 года № 71-ЗИД-IV (САЗ 06-33); от 12 июня 2007 года № 223-ЗИД-IV
(САЗ 07-25); от 27 февраля 2008 года № 407-ЗИД-IV (САЗ 08-8); от 25 июля
2008 года № 500-ЗИ-IV (САЗ 08-29); от 24 ноября 2008 года № 591-ЗИД-IV
(САЗ 08-47); от 17 декабря 2008 года № 621-ЗИ-IV (САЗ 08-50); от 19 января
2009 года № 654-ЗДИ-IV (САЗ 09-4); от 13 апреля 2009 года № 722-ЗИ-IV
(САЗ 09-16); от 30 июля 2009 года № 816-ЗИД-IV (САЗ 09-31); от 23 сентября 2009 года № 861-ЗИ-IV (САЗ 09-39); от 13 июля 2010 года № 126-ЗД-IV
(САЗ 10-28); от 26 мая 2011 года № 73-ЗИД-V (САЗ 11-21); от 3 ноября 2011 года № 199-ЗИД-V (САЗ 11-44); от 2 декабря 2011 года № 225-ЗИ-V (САЗ 11-48);
от 28 декабря 2011 года № 253-ЗД-V (САЗ 12-1,1); от 20 марта 2012 года
№ 30-ЗИД-V (САЗ 12-13); от 28 апреля 2012 года № 56-ЗИД-V (САЗ 12-18);
от 11 мая 2012 года № 65-ЗД-V (САЗ 12-20); от 11 мая 2012 года № 67-ЗИ-V
(САЗ 12-20); от 7 июня 2012 года № 85-ЗИ-V (САЗ 12-24); от 19 июня 2012 года № 95-ЗИ-V (САЗ 12-26); от 16 октября 2012 года № 194-ЗИ-V (САЗ 12-43);
от 22 января 2013 года № 27-ЗИ-V (САЗ 13-3); от 13 февраля 2013 года
№ 41-ЗИ-V (САЗ 13-6); от 8 апреля 2013 года № 88-ЗИД-V (САЗ 13-14); от 8 мая 2013 года № 102-ЗИД-V (САЗ 13-18); от 16 июля 2013 года № 161-ЗИД-V
(САЗ 13-28); от 2 декабря 2013 года № 255-ЗД-V (САЗ 13-48); от 17 декабря
2013 года № 279-ЗД-V (САЗ 13-50); от 30 декабря 2013 года № 293-ЗИ-V
(САЗ 14-1); от 14 января 2014 года № 2-ЗИ-V (САЗ 14-3); от 4 февраля 2014 года
№ 42-ЗИД-V (САЗ 14-6); от 10 апреля 2014 года № 79-ЗД-V (САЗ 14-15);
от 11 апреля 2014 года № 80-ЗИД-V (САЗ 14-15); от 17 апреля 2014 года
№ 82-ЗИ-V (САЗ 14-16); от 24 апреля 2014 года № 91-ЗИ-V (САЗ 14-17);
от 9 июня 2014 года № 107-ЗД-V (САЗ 14-24); от 14 июля 2014 года № 134-ЗД-V (САЗ 14-29); от 4 декабря 2014 года № 197-ЗИ-V (САЗ 14-49) с изменением, внесенным Законом Приднестровской Молдавской Республики от 1 июля
2015 года № 107-ЗИ-V (САЗ 15-27); от 23 декабря 2014 года № 216-ЗИД-V
(САЗ 14-52); от 23 декабря 2014 года № 217-ЗИД-V (САЗ 14-52); от 15 января 2015 года № 6-ЗД-V (САЗ 15-3); от 15 января 2015 года № 7-ЗИД-V (САЗ 15-3); от 15 января 2015 года № 8-ЗД-V (САЗ 15-3); от 16 января 2015 года № 30-ЗИ-V (САЗ 15-3); от 17 февраля 2015 года № 40-ЗИД-V (САЗ 15-8); от 24 марта
2015 года № 51-ЗИД-V (САЗ 15-13,1); от 24 марта 2015 года № 55-ЗД-V
(САЗ 15-13,1); от 5 мая 2015 года № 75-ЗД-V (САЗ 15-19); от 18 мая 2015 года
№ 80-ЗД-V (САЗ 15-21); от 18 мая 2015 года № 81-ЗИД-V (САЗ 15-21); от 2 июня 2015 года № 94-ЗИД-V (САЗ 15-23); от 8 июля 2015 года № 115-ЗИД-V
(САЗ 15-28); от 12 февраля 2016 года № 11-ЗД-VI (САЗ 16-6); от 12 февраля
2016 года № 14-ЗД-VI (САЗ 16-6); от 12 мая 2016 года № 121-ЗИ-VI (САЗ 16-19); от 25 мая 2016 года № 142-ЗД-VI (САЗ 16-21); от 1 июля 2016 года № 167-ЗД-VI (САЗ 16-26); от 27 октября 2016 года № 232-ЗД-VI (САЗ 16-43); от 27 октября 2016 года № 234-ЗИ-VI (САЗ 16-43); от 18 ноября 2016 года № 247-ЗД-VI
(САЗ 16-46); от 9 декабря 2016 года № 281-ЗИ-VI (САЗ 16-49); от 23 декабря
2016 года № 294-ЗИ-VI (САЗ 17-1); от 3 мая 2017 года № 93-ЗД-VI (САЗ 17-19); от 10 мая 2017 года № 102-ЗИ-VI (САЗ 17-20); от 10 мая 2017 года
№ 104-ЗИД-VI (САЗ 17-20); от 19 июня 2017 года № 133-ЗИ-VI (САЗ 17-25);
от 22 июня 2017 года № 182-ЗИ-VI (САЗ 17-26); от 3 июля 2017 года
№ 206-ЗИД-VI (САЗ 17-28); от 21 июля 2017 года № 232-ЗД-VI (САЗ 17-30);
от 18 сентября 2017 года № 243-ЗД-VI (САЗ 17-39); от 18 декабря 2017 года
№ 378-ЗИД-VI (САЗ 17-52); от 6 февраля 2018 года № 31-ЗИ-VI (САЗ 18-6);
от 27 февраля 2018 года № 42-ЗИ-VI (САЗ 18-9); от 28 марта 2018 года
№ 86-ЗИ-VI (САЗ 18-13); от 7 мая 2018 года № 110-ЗИ-VI (САЗ 18-19); от 29 мая 2018 года № 138-ЗИД-VI (САЗ 18-22); от 29 мая 2018 года № 149-ЗИ-VI
(САЗ 18-22); от 26 сентября 2018 года № 259-ЗИ-VI (САЗ 18-39,1); от 29 декабря 2018 года № 366-ЗИД-VI (САЗ 18-52,1); от 12 марта 2019 года № 25-ЗИД-VI
(САЗ 19-10); от 12 марта 2019 года № 28-ЗИ-VI (САЗ 19-10); от 12 марта
2019 года № 29-ЗИ-VI (САЗ 19-10); от 10 апреля 2019 года № 62-ЗИ-VI
(САЗ 19-14); от 20 мая 2019 года № 82-ЗИ-VI (САЗ 19-19); от 29 мая 2019 года
№ 89-ЗИД-VI (САЗ 19-20); от 23 июля 2019 года № 138-ЗИД-VI (САЗ 19-28);
от 24 июля 2019 года № 155-ЗД-VI (САЗ 19-28); от 7 августа 2020 года
№ 139-ЗИД-VI (САЗ 20-32); от 27 ноября 2020 года № 204-ЗИД-VI (САЗ 20-48); от 1 декабря 2020 года № 214-ЗИ-VI (САЗ 20-49); от 29 апреля 2021 года
№ 81-ЗИД-VII (САЗ 21-17); от 24 июня 2021 года № 140-ЗИД-VII (САЗ 21-25);
от 30 июня 2021 года № 144-ЗИ-VII (САЗ 21-26); от 27 июля 2021 года
№ 201-ЗД-VII (САЗ 21-30); от 27 июля 2021 года № 202-ЗИД-VII (САЗ 21-30);
от 14 декабря 2021 года № 329-ЗИД-VII (САЗ 21-50); от 10 января 2022 года
№ 11-ЗИД-VII (САЗ 22-1); от 17 марта 2022 года № 38-ЗИД-VII (САЗ 22-10);
от 4 мая 2022 года № 79-ЗИД-VII (САЗ 22-17); от 20 июня 2022 года
№ 126-ЗД-VII (САЗ 22-24); от 30 июня 2022 года № 155-ЗИД-VII (САЗ 22-25);
от 13 июля 2022 года № 181-ЗИД-VII (САЗ 22-27); от 28 июля 2022 года
№ 219-ЗД-VII (САЗ 22-29); от 28 октября 2022 года № 315-ЗД-VII (САЗ 22-42);
от 2 ноября 2022 года № 316-ЗИД-VII (САЗ 22-43); от 2 ноября 2022 года
№ 318-ЗИ-VII (САЗ 22-43); от 22 декабря 2022 года № 370-ЗИД-VII (САЗ 22-50); от 5 апреля 2023 года № 68-ЗД-VII (САЗ 23-14); от 29 мая 2023 года
№ 115-ЗД-VII (САЗ 23-22); от 17 июля 2023 года № 222-ЗИ-VII (САЗ 23-29);
от 24 октября 2023 года № 325-ЗИД-VII (САЗ 23-43); от 24 октября 2023 года
№ 326-ЗИД-VII (САЗ 23-43); от 8 декабря 2023 года № 373-ЗИ-VII (САЗ 23-49); от 26 декабря 2023 года № 393-ЗД-VII (САЗ 24-1); от 26 февраля 2024 года
№ 29-ЗИД-VII (САЗ 24-10); от 19 апреля 2024 года № 78-ЗИД-VII (САЗ 24-17);
от 20 июня 2024 года № 120-ЗД-VII (САЗ 24-26); от 25 июня 2024 года
№ 127-ЗИ-VII (САЗ 24-27); от 25 июня 2024 года № 129-ЗИД-VII (САЗ 24-27);
от 22 июля 2024 года № 155-ЗД-VII (САЗ 24-31); от 13 ноября 2024 года
№ 270-ЗД-VII (САЗ 24-46); от 28 декабря 2024 года № 352-ЗИД-VII (САЗ 24-52); от 4 марта 2025 года № 18-ЗД-VII (САЗ 25-9), следующее изменение.

Часть тринадцатую пункта 5 статьи 15 исключить.

**Статья 2.** Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменения в Закон

Приднестровской Молдавской Республики

«Об образовании»

а) проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании» (далее – проект закона) подготовлен в целях совершенствования правовых норм, регламентирующих договорные отношения между организацией профессионального образования, обучающимся и уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти при обучении за счет средств республиканского бюджета.

Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 февраля
2024 года № 29-ЗИД-VII «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании» (САЗ 24-10)
(далее – Закон 29-ЗИД-VII) статья 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 июня 2003 года № 294-З-III «Об образовании» (САЗ 03-26) (далее – Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании») была дополнена новой частью, суть которой сводится к тому, что лица,
с которыми был заключен договор об оказании образовательных услуг
после 1 июня 2024 года, обязаны возместить в республиканский бюджет стоимость обучения, если с ними был расторгнут договор до освоения ими образовательных программ, программ ординатуры за счет средств республиканского бюджета и успешного прохождения государственной (итоговой) аттестации в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ими своих договорных обязательств, а также по их инициативе.

Ранее Законом Приднестровской Молдавской Республики от 23 июля
2019 года № 138-ЗИД-VI «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании» (САЗ 19-28)
(далее – Закон 138-ЗИД-VI) были установлены обязательства возместить
в республиканский бюджет расходы, затраченные на обучение, для лиц,
не отработавших в установленный срок после освоения образовательных программ и прохождения государственной (итоговой) аттестации и получивших место работы по распределению, с оговоренными исключениями.

Руководствуясь данной нормой Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании», с 2019 года заключаются трехсторонние договоры на оказание образовательных услуг за счет средств республиканского бюджета с условиями, обозначенными в Законе № 138-ЗИД-VI.

Вместе с тем, в целях установления договорных условий при досрочном прекращении договора, с учетом основ гражданского законодательства о свободе договора, в данные договоры включались и обязательства обучающихся
при расторжении договоров досрочно возместить в республиканский бюджет стоимость обучения, рассчитанную в соответствии с действующим законодательством.

На основании пункта 2 статьи 1 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики граждане свободны в установлении своих прав
и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

В соответствии с пунктом 2 статьи 439 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

Однако в принятом Законе № 29-ЗИД-VII такое условие не установлено. Соответственно, условия договора о возмещении бюджетных средств
за обучение при досрочном расторжении договора, заключенного в 2019 году, сохраняют свою силу.

Кроме того, важно отметить, что, в соответствии со статьей 811 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, регламентирующей односторонний отказ от исполнения договора возмездного оказания услуг, заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.

В целях исключения неопределенности при применении нормы
о возможности взыскания с обучающегося бюджетных средств при досрочном расторжении договора на оказание образовательных услуг, заключенного
до 1 июня 2024 года, представляется целесообразным исключить часть тринадцатую пункта 5 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании».

Социально-экономические последствия принятия проекта закона заключаются в приведении законодательства об образовании в соответствие
с основами гражданского законодательства в части урегулирования договорных отношений, а также в исключении неопределенности в регламентации вопроса обеспечения интересов государства по возврату средств республиканского бюджета, затраченных на обучение лиц, с которыми был расторгнут договор
до освоения ими образовательных программ, программ ординатуры и успешного прохождения государственной (итоговой) аттестации в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ими своих договорных обязательств, а также
по их инициативе.

Непринятие проекта закона будет в дальнейшем вызывать неопределенность в соблюдении условий по ранее заключенным договорам
и возможным судебным разбирательствам по вопросам возмещения бюджетных средств при досрочных расторжениях договоров на оказание образовательных услуг;

б) в данной сфере правового регулирования в Приднестровской Молдавской Республике действуют:

1) Конституция Приднестровской Молдавской Республики;

2) Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики;

3) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 27 июня 2003 года № 294-З-III «Об образовании» (САЗ 03-26);

4) Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 7 апреля 2021 года № 115 «Об утверждении Порядка заключения и расторжения договора об оказании образовательных услуг в организациях профессионального образования Приднестровской Молдавской Республики
за счет средств республиканского бюджета и его Типовой формы» (САЗ 21-14);

5) Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 29 июля 2024 года № 348 «Об утверждении Положения о порядке возмещения стоимости обучения лицами, с которыми был расторгнут договор
об оказании образовательных услуг в организациях профессионального образования Приднестровской Молдавской Республики за счет средств республиканского бюджета до освоения ими образовательных программ начального, среднего или высшего профессионального образования, программ ординатуры и (или) успешного прохождения государственной (итоговой) аттестации в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ими договорных обязательств, а также по их инициативе» (САЗ 24-32);

в) принятие проекта закона потребует внесения изменений
и (или) дополнений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 29 июля 2024 года № 348 «Об утверждении Положения о порядке возмещения стоимости обучения лицами, с которыми был расторгнут договор об оказании образовательных услуг в организациях профессионального образования Приднестровской Молдавской Республики
за счет средств республиканского бюджета до освоения ими образовательных программ начального, среднего или высшего профессионального образования, программ ординатуры и (или) успешного прохождения государственной (итоговой) аттестации в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ими договорных обязательств, а также по их инициативе» (САЗ 24-32);

г) для реализации проекта закона не требуется отмена иных нормативных правовых актов Приднестровской Молдавской Республики;

д) принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования из средств республиканского бюджета;

е) для вступления проекта закона не требуется принятия отдельного законодательного акта.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики

«Об образовании»

|  |  |
| --- | --- |
| **Действующая редакция** | **Предлагаемая редакция** |
| **Статья 15.** Общие требования к приему граждан в организации образования…5. Обучение в организациях профессионального образования за счет средств республиканского бюджета производится по результатам конкурса и на основании подписанного договора об оказании образовательных услуг, определяющего права и обязанности организации профессионального образования, обучаемого лица (его родителей или законных представителей), уполномоченных Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики.…Лица, с которыми был расторгнут договор об оказании образовательных услуг до освоения ими образовательных программ начального, среднего или высшего профессионального образования, программы ординатуры за счет средств республиканского бюджета и (или) успешного прохождения государственной (итоговой) аттестации в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ими своих договорных обязательств, а также по их инициативе, обязаны возместить в республиканский бюджет стоимость обучения в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики.**Норма части двенадцатой настоящего пункта распространяется на лиц, заключивших договор об оказании образовательных услуг после 1 июня 2024 года.** | **Статья 15.** Общие требования к приему граждан в организации образования…5. Обучение в организациях профессионального образования за счет средств республиканского бюджета производится по результатам конкурса и на основании подписанного договора об оказании образовательных услуг, определяющего права и обязанности организации профессионального образования, обучаемого лица (его родителей или законных представителей), уполномоченных Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики.…Лица, с которыми был расторгнут договор об оказании образовательных услуг до освоения ими образовательных программ начального, среднего или высшего профессионального образования, программы ординатуры за счет средств республиканского бюджета и (или) успешного прохождения государственной (итоговой) аттестации в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ими своих договорных обязательств, а также по их инициативе, обязаны возместить в республиканский бюджет стоимость обучения в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики.**Исключить.** |