



ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ
РЕСПУБЛИКА

ПРЕЗИДЕНТ РАСПОРЯЖЕНИЕ

О поправках ко второму чтению проекта закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения и дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об актах гражданского состояния»

В соответствии со статьями 65, 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики поправки ко второму чтению проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об актах гражданского состояния» (папка № 1677 (VII)), представленного в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., Дьяченко Г.И. (прилагается).

2*.

* — не для печати.

ПРЕЗИДЕНТ

г. Тирасполь
1 октября 2025 г.
№ 329рп



В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Распоряжению Президента
Приднестровской Молдавской
Республики
от 1 октября 2025 года № 329рп

ПОПРАВКИ
ко второму чтению проекта закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения и дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об актах гражданского состояния»

В целях обеспечения принципа единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов Приднестровской Молдавской Республики при осуществлении перевода в электронную форму записей актов гражданского состояния, Президент Приднестровской Молдавской Республики предлагает рассмотреть следующие поправки к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об актах гражданского состояния» (папка 1677 (VII)), представленному в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., Дьяченко Г.И.

Предложенное проектом закона дополнение Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах гражданского состояния» статьей 93-1 предусматривает, что каждая запись акта гражданского состояния, собранная в книгу государственной регистрации актов гражданского состояния (актовую книгу), конвертируется (преобразуется) в форму электронного документа, при этом запись акта гражданского состояния, конвертированная (преобразованная) в форму электронного документа, хранится в соответствующих реестрах данных об актах гражданского состояния.

Электронный документ является исключительно формой передачи сведений, но не частью самого реестра, в том числе перечисленных в пункте 2 статьи 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах гражданского состояния» видов единых государственных реестров данных об актах гражданского состояния. В силу Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об электронном документе и электронной подписи» электронный документ создается, обрабатывается, хранится и передается с помощью программных и технических средств. Использование электронных документов возможно путем электронного документооборота. Для передачи именно электронных документов между органами государственной власти существует и используется одна государственная информационная система «Межведомственный электронный документооборот».

Исполнительный орган государственной власти, осуществляющий права собственника электронной базы данных единых государственных реестров, согласно части первой пункта 4 статьи 19 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах гражданского состояния», представляет сведения из электронной базы данных единых государственных реестров данных об актах гражданского состояния, создаваемых в соответствии с пунктом 2 статьи 6 обозначенного Закона, органам государственной власти в объеме, предусмотренном указанной нормой, из чего следует, что единые государственные реестры должны содержать сведения (информацию) о регистрации актов гражданского состояния, а не сами электронные документы. Кроме того, часть вторая того же пункта указанного Закона прямо указывает, что сведения, предусмотренные частью первой, могут предоставляться как в виде документов на бумажных носителях, так и посредством информационных систем, включая государственную информационную систему «Система межведомственного обмена данными», в виде электронных документов, подписанных электронной подписью в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об электронном документе и электронной подписи».

Таким образом, принятие проекта закона в представленной редакции не создаст правовую базу для проведения работ по переводу в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг), как следует из обоснования к нему, а, напротив, внесет противоречия в действующую правовую конструкцию и породит правовую коллизию в части определения содержания единых государственных реестров данных об актах гражданского состояния, а также порядка предоставления содержащихся в них сведений исполнительным органом государственной власти, осуществляющим права собственника электронной базы данных единых государственных реестров, другим компетентным органам.

Кроме того, для реализации механизма конвертации (преобразования) каждой актовой записи в форму электронного документа потребуется разработка специализированного программного обеспечения, которое должно учитывать различающиеся шаблоны актов гражданского состояния в зависимости от года, района и вида акта гражданского состояния. Разработка подобного программного продукта – сложный, высокотехнологичный и затратный процесс, требующий привлечения узкопрофильных IT-специалистов, проведения анализа массива архивных записей, организации пилотного внедрения и тестирования. Потребуется значительные финансовые вложения, связанные как непосредственно с разработкой нового программного обеспечения, так и закупкой дорогостоящего оборудования (в том числе серверов) для хранения большого объема информации, что не учтено при разработке проекта закона.

В данной связи Президент Приднестровской Молдавской Республики предлагает заменить в проекте закона по всему тексту используемые слова «форма электронного документа» словами «электронная форма». Предлагаемая замена обеспечит помимо существующей возможности передачи необходимой информации органам государственной власти с использованием

государственной информационной системы «Система межведомственного обмена данными» в соответствии с требованиями действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, также и реализацию положения Закона Приднестровской Молдавской Республики «О Едином реестре населения», в частности статьи 10, предусматривающей обязанность органов и организаций вносить в собственные информационные системы полную, актуальную и достоверную информацию в целях формирования Единого реестра населения.

Кроме того, получение усиленной квалифицированной электронной подписи всеми сотрудниками органов записи актов гражданского состояния, как следует из пункта 3 статьи 93-1 в редакции проекта закона, усложнит процесс перевода актов записей в электронную форму. Доступ к электронной базе данных единых государственных реестров актов гражданского состояния предоставляется на сегодняшний день уполномоченным должностным лицам с использованием простой электронной подписи. Все действия уполномоченных лиц в системе подлежат обязательному протоколированию (логированию), что обеспечивает надлежащий уровень контроля и фиксации выполненных операций. В связи с этим, а также с учетом того, что записи актов гражданского состояния, составленные на бумажном носителе, систематизированные в хронологическом порядке в книги государственной регистрации актов гражданского состояния (актовые книги), являются документами постоянного хранения, необходимость применения усиленной квалифицированной электронной подписи при работе со сведениями в электронной базе данных единых государственных реестров актов гражданского состояния является избыточной.

Одновременно с предлагаемым в редакции пункта 3 статьи 93-1 в редакции проекта закона исключением слов «усиленной квалифицированной» Президент Приднестровской Молдавской Республики отмечает необходимость дополнения после слов «работника органа записи актов гражданского состояния» через запятую словами «либо иного уполномоченного на совершение данного действия лица» в целях расширения перечня лиц, которые вправе осуществлять перевод актов записей в электронную форму.

Также Президент Приднестровской Молдавской Республики предлагает исключить пункты 4 и 5 статьи 93-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах гражданского состояния» в редакции проекта закона ввиду отсутствия необходимости утверждения отдельного порядка хранения записей акта гражданского состояния в электронной форме, содержащихся в соответствующих реестрах данных об актах гражданского состояния, а также утверждения требований к форматам сведений, вносимых в запись акта гражданского состояния, конвертируемую (преобразуемую) в форму электронного документа, порядка представления и использования указанных записей.

Кроме того, поскольку по тексту проекта закона используется термин «конвертация», следует отметить, что в информационных технологиях под конвертацией, как правило, понимается преобразование данных из одного

технического формата в другой (например, .docx в .pdf, .jpeg в .png и т. п.), как следствие, смысл предлагаемого процесса не соответствует техническому значению этого термина. В связи с этим представляется целесообразным заменить термин на более корректный, а именно «преобразование», и пункт 1 статьи 93-1 в редакции проекта закона дополнить частью второй следующего содержания:

«Преобразованием записей актов гражданского состояния является перевод в электронную форму актов гражданского состояния, собранных в книгу государственной регистрации актов гражданского состояния (актовую книгу), путем внесения в электронную базу данных единых государственных реестров данных об актах гражданского состояния сведений из первых экземпляров актов гражданского состояния, составленных органами записи актов гражданского состояния, в соответствии с перечнем сведений, включаемых в запись акта гражданского состояния на основании нормативного акта Правительства Приднестровской Молдавской Республики, утверждающего формы бланков записей актов гражданского состояния».

С учетом вышеизложенного, также и пункт 3 статьи 93-1 в редакции проекта закона следует дополнить частью второй следующего содержания:

«При несоответствии между записями на бумажных носителях и сведениями на электронных носителях приоритет имеют записи на бумажных носителях».

Принятие вышеприведенных поправок к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об актах гражданского состояния», по мнению Президента Приднестровской Молдавской Республики, позволит продолжить проводимую с 2003 года и активизированную на сегодняшний день в отношении актов записей, составленных до 1993 года, работу по заполнению электронной базы данных единых государственных реестров данных об актах гражданского состояния сведениями (информацией) о регистрации актов гражданского состояния.